

ФГУП «Охрана» Росгвардии

Н. Красносельская ул., д. 35, стр. 1А,

г. Москва, 105066

rosgvard@fgup-ohrana.ru

zakupki@fgup-ohrana.ru

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**о возбуждении дела № 077/07/00-19.8-11169/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования**

**«17» июля 2020 года**

**г. Москва**

Начальник отдела антимонопольного контроля торгов Московского УФАС России, рассмотрев материалы о нарушении ФГУП «Охрана» Росгвардии (место нахождения: г. Москва, Н. Красносельская ул., д. 35, стр. 1А; ОГРН: 1097746484681, дата присвоения ОГРН — 30.05.2005, ИНН: 7719555477, КПП: 770101001) части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

**УСТАНОВИЛ:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ПрофитПро» на действия ФГУП «Охрана» Росгвардии при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оргтехники для нужд филиала по г. Москве (реестровый № 32009191482).

Уведомлением № ПО/34226/20 о принятии жалобы к рассмотрению по делу № 077/07/00-10016/2020 от 15.06.2020 у ФГУП «Охрана» Росгвардии истребованы к представлению до начала заседания Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «ПрофитПро», назначенного на 18.06.2020 в 11:10, следующие документы и сведения:

- возражения на жалобу в письменной и в электронной форме в формате «.doc», «.docx» или ином аналогичном формате на электронном носителе (дополнительно ознакомить с ними заявителя до даты рассмотрения жалобы);
- обязательно указать проводится ли Закупка в рамках осуществления национального проекта как в письменных возражениях на жалобу, так и сообщить при рассмотрении дела;
- положение о закупках, Закупочную документацию, изменения, внесенные в Закупочную документацию, заявки на участие в Закупке, протоколы, составленные в ходе организации и проведения Закупки, информацию о заключении договора по результатам проведения Закупки (в случае если договор заключен — его заверенную копию), аудио, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Закупки.
- контактные данные представителя (в обязательном порядке номер телефона, в том числе мобильного, для возможности дистанционного рассмотрения жалобы), по которому сотрудники Комиссии Управления будут связываться для проведения конференц связи;
- доверенность на ответственного сотрудника, который будет представлять интересы при дистанционном рассмотрении.

Указанное уведомление было направлено в адрес ФГУП «Охрана» Росгвардии посредством электронной почты на официальный электронный адрес Предприятия, содержащийся в извещении о проведении процедуры ([zakupki@fgup-ohrana.ru](mailto:zakupki@fgup-ohrana.ru)) в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе.

При этом в указанном уведомлении содержалось исчерпывающее требование о необходимости представления запрашиваемых документов на два конкретных адреса электронной почты Московского УФАС России, а именно [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru) и

torgi.mufas@fas.gov.ru.

Ввиду того, что вышеуказанные документы в регламентированный срок на необходимые адреса электронной почты ФГУП «Охрана» Росгвардии представлены не были, Московское УФАС России направило в адрес ФГУП «Охрана» Росгвардии запрос № ПО/35865/20 от 23.06.2020 о предоставлении сведений об ответственном, за представление указанной информации, должностном лице ФГУП «Охрана» Росгвардии, а также о представлении иных сведений по факту совершения допущенного правонарушения.

Запросом было предусмотрено представление следующих документов и сведений:

1. Надлежащим образом заверенные копии приказа о назначении на должность, должностного регламента, служебного контракта (трудового договора) должностного лица, ответственного за направление Заказчиком сведений в антимонопольный орган по его мотивированному запросу;
2. Сведения об указанном должностном лице: Ф.И.О, дата и место рождения, серия, номер паспорта, когда и кем выдан, сведения о месте регистрации;
3. Иные сведения, которые, по мнению ФГУП «Охрана» Росгвардии, являются важными при рассмотрении Московским УФАС России вышеуказанного правонарушения.

В случае невозможности представления какого-либо из перечисленных документов, необходимо представить письменные объяснения о причинах отсутствия таких документов.

В случае отсутствия во ФГУП «Охрана» Росгвардии должностного лица, ответственного за совершение рассматриваемых действий, Заказчику необходимо представить вышеуказанные сведения на руководителя ФГУП «Охрана» Росгвардии.

Срок на предоставление сведений был установлен в течение 5 дней со дня получения рассматриваемого запроса.

Запрос был направлен в адрес ФГУП «Охрана» Росгвардии посредством электронной почты на официальный электронный адрес Предприятия, содержащийся в извещении о проведении процедуры (zakupki@fgup-ohrana.ru) 23.06.2020 в 16:36.

В Московское УФАС России 02.07.2020 поступил ответ ФГУП «Охрана» Росгвардии от 02.07.2020 № 8312, в котором содержатся объяснения по факту выявленного правонарушения, однако сведений на ответственное должностное лицо ФГУП «Охрана» Росгвардии не представлено.

Антимонопольный орган в целях реализации возложенных на него полномочий вправе запрашивать у хозяйствующих субъектов необходимые документы и информацию, а последние, в свою очередь, обязаны предоставить запрашиваемые сведения в установленный антимонопольным органом срок.

Объем запрашиваемых сведений, порядок и сроки их представления

определяются антимонопольным органом в каждом конкретном случае в зависимости от предмета рассмотрения и иных существенных обстоятельств. Содержание в запросах указания на процессуальный повод истребования информации и нормативно-правовое основание как на объективную необходимость представления запрашиваемых документов (часть 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции) свидетельствуют об их мотивированности.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

В силу части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Таким образом, безусловная необходимость предоставления истребованных сведений в том виде и таким образом, каким такие сведения истребованы в соответствующем запросе (уведомлении), вне зависимости от мнения субъекта, у которого такие сведения запрашиваются, о наличии или отсутствии необходимости в представлении таких сведений определена законодательством.

Между тем ФГУП «Охрана» Росгвардии в регламентированный срок сведений об ответственном за направление сведений должностном лице в Московское УФАС России представлено не было, то есть фактически истребованные антимонопольным органом документы и сведения в том виде, в котором они были запрошены, ФГУП «Охрана» Росгвардии не направлены.

Также ФГУП «Охрана» Росгвардии в регламентированный срок на необходимые электронные адреса не были представлены документы, предусмотренные уведомлением № ПО/34226/20 о принятии жалобы к рассмотрению по делу № 077/07/00-10016/2020 от 15.06.2020.

Кроме того, аналогичные нарушения в действиях ФГУП «Охрана» Росгвардии выявлены контрольным органом в рамках рассмотрения жалоб по делам № 077/07/00-9901/2020, 077/07/00-7114/2020.

Между тем ходатайств о продлении срока предоставления запрашиваемой информации в отношении запроса и уведомлений в Московское УФАС России ФГУП «Охрана» Росгвардии направлено не было.

Ответственность за непредставление в антимонопольный орган запрашиваемых документов и сведений, предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 статьи 19.8 КоАП, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 статьи 19.8 КоАП, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении и являются поводом к возбуждению административного дела, предусмотренным пунктом 1 статьи 28.1 КоАП.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

## **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Возбудить в отношении ФГУП «Охрана» Росгвардии (место нахождения: г. Москва, Н. Красносельская ул., д. 35, стр. 1А; ОГРН: 1097746484681, дата присвоения ОГРН — 30.05.2005, ИНН: 7719555477, КПП: 770101001) дело № 077/07/00-19.8-11522/2020 об административном правонарушении по факту совершения действий, содержащих признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП, выразившегося в непредставлении в Московское УФАС России сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию Московского УФАС России.

1.

1. 2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ФГУП «Охрана» Росгвардии надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего

Определения представить в Московское УФАС России следующие документы и сведения:

- подтверждение факта получения надлежащим представителем ФГУП «Охрана» Росгвардии запроса № ПО/35865/20 от 23.06.2020, а также дату, когда был получен указанный запрос;
- сведения о должностном лице (лицах), ответственном за непредставление в Московское УФАС России сведений (информации), истребованных запросом № ПО/35865/20 от 23.06.2020, **в случае отсутствия во ФГУП «Охрана» Росгвардии» должностного лица, ответственного за совершение рассматриваемых действий, Предприятию необходимо представить вышеуказанные сведения на руководителя (генерального директора) ФГУП «Охрана» Росгвардии;**
- приказ о назначении, трудовой договор и должностную инструкцию лица (лиц), ответственного за непредставление в Московское УФАС России сведений (информации), истребованных запросом № ПО/35865/20 от 23.06.2020;
- паспортные данные (сведения о фамилии, имени, отчестве, серии, номере, месте и дате выдачи паспорта, адресе регистрации либо копии соответствующих страниц паспорта) должностного лица (лиц), ответственного за непредставление в Московское УФАС России сведений (информации), истребованных запросом № ПО/35865/20 от 23.06.2020;
- копию приказа о назначении генерального директора либо иного руководящего лица ФГУП «Охрана» Росгвардии;
- копию свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц;
- копии уставных и учредительных документов ФГУП «Охрана» Росгвардии.

За непредставление вышепоименованных документов, затребованных пунктом 3 настоящего Определения, предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 17.7 КоАП. В случае непредставления испрашиваемых документов ФГУП «Охрана» Росгвардии самостоятельно несет все риски наступления неблагоприятных последствий такого непредставления.

4. Московское УФАС России сообщает о том, что составление протокола об административном правонарушении возможно провести посредством видеоконференцсвязи **24.07.2020 в 09:00**. Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно установить программное обеспечение VideoMostlite, после чего пройти по ссылке: <http://vcs04fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=581601&confpass=9052> (ID конференции: 581601 | Пароль: 9052) и ожидать сеанса связи. (Инструкция для участника видеоконференцсвязи размещена на официальном сайте Московского УФАС России (<https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>)).

**Управление просит заблаговременно до составления протокола об административном правонарушении направить на электронные почты**

**to77@fas.gov.ru, torgi.mufas@fas.gov.ru следующие документы:**

- контактные данные представителя ФГУП «Охрана» Росгвардии (в обязательном порядке номер телефона, в том числе мобильного, для возможности дистанционного составления протокола об административном правонарушении), по которому сотрудники Управления будут связываться для проведения конференцсвязи;

- доверенность на представителя ФГУП «Охрана» Росгвардии;

- ходатайство о составлении протокола об административном правонарушении в отсутствие или в очном порядке (при необходимости).

В случае изменения даты и времени составления протокола об административном правонарушении ФГУП «Охрана» Росгвардии будет уведомлено дополнительно.

Все документы должны быть представлены в заверенных надлежащим образом копиях. В целях подтверждения полномочий на представление интересов в Московском УФАС России представителям лиц, участвующих в деле посредством Видео-конференц-связи, при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность; документ подтверждающий полномочия лица на представление интересов, а также копию данного запроса-уведомления.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Согласно части 6 статьи 28.7 КоАП по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

В случае неявки законного представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте объявления результатов административного расследования, либо его защитника и (или) представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в производстве по делу № 077/04/19.8-11169/2020 об административном правонарушении протокол об административном правонарушении может быть составлен в отсутствие указанных лиц на основании части 4.1 статьи 28.2 КоАП.

Начальник отдела

АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ТОРГОВ