

РЕШЕНИЕ
заседания Комиссии по контролю в сфере размещения заказов
по делу № 02-15/32

20 декабря 2010 года
Ола

г. Йошкар-

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 15.12.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 20.12.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

проведя в присутствии представителей:

заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл (далее по тексту – Управление ФССП по РМЭ):

внеплановую проверку соблюдения Управлением ФССП по РМЭ требований законодательства РФ о размещении заказов при проведении открытого конкурса по предмету «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) на 2011 год автотранспорта Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл в количестве 32 единиц» (код извещения на сайте www.zakupki.gov.ru - 101208/007082/149),

УСТАНОВИЛА:

В рамках проведения мониторинга размещений заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд специалистами Марийского УФАС России 9 декабря 2010 года в действиях Управления ФССП по РМЭ при проведении открытого конкурса на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) на 2011 год выявлены признаки нарушения законодательства о размещении заказов, о чем составлена служебная записка от 09.12.2010 года.

Частью 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) установлено, что внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и на основании приказа Марийского УФАС России от 26.11.2010 г. № 245 проведена внеплановая проверка соблюдения Управлением ФССП по РМЭ

законодательства РФ о размещении заказов при проведении открытого конкурса по предмету: «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) на 2011 год автотранспорта Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл в количестве 32 единиц». В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

Приказом от 01.12.2010 г. государственным заказчиком принято решение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по ОСАГО на 2011 год автотранспорта Управления ФССП по РМЭ в количестве 32 единиц. Конкурсная документация утверждена руководителем Управления ФССП по Республике Марий Эл.

Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 8 декабря 2010 года. Согласно извещению начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 120 706, 68 рублей.

Согласно ч. 4.1 ст. 9 Закона о размещении заказов цена государственного или муниципального контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения.

В силу ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов при заключении и исполнении государственного или муниципального контракта изменение существенных условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Однако, государственным заказчиком в конкурсную документацию (с. 9 Документации) было включено условие о том, что страхователь может изменить объем предусмотренных контрактом услуг не более чем на 10%, в случае выявления потребности в дополнительных услугах, не предусмотренных настоящим контрактом, но связанных с ним, или при прекращении потребности в предусмотренной контрактом части услуг. При этом по согласованию со страховщиком страхователь вправе изменить цену контракта пропорционально объему указанных дополнительных услуг или объему указанной части услуг, но не более чем на 10% такой цены, что не соответствует нормам чч. 4.1, 5 ст. 9 Закона о размещении заказов.

Конкурсная документация, утверждённая государственным заказчиком, устанавливающая возможность изменения начальной цены контракта, не соответствует требованиям чч. 4.1, 5 ст. 9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пп. 15, 16 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

При этом порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, виды критериев оценки, их содержание и значимость в зависимости от видов товаров, работ, услуг должны устанавливаться государственным, муниципальным заказчиком с учётом положений ч. 7 ст. 28 Закона о размещении заказов, Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В конкурсной документации на право заключения контракта на оказание услуг по ОСАГО заказчиком установлены критерии цены контракта, наличия единого центра урегулирования убытков, возможности выезда на место ДТП в любое время суток аварийного комиссара, проведения оценки ущерба ДТП за счет страховщика, наличия круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев.

Вместе с тем, Управлением ФССП по РМЭ в конкурсной документации в нарушение пп. 14, 15 ч. 4 ст. 22, ч. 7 ст. 28 Закона о размещении заказов не был предусмотрен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, не разработана значимость критериев оценки и сопоставления.

Отсутствие в составе конкурсной документации весовых значений критериев оценки заявок, порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе не позволяют конкурсной комиссии объективно оценить заявки, поступившие на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по ОСАГО, принять правильное решение при определении победителя конкурса.

Ответственность за утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям Закона о размещении заказов, предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 4, 5, 6 и п. 2 ч. 9 ст. 17 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

1. Признать в действиях государственного заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл – нарушение чч. 4.1, 5 ст. 9 Закона о размещении заказов в части включения в конкурсную документацию условия о возможности изменения цены контракта пропорционально объему указанных дополнительных услуг;
2. Признать в действиях государственного заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл – нарушение пп. 14, 15 ч. 4 ст. 22, ч. 7 ст. 28 Закона о размещении заказов в части невключения в состав конкурсной документации порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а также значимости таких критериев;
3. Выдать государственному заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений чч. 4.1, 5 ст. 9, пп. 14, 15 ч. 4 ст. 22, ч. 7 ст. 28 Закона о размещении заказов;
4. Передать материалы дела № 02-15/32 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: