

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-6/1-4-2013

Резолютивная часть решения оглашена «13» ноября 2013 года г.
Тверь

В полном объеме решение изготовлено «27» ноября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – Посохова Л.В. заместитель руководителя управления;

члены Комиссии –

- Манюгина Е. И., начальник отдела контроля органов власти;

- Шуклина М.Ю., специалист – эксперт отдела контроля органов власти, (далее – Комиссия);

в присутствии представителей:

- Министерства транспорта Тверской области: И. (по доверенности), Р.;

- ОАО «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» (далее – ОАО «Торжокское ПАТП»): Б. (по распоряжению), М.;

- ООО «Тверская транспортная компания»: Г. (по решению единственного участника) (далее – ООО «ТТК»);

- ОАО «Тверьавтотранс»: Т. (по доверенности), Г. (по доверенности);

- МУП Осташковское АТП»: Б.,

в отсутствие представителей: ООО «Регион-Ресурс», Некоммерческого партнерства «ТВЕРСКОЙ АВТОТРАНСПОРТНЫЙ СОЮЗ» надлежащим образом уведомленных о дате и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 04-6/1-4-2013 по признакам нарушения ООО «Тверская транспортная компания» (далее – ООО «ТТК») пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. Основанием для возбуждения дела № 04-6/1-4-2013 послужило заявление ОАО «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» (далее – ОАО «Торжокское ПАТП», Заявитель), полагающего, что при осуществлении пассажирских перевозок по заказу по межмуниципальному маршруту «Торжок-Тверь» фактически осуществляются регулярные пассажирские перевозки, что

влечет убытки заявителя, связанные с сокращением пассажиропотока.

2. В соответствии со [статьей 784](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) перевозка грузов, пассажиров и багажа осуществляется на основании договора перевозки. Общие условия перевозки определяются транспортными уставами и кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами.

В соответствии со [статьей 5](#) Устава автомобильного транспорта, перевозки пассажиров и багажа подразделяются на:

- регулярные перевозки;
- перевозки по заказам;
- перевозки легковыми такси.

Согласно [статьям 19, 20](#) Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, утвержденного Федеральным [законом](#) от 08.11.2007 N 259-ФЗ (далее – Устав автомобильного транспорта) регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок на основании публичного договора перевозки, заключение которого удостоверяется билетом, с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок и перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок.

[Устав](#) автомобильного транспорта под маршрутом регулярных перевозок понимает предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке.

[Частью 4 статьи 19](#) Устава автомобильного транспорта предусмотрено, что перевозка с посадкой и высадкой пассажиров осуществляется только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок и в соответствии с расписанием.

Пунктом 3 [Правил](#) перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 (далее – Правила перевозок пассажиров), предусмотрено, что регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются по расписаниям.

Порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области регламентирован Законом Тверской области от 12.10.2010 № 75-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» (далее – Закон № 75-ЗО).

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона № 75-ЗО решения об открытии, изменении и закрытии межмуниципальных маршрутов перевозок принимаются уполномоченным органом по согласованию с органами местного самоуправления

муниципальных образований Тверской области, по территории которых пролегают указанные маршруты, в порядке, утвержденном Правительством Тверской области, с учетом положений настоящего Закона.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 1 и пункту 1 статьи 7 Закона № 75-ЗО:

- перевозчик, осуществляющий перевозки по межмуниципальным маршрутам перевозок заключает договор на организацию перевозок по межмуниципальным маршрутам перевозок с уполномоченным органом и соблюдает предусмотренные им условия (пункт 1 статьи 7);

- уполномоченный орган - областной исполнительный орган государственной власти Тверской области, определенный Правительством Тверской области, осуществляющий функции по организации транспортного обслуживания (пункт 7 части 1 статьи 1).

Согласно пунктам 1, 7, 8 Положения о Министерстве транспорта Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 74-пп:

- Министерство транспорта Тверской области (далее - Минтранс) является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим на территории Тверской области исполнительно-распорядительную деятельность в сферах транспорта и дорожной деятельности (пункт 1);

- основными задачами Минтранса являются, в том числе, обеспечение организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) (подпункт «г» пункта 7);

- Минтранс в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции: организует транспортное обслуживание населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) (подпункт «р» пункта 8); ведет реестры перевозчиков, осуществляющих перевозки на территории Тверской области по межмуниципальным маршрутам перевозок (подпункт «у» пункта 8); определяет потребность населения в перевозках, на которые государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется исполнительными органами государственной власти Тверской области в соответствии с законодательством, в том числе по социальным маршрутам перевозок (подпункт «п» пункта 8);

- Минтранс является правопреемником Департамента транспорта и связи Тверской области (подпункт и) пункта 1 постановления Правительства Тверской области от 13.09.2011 № 35-пп «О переименовании, реорганизации областных исполнительных органов государственной власти Тверской области»)

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством необходимыми условиями для осуществления регулярных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту являются следующие обязательные условия:

- наличие транспортных средств, отвечающих установленным требованиям;

- наличие расписания;

- наличие договора на организацию перевозок по межмуниципальным маршрутам перевозок с уполномоченным органом;

- наличие согласованного (утвержденного) маршрута движения.

3. В реестре межмуниципальных маршрутов Тверской области, размещенном на официальном сайте Министерства транспорта Тверской области www.mintrans.tver.ru (далее – официальный сайт), значится за № 542 междугородний маршрут «Торжок (Автостанция) – Тверь (Автовокзал)».

В реестре перевозчиков, осуществляющих перевозки на территории Тверской области по межмуниципальным маршрутам перевозок, размещенном на вышеназванном официальном сайте, за № 9 указано ОАО «Торжокское ПАТП», осуществляющее перевозки пассажиров на основании договора № 61 от 16.08.2005 по маршруту «Торжок-Тверь» (далее – договор № 61).

Согласно информации Минтранса (письмо от 22.07.2013 № 06-02/2980), помимо ОАО «Торжокское ПАТП» регулярные перевозки между населенными пунктами г. Тверь и г. Торжок (г. Торжок - промежуточный пункт) осуществляют: ОАО «Тверьавтотранс» (маршрут «Тверь-Удомля»), МУП «Кувшиновское АТП» (маршрут «Кувшиново - Торжок -Тверь»), МУП Осташковское АТП МО Осташковский район (маршрут «Осташков-Тверь»), ИП О. (маршруты «Тверь-Андреаполь», «Тверь-Осташков», «Тверь-Селижарово»), МУП «Автокомбинат Вышневолоцкого района» (маршруты «Фирово-Тверь» и «Удомля-Тверь») в соответствии с заключенными с Департаментом договорами и утвержденным расписанием.

В соответствии с пунктом 4.2 Устава ОАО «Торжокское ПАТП» осуществляет грузовые и пассажирские перевозки, деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию. ОАО «Торжокское ПАТП» также имеет лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек, выданную Управлением госавтотранса по Тверской области 09.03.2007 № АСС-69-033668. Для перевозки пассажиров и багажа ОАО «Торжокское ПАТП» использует 14 транспортных средств марок «Голаз 52911-0000011 (2 штуки) общей вместимостью 47 сидячих мест и марки «Лиаз 525633-01» (12 штук) общей вместимостью 66(44) сидячих мест, которыми владеет на праве собственности, на основании договоров лизинга, договора хранения с правом пользования. Согласно договору № 61, заключенному 16.08.2005 между ОАО «Торжокское ПАТП» и Департаментом транспорта и связи Тверской области (далее – Департамент) ОАО «Торжокское ПАТП» выполняет регулярные рейсы по пригородному маршруту Тверской области «Торжок-Тверь» согласно утвержденному Департаментом расписанию (приложение к договору № 61). Маршрут движения между г.Торжок и г.Тверь определен паспортом автобусного маршрута № 542 «Торжок-Тверь» от 01.02.2008, согласованным Главой администрации Торжокского района 31.01.2008. В соответствии с паспортом автобусного маршрута № 542 «Торжок-Тверь» и Сводным расписанием движения автобусов по межмуниципальным маршрутам перевозок на период с 04.02.2013 по 04.02.2015: протяженность маршрута составляет 71 км (на 08.06.2009); остановочными пунктами являются: Торжок, Восход, Мирный, Думаново, Марьино, Колесные Горки, Полустово, Ямок, Медное, Птицефабрика, Поддубки, Октябрь, 18км, 17км, Заволжский, Тверь.

Сводное расписание движения автобусов по межмуниципальному маршруту № 542 «Торжок-Тверь» на период с 04.02.2013 по 04.02.2015 для ОАО «Торжокское ПАТП» утверждено Министерством транспорта Тверской области 04.02.2013; в расписании указано 18 рейсов.

Диспетчерское обслуживание перевозок пассажиров и багажа на автобусных маршрутах ОАО «Торжокское ПАТП», в том числе и по маршруту «Торжок - Тверь», осуществляет ОАО «Тверьавтотранс» в соответствии с договором № 27П от 01.06.2008 (далее – договор № 27П), согласно которому ОАО «Тверьавтотранс» предоставляет ОАО «Торжокское ПАТП»: диспетчерское обслуживание перевозок пассажиров и багажа на автобусных маршрутах ОАО «Торжокское ПАТП», продажу проездных документов (билетов) и оказание иных сопутствующих услуг.

Согласно выписке из Паспорта автобусного маршрута № 542 «Торжок-Тверь», представленной ОАО «Торжокское ПАТП» (письмом от 24.05.2013 № 2/195) стоимость одной поездки по маршруту «Торжок-Тверь» составляет 156 рублей.

3. Из представленных Министерством транспорта Тверской области (далее – Минтранс) материалов (приложение к письму от 09.04.2013 № 02-02/1556) следует, что Торжокской межрайонной прокуратурой была проведена проверка соблюдения действующего законодательства в сфере перевозок по межмуниципальному маршруту «Торжок-Тверь». Проверкой установлен факт осуществления пассажирских перевозок по маршруту «Тверь-Торжок-Тверь» с использованием автобусов, принадлежащих ООО ТТК», которое заключило с ООО «Регион-Ресурс» договоры фрахтования.

Кроме того, в 2012 году межмуниципальный отдел МВД России «Торжокский» проводилась проверка организации, осуществляющей перевозки пассажиров по адресу: г. Торжок, ул. Красная гора, д. 26. Согласно письму МО МВД России «Торжокский» от 30.08.2012 № 4227 и приложенным к нему документам и фотоматериалам в ходе проверки было установлено:

- по адресу: г. Торжок, ул. Красная гора, д. 26 расположена автокасса ООО «Регион-Ресурс», в которой размещена информация об ООО «Регион-Ресурс» (ИНН 6950124365, г. Торжок, ул. Красная гора, д. 26), о том, что справки об осуществлении перевозок по маршруту можно получить по телефонам в г. Твери: 8-904-024-03-40, в г. Торжке: 8-952-067-85-75, указан режим работы автокассы (пн-вс 5:20-19:00 без выходных), стоимость билетов (стоимость проезда «Торжок - Тверь» составляет 120 рублей + 10 рублей комиссия, взимаемая в случае предварительной продажи билетов), указаны условия оформления проездных документов (при предъявлении паспорта), о наличии у ООО «Регион-Ресурс» расписания движения автобусов по маршрутам перевозок «Торжок-Тверь» (всего 18 рейсов) и «Тверь-Торжок», наименование остановочных пунктов по маршрутам (Обл. больница, пл. Капошвара и т.д.);

- ООО «Регион-Ресурс» использует помещение, в котором расположена автокасса (г. Торжок, ул. Красная гора, д. 26) на правах аренды;

- ООО «Регион-Ресурс» оформляет документы, дающие основания право на поездку по маршруту Торжок-Тверь - договор возмездного оказания услуг, заключаемый между пассажиром и ООО «Регион-Ресурс», а также выдает пассажирам кассовый чек, отражающий стоимость проезда.

- между ООО «Регион-Ресурс» и ООО «ТТК» заключен договор фрахтования, согласно которому ООО «Регион-Ресурс» фрахтует транспортное средство, а ООО «ТТК» обязуется предоставить транспортное средство в обусловленное договором место и доставить пассажиров по направлению Торжок-Тверь, до ТЦ «Карусель» (г. Тверь, ул. Коминтерна, д. 20);

Позиция Минтранса изложена в письме от 09.04.2013 № 02-02/1566 и заключается в следующем: под видом перевозок по заказу фактически осуществляются перевозки по расписанию, что приводит к оттоку «платных» пассажиров, вводит в заблуждение жителей, ухудшает экономическую ситуацию законных перевозчиков. По мнению Минтранса такие перевозки по маршруту Торжок-Тверь (регулярные по расписанию под видом заказных) осуществляют ООО «ТТК» и ООО «Регион-Ресурс», а действия последних создают недобросовестную конкуренцию на рынке межмуниципальных перевозок, поскольку влекут убытки добросовестных перевозчиков. Кроме того, Минтранс полагает, что такие действия создают угрозу безопасности на маршруте.

МУП «Осташковское АТП» МО Осташковский район и МУП «Автокомбинат Вышневолоцкого района», являющиеся участниками рынка межмуниципальных перевозок по маршруту Торжок-Тверь (Торжок-промежуточная станция), также полагают, что действия ООО «ТТК» и ООО «Регион-Ресурс» создают недобросовестную конкуренцию на межмуниципальном маршруте «Торжок-Тверь». В частности, МУП «Автокомбинат Вышневолоцкого района» полагает, что действия ООО «ТТК» и других перевозчиков, осуществляющих заказные перевозки на регулярных межмуниципальных маршрутах перевозок, в частности, по маршруту «Торжок-Тверь» являются неправомерными, создающими недобросовестную конкуренцию и угрозу безопасности перевозок пассажиров из-за невыполнения всех требований, предусмотренных для регулярных автобусных перевозок в междугороднем сообщении (письмо от 16.08.2013 № 01/54). МУП «Осташковское АТП» МО Осташковский район полагает, что деятельность ООО «ТТК» не соответствует требованиям действующего законодательства и приносит убытки МУП «Осташковское АТП» МО Осташковский район (письмо вх. № 2985 от 05.09.2013).

4. Позиция ООО «ТТК» изложена в письмах от 21.05.2013 № 72 и от 23.09.2013 № 72. ООО «ТТК» полагает, что в период с 01.01.2013 по 23.05.2013 осуществляло перевозки пассажиров и багажа по заказу по межмуниципальному маршруту «Торжок (Ильинская площадь) - Тверь (ТЦ «Карусель»)» и действовало в рамках статьи 27 Устава автомобильного транспорта. Кроме того, ООО «ТТК» указало, что руководствуясь статьями 632 и 787 ГК РФ и Уставом автомобильного транспорта, оказывало и оказывает услуги организациям, предприятиям, учреждениям и гражданам по предоставлению транспортных средств. ООО «ТТК» имеет лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек, выданную Управлением госавтотранспорта по Тверской области 14.05.2011 № АСС-69-033930 и действует в соответствии с договором фрахтования микроавтобуса марки «Форд Транзит» 222792, гос. номер АН 136 69 RUS вместимостью 18 человек, заключенным с ООО «Регион-Ресурс». При этом ООО «ТТК» стоимость проезда для пассажиров не устанавливало и расписание, интервалы движения и прочую документацию по периодичности движения зафрахтованного транспортного средства не составляло.

ООО «ТТК» полагает, что при осуществлении заказных перевозок пассажиров и багажа по маршруту «Торжок-Тверь» антимонопольного законодательства не нарушало и действовало в рамках статьи 27 Устава автомобильного транспорта и статей 632 и 787 ГК РФ, которыми предусмотрена возможность осуществления перевозок по заказу.

5. Как следует из писем ООО «Регион-Ресурс» от 23.05.2013 вх. № 1670 и от 11.11.2013 вх. № 3853, последнее:

- имеет основным видом деятельности – деятельность по оформлению проездных документов, связанных с перевозкой пассажиров и багажа по всем видам перевозок (регулярным, по заказам/чартерным рейсам);
- заключало с пассажирами договоры возмездного оказания услуг, согласно которым ООО «Регион-Ресурс» обязуется за вознаграждение по поручению пассажира заключать договор фрахтования транспортного средства, для перевозки пассажира по маршруту «Тверь-Торжок, а пассажир оплатить услуги ООО «Регион-Ресурс» в размере 140 рублей;
- услуги по перевозке пассажиров не оказывает;
- не является владельцем транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по маршруту «Торжок-Тверь»; перевозки осуществляет ООО «ТТК», с которым заключен договор фрахтования;
- не имеет отношение к формированию расписания по маршруту «Торжок-Тверь»; ООО «Регион-Ресурс»; не определяет конечный, промежуточные и начальный остановочные пункты между населенными пунктами г. Торжок и г. Тверь;
- не располагает сведениями об объеме перевозок пассажиров между населенными пунктами г. Тверь и г. Торжок за 2012 год и первое полугодие 2013 года.

6. Согласно [статье 787](#) ГК РФ по договору фрахтования (чартер) одна сторона (фрахтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрахтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки грузов, пассажиров и багажа.

Возможность осуществления перевозки по заказу предусмотрена [статьей 27](#) Устава автомобильного транспорта, согласно которой транспорт для такой перевозки предоставляется на основании договора фрахтования, который должен включать в себя: 1) сведения о фрахтовщике и фрахтователе; 2) тип предоставляемого транспортного средства (при необходимости - количество транспортных средств); 3) маршрут и место подачи транспортного средства; 4) определенный или неопределенный круг лиц, для перевозки которых предоставляется транспортное средство; 5) сроки выполнения перевозки; 6) размер платы за пользование транспортным средством; 7) порядок допуска пассажиров для посадки в транспортное средство, установленный с учетом требований, предусмотренных правилами перевозок пассажиров (в случае, если транспортное средство предоставляется для перевозки определенного круга лиц).

В соответствии со статьей 28 Устава автомобильного транспорта маршрут

перевозки пассажиров и багажа по заказу определяется договором фрахтования, если иное не установлено законом.

Согласно [пункту 4 указанной статьи](#) при отсутствии необходимости осуществления систематических перевозок пассажиров и багажа по заказу договор фрахтования заключается в форме заказа-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа. Реквизиты и порядок заполнения такого заказа-наряда устанавливаются правилами перевозок пассажиров.

Требования, предъявляемые к перевозке пассажиров и багажа по заказу, содержатся в [главе 3 Правил](#) перевозок пассажиров. В соответствии с пунктом 93 вышеуказанных Правил перевозки по заказу осуществляются по договору фрахтования, который может быть заключен в форме заказ-наряда, и должен содержать следующие обязательные реквизиты заказ-наряда, указанные в [Приложении N 4](#) к Правилам перевозки пассажиров: а) наименование документа и дата его оформления (число, месяц и год); б) наименование, адрес, номер телефона и ИНН фрахтователя; в) наименование, адрес, номер телефона и ИНН фрахтовщика; г) марка транспортного средства и его государственный регистрационный знак; д) фамилии и инициалы водителей; е) адрес пункта подачи транспортного средства, дата и время подачи транспортного средства в этот пункт; ж) наименования конечного и промежуточных пунктов маршрута, в которых предполагается остановка транспортного средства в пути следования; з) стоимость пользования предоставленным транспортным средством в рублях и копейках; и) должность, фамилия, инициалы и подпись лица, уполномоченного на проведение расчетов за пользование предоставленным транспортным средством; к) часы и минуты прибытия транспортного средства в пункт подачи; л) часы и минуты убытия транспортного средства после завершения перевозки; м) количество перевезенных пассажиров; н) должность, фамилия, инициалы и подпись фрахтователя или уполномоченного им лица, удостоверяющего выполнение заказа-наряда.

7. В соответствии с пунктом 2.1 Устава ООО «ТТК» осуществляет в числе основных видов деятельности деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию.

Перевозки по маршруту «Торжок-Тверь» осуществлялись в период с 01.01.2013 по 23.05.2013 транспортом ООО «ТТК» в соответствии с Договорами фрахтования, которые заключались ежемесячно (01.01.2013, 01.02.2013, 01.03.2013, 01.04.2013, 01.05.2013). После 23.05.2013 не установлен факт осуществления перевозок по маршруту «Торжок-Тверь» с использованием транспорта ООО «ТТК».

Согласно договорам фрахтования, заключаемым ежемесячно, Фрахтовщик (ООО «ТТК») предоставляет Фрахтователю (ООО «Регион-Ресурс») микроавтобус марки Форд Транзит, государственный регистрационный номер АН 136 69 (далее – транспортное средство) во временное пользование (на 1 месяц) за определенную договором плату, а также оказывает своими силами услуги по управлению транспортом и оформлению технической документации (пункт 1.1). Договорами фрахтования определен маршрут, Тверь-Торжок-Тверь (пункт 1.2), адреса подачи транспортного средства в г.Тверь, (Коминтерна ул. д. 20, ТЦ «Карусель» и наб. Афанасия Никитина, д. 24) и г. Торжок (Красная Гора ул., д. 26, пункт 2.1.5), а также определялось, что список пассажиров должен заранее формироваться ООО

«Регион-Ресурс» и им же должен осуществляться допуск пассажиров по этому списку (пункты 2.2.3 и 2.2.4).

8. В рамках рассмотрения настоящего дела ОАО «Торжокское ПАТП» представлены следующие документы:

- справка ОАО «Торжокское ПАТП» от 07.10.2013 № 2/405, согласно которой:

- o ОАО «Торжокское ПАТП» осуществляет пассажирские перевозки по маршруту Торжок – Тверь. Начальным пунктом движения на данном маршруте является автостанция (г. Торжок, ул. Вокзальная, д. 28), конечным автовокзал (г. Тверь, ул. Коминтерна д. 10);
- o ООО «Регион-Ресурс», осуществляя перевозки по маршруту Торжок – Тверь имеет начальным пунктом движения г. Торжок, Ильинская площадь, конечным – г. Тверь, ул. Коминтерна, д. 8;
- o расстояние между начальными пунктами маршрутов отправления в г. Торжке составляет 800 метров, между конечными пунктами – 100 метров. Общая протяженность маршрута составляет 71 км. Совпадение маршрутов движения составляет 98%;

- договоры возмездного оказания услуг от 11.02.2013 (на имя Самусевич Ю.В.), от 10.02.2013 (на имя Соловьева А.Ю.), от 22.03.2013 (на имя Вайнберг Н.М.), согласно которым вышеуказанные лица поручают Исполнителю (ООО «Регион-Ресурс») оказать платную услугу – осуществить заказную перевозку по направлению Тверь, а также кассовый чек № 70985 от 22.03.2013 на сумму 130 руб.;

- объяснительные записки контролеров пассажирского транспорта ОАО «Торжокское ПАТП»: А., Д., Д., согласно которым:

- o перевозка пассажиров по маршруту «Торжок-Тверь» осуществляется согласно действующему расписанию, в котором содержится время отправления каждого рейса;
- o на транспортных средствах, следующих по маршруту «Торжок-Тверь» имеется указатель «ЗАКАЗНОЙ» и «Тверь»;
- o водитель останавливается на промежуточных остановках и берет деньги в оплату стоимости проезда, не заключая с пассажирами никаких договоров на перевозку и не выдавая билет.

Согласно пункту 5 статьи 27 Устава автомобильного транспорта в случае, если договором фрахтования предусматривается предоставление транспортных средств для перевозки неопределенного круга лиц, взимание платы с указанных лиц не допускается.

Из содержания заключенных договоров фрахтования, а также сведения и документы, представленные ООО «ТТК», ООО «Регион-Ресурс» и ОАО «Торжокское ПАТП», следует, что транспортное средство предоставлялось ООО «ТТК» для перевозки пассажиров не на один или несколько рейсов, как это предусмотрено [статьей 787](#) ГК РФ при осуществлении перевозок по заказу, а непрерывно в течение 5 месяцев, без предварительного определения количества рейсов, количества подлежащих перевозке по заказу пассажиров и их списка, что свидетельствует о том, что транспортное средство предоставлялось в течение вышеуказанных 5 месяцев для перевозки неопределенного круга лиц. При этом, несмотря на то, что

транспортное средство фрахтовалось для перевозки заранее не определенного круга лиц, в нарушение требований пункта 5 статьи 27 Устава автомобильного транспорта, с пассажиров взималась плата.

Анализ содержания договоров фрахтования, заключенных между ООО «ТТК» и ООО «Регион-Ресурс», их исполнения, характера фактически оказываемых услуг по перевозке пассажиров по маршруту «Торжок-Тверь», пояснений и документов, ссылка на которые содержится в настоящем решении, свидетельствует о том, что в период с 01.01.2013 по 23.05.2013 ООО «ТТК» осуществляло регулярные перевозки по маршруту «Торжок-Тверь» и совмещало перевозки по заказу с регулярными пассажирскими перевозками по этому же маршруту.

9. Согласно [части 1 статьи 3](#) Закона о защите конкуренции, названный [Закон](#) распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют Российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании [пункта 9 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Приведенный в [данной норме](#) закона перечень нарушений не является исчерпывающим.

ООО «ТТК» и ОАО «Торжокское ПАТП» в период с 01.01.2013 по 23.05.2013 осуществляли перевозки пассажиров и багажа по одному и тому же межмуниципальному маршруту «Торжок – Тверь» с посадкой и высадкой пассажиров на одних и тех же промежуточных остановках, т.е. осуществляли предпринимательскую деятельность на одном товарном рынке - рынке услуг междугородних автомобильных (автобусных) пассажирских перевозок,

подчиняющихся расписанию – в одинаковых географических границах (деятельность по осуществлению междугородних автомобильных (автобусных) пассажирских перевозок, подчиняющихся расписанию предусмотрена кодом 60.21.13 ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (утвержден приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст) (ред. от 24.12.2012).

При этом ОАО «Торжокское ПАТП» осуществляло регулярные перевозки по маршруту «Торжок-Тверь» на законных основаниях, согласовав с уполномоченными органами расписание и паспорт маршрута и приняв на себя обязательства, указанные в договоре № 61:

- обеспечить согласно утвержденному Заказчиком (Департаментом транспорта и связи Тверской области) расписанию перевозку пассажиров по междугородним автобусным маршрутам транспортными средствами и в соответствии с утвержденным расписанием определенным настоящим договором (раздел 1);

- осуществлять транспортное обслуживание пассажиров по междугороднему маршруту «Торжок-Тверь» в строгом соответствии с расписанием и по тарифам, утвержденным Заказчиком для данного исполнителя (пункт 2.1).

ООО «ТТК», совмещая с регулярными перевозками перевозки по заказу, не соблюдало требования федерального и регионального законодательства, осуществляло регулярные перевозки по маршруту «Торжок-Тверь» в отсутствие законных оснований для этого, по самостоятельно установленному тарифу, что способно повлечь убытки добросовестного участника рынка ОАО «Торжокское ПАТП». Как следует из письма ОАО «Тверьавтотранс» от 08.11.2013 № 1420 анализ величины выручки Торжокской автостанции ОАО «Торжокское ПАТП» от продажи билетов в междугороднем направлении свидетельствуют о существенном снижении пассажиропотока и выручки на 30% за 5 месяцев 2013 года по сравнению с аналогичным периодом 2012 года.

Согласно письму МУП «Осташковское АТП» МО Осташковский район № 513 от 25.10.2013 в период за 9 месяцев 2013 года имело место резкое снижение пассажиропотока и выручки (на 80% по направлению на г. Осташков, на 75% по направлению в г. Кувшиново через г. Торжок), которые возникли в результате осуществления ООО «ТТК» вышеуказанных перевозок по направлению «Торжок-Тверь».

ООО «ТТК», организовав заказные перевозки по маршруту «Торжок – Тверь» совпадающему с маршрутом добросовестного перевозчика ОАО «Торжокское ПАТП», получало выручку от оказания данной услуги без достаточных правовых и фактических оснований при четком осознании наличия на рынке правомерно действовавших конкурентов: ОАО «Торжокское ПАТП» и МУП «Осташковское АТП» МО Осташковский район.

Потенциальные пассажиры, располагая сведениями о наличии расписания движения автобусов ООО «ТТК», которое размещалось публично у билетных касс, не видели существенных различий в перевозчике с учетом необходимости осуществления поездки из г. Торжка в г. Тверь и отдавали предпочтение транспортному средству с указанием маршрута – «г. Тверь», т.е. транспортному средству ООО «ТТК».

При этом, ООО «ТТК» только внешне имитировал оказание услуги именно заказной пассажирской перевозки по маршруту «Торжок – Тверь», осуществляя при этом регулярные перевозки по указанному маршруту.

Учитывая вышеизложенное, действия ООО «ТТК» выразившиеся в совмещении заказных пассажирских перевозок по маршруту «Торжок-Тверь» с регулярными перевозками по межмуниципальному маршруту перевозок № 542, осуществляемыми ОАО «Торжокское ПАТП», является актом недобросовестной конкуренции, противоречит требованиям, установленным Уставом автомобильного транспорта, Правилам перевозки и Закона № 75-ЗО и противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции.

В связи с тем, что ООО «Регион-Ресурс» не осуществлял деятельность по перевозке пассажиров по межмуниципальному маршруту перевозок «Торжок-Тверь», основания рассматривать его действия как действия участника рынка услуг междугородних автомобильных (автобусных) пассажирских перевозок, подчиняющихся расписанию отсутствуют.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 14, 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «ТТК» выразившиеся в осуществлении регулярных пассажирских перевозок по несогласованному маршруту пассажирских перевозок «Торжок - Тверь» при несоблюдении установленных действующим законодательством норм и правил нарушением пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Рассмотрение дела № 04-6/1-4-2013 в отношении ООО «Регион-Ресурс» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссиях действиях ООО «Регион-Ресурс».
3. Предписание ООО «ТТК» не выдавать в связи с прекращением на дату рассмотрения настоящего дела пассажирских перевозок по маршруту «Торжок-Тверь».

Председатель комиссии Л.В. Посохова

Члены Комиссии: Е.И. Манюгина, М.Ю. Шуклина

М.Ю. Шуклина 4822-32-15-42