

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/1981-17
по результатам рассмотрения жалобы в порядке,
предусмотренном
статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года
№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 15 июня 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20 июня 2017 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«.....»

в присутствии представителей:

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Севастопольский государственный университет» (далее - Заказчик); «.....»

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Частного охранного предприятия «Кевлар» (далее – ООО ЧОП «Кевлар», Заявитель) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса на оказание услуг по круглосуточной физической охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в помещениях ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», извещение № 31705128056 (далее – Конкурс), заслушав пояснения представителей Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Конкурса, конкурсная документация размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, конкурсная документация содержит положения, ограничивающие количество участников закупки, а именно:

1. Установлено неправомерное требование в критериях оценки о том, что наличие сотрудников должно подтверждаться копиями трудовых книжек.
2. Установлено неправомерное требование о наличии опыта по оказанию услуг охраны объектов с массовым пребыванием людей первой категории (более 1000 человек) не менее 2-х лет, предшествующих дате публикации извещения о проведении конкурса.

3. Установленный порядок оценки по критерию «опыт выполнения работ» не подходит для оценки участников.

4. Условие о наличии 5 собственных автомобилей для получения максимального балла по подкритерию «Обеспеченность участника закупки автотранспортом» является завышенным и приводит к резкому ограничению количества участников закупки.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях от 14 июня 2017 года № 2309/05 на жалобу ООО ЧОП «Кевлар».

Пояснения представителей Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

1. Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) предусмотрено, что при закупке товаров, работ и услуг заказчики руководствуются, в том числе, принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений статьи 3 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» (далее - Положение) утверждено Наблюдательным советом ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» 12 февраля 2016 года и размещено в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru>.

Таким образом, открытый конкурс проводится Заказчиком в соответствии с Законом о закупках и Положением.

1. Заказчиком в приложении №2 к Части II «Информационная карта конкурса» в конкурсной документации установлены следующие показатели критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе: обеспеченность материально-техническими ресурсами, обеспеченность кадровыми ресурсами, опыта и репутация участника закупки»:

| № | Показатели критерия «Квалификация участников закупки, в том числе: обеспеченность материально-техническими ресурсами, обеспеченность кадровыми ресурсами, опыта и репутация участника закупки» | Максимальное значение (в баллах), с учетом коэффициента значимости показателя |
|---------------|---|---|
| 1 | Обеспеченность кадровыми ресурсами | 30 |
| 2 | Опыт и репутация участника закупки | 20 |
| 3 | Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, | 30 |
| 4 | Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственного служебного автотранспорта (далее - «Обеспеченность участника закупки автотранспортом») | 20 |
| Итого: | 100 | 1,0 |

При оценке по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами» анализируется информация настоящего конкурса об обеспеченности участником закупки квалифицированными трудовыми ресурсами, а именно наличие штатных сотрудников (служащих) охранников, информация о наличии которых отображается участником по Форме 8 части III документации, с приложением следующих подтверждающих документов:

- копия штатного расписания и/или выписка из штатного расписания, заверенная печатью (при наличии) и подписью участника конкурса;
- копия удостоверения частного охранника (в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2011 №1039) – для каждого охранника (страницы: 1-2, 5-6, 7-8, 11-12);
- копия личной карточки охранника (в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2011 №1039) – для каждого охранника;
- согласие на обработку персональных данных заказчиком – для каждого охранника;
- копии трудовых книжек с отметкой работодателя о работе сотрудников (охранников) в организации участника конкурса в настоящее время (на дату подачи заявки);
- копия свидетельства о присвоении квалификации частного охранника – для каждого охранника;
- копия свидетельства (диплома) об обучении в образовательном учреждении по программе подготовки частных охранников – для каждого охранника.

Для участников, являющихся государственным предприятием (учреждением) охраны, подтверждением обеспеченностью кадровыми ресурсами является выписка из штатного расписания за подписью главного бухгалтера, служебные удостоверения сотрудников (служащих). Все вышеуказанные документы заверяются печатью (при наличии) участника и подписью руководителя.

Количество штатных сотрудников не является обязательным требованием, а используется в качестве критерия оценки для выявления наиболее квалифицированного исполнителя и не противоречит Закону о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

2. В соответствии с подпунктом 5 пункта 5.2 Положения, в дополнение к обязательным требованиям Заказчик вправе предъявлять к участникам иные требования, в том числе, о наличии опыта оказания услуг.

В подпункте 11 пункта 10 Информационной карты закупки установлено требование к участникам о наличии опыта по оказанию охраны объектов с массовым пребыванием людей первой категории (более 1000 человек) не менее 2-х лет, предшествующих дате публикации извещения о проведении конкурса.

Подпунктом 9 пункта 7.2.1 Положения предусмотрено, что документация о проведении закупки должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, предъявляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 4 пункта 19 Информационной карты открытого конкурса требуется представить заверенную копию исполненного или исполняемого договора (контракта) и актов оказанных услуг к нему, подтверждающего наличие у участника опыта по оказанию охранных услуг объектов с массовым пребыванием людей первой категории (более 1000 человек) не менее 2-х лет, предшествующих дате публикации извещения о проведении конкурса;

Таким образом, данное требование предъявляется ко всем участникам в равной степени, является обязательным и установлено в соответствии с Положением.

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. При оценке по показателю «Опыт и репутация участника закупки» анализируется информация

об опыте Участника по успешному оказанию услуг в области физической охраны, в том числе опыта по успешному оказанию услуг физической охраны с использованием служебного оружия, информация о наличии которых отображается участником по Форме 6 части III документации, с подтверждающими документами на бумажном носителе.

Участник конкурса предоставляет копии контрактов, договоров (гражданско-правовых договоров), заключенных в соответствии с Федеральными законами №44-ФЗ или №223-ФЗ в области охранных услуг, в том числе с использованием служебного оружия, исполненные (исполняющиеся) в течении 2 (двух) календарных лет до даты размещения в ЕИС извещения о проведении настоящего открытого конкурса без применения штрафных санкций (пеней, неустоек) по такому контракту (договору) в отношении участника настоящего конкурса.

Лучшим условием по показателю критерия «Опыт и репутация участника закупки» является предельно необходимое максимальное значение K2пред, установленное в количестве 3 (трех) исполненных (исполняемых) контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 2.2.2. Приложения №1 Информационной карты конкурса, при этом:

- Один из контрактов (договоров) на оказание услуг в области охранных услуг, должен быть исполнен (исполняться) с использованием служебного оружия;
- Стоимость услуг по каждому из остальных контрактов (договоров) предоставленных для оценки участником конкурса, должна быть не менее 50% от начальной максимальной цены по лоту заявки.

В соответствии с пунктом 8.2.5.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», Заказчиком в конкурсной документации могут быть установлены следующие критерии оценки:

- цена договора, цена единицы товара, работы, услуги;
- срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара, работы, услуги;
- квалификация участника закупки, а также его субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей, если предусмотрено их привлечение), в том числе: обеспеченность материально-техническими ресурсами, обеспеченность кадровыми ресурсами (применяется при закупках только работ или услуг); опыт и репутация участника закупки, его субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей);
- и иные критерии оценки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что установленный порядок оценки не противоречит требованиям Положения Заказчика, а также положениям Закона о закупках.

В связи с чем, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

4. При оценке по показателю «Обеспеченность участника закупки автотранспортом» анализируется информация об обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственного служебного автотранспорта, с подтверждающими документами на бумажном носителе, информация о наличии которых отображается участником по Форме 7 части III документации, с приложением следующих подтверждающих документов:

- копия инвентарной карточки;
- справка о наличии на балансе организации служебного автотранспорта;
- Копиями паспорта транспортного средства;
- Копия свидетельства о гос. регистрации транспортного средства;
- Фотография транспортного средства;

- Копия заключения о согласовании специальной раскраски и информационных надписей на транспортных средствах участника закупки.

Лучшим условием исполнения договора по показателю «Обеспеченность участника закупки автотранспортом» является предельно необходимое максимальное значение, установленное в количестве 5 (пять) служебных автомобилей.

Таким образом, для получения максимального балла по данному показателю участник должен иметь в собственности 5 служебных автомобилей, при этом владение автомобилями на ином законном основании конкурсной документацией не допускается.

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что такие требования могут привести к ограничению количества участников закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса об административных правонарушениях.

Довод Заявителя обоснован.

Дополнительно Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 10 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке

В пункте 19 Информационной карты конкурсной документации установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе:

«г) нотариально заверенные копии учредительных документов (для юридических лиц) со всеми изменениями и дополнениями;

д) нотариально заверенную копию свидетельства о государственной регистрации либо иные документы, содержащие актуальные сведения о внесенных записях в Единый государственный реестр юридических лиц;

е) нотариально заверенную копию свидетельства о постановке на налоговый учёт»

Вместе с тем, согласно пункту 8.2.2 Положения предусмотрено предоставление копий вышеуказанных документов, без нотариального заверения.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что требования к составу заявки противоречат Положению, что нарушает пункт 4 части 2 статьи 10 Закона о закупках.

На основании изложенного, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Кевлар» на действия Заказчика при проведении открытого конкурса на оказание услуг по круглосуточной физической охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в помещениях ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», извещение № 31705128056, обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 4 части 2 статьи 10 Закона о закупках.
4. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать в связи с тем, что предписание выдано ранее по делу № 08/1855-17.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1, статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.