

Заказчик -

ПАО «ТГК-2»

e-mail: energy@tgc-2.ru

Заявитель –

ООО «Сокар Рус»

e-mail: goszakupki@socar.com.ru

Электронная торговая площадка –

АО «ЕЭТП»

e-mail: ko@roseltorg.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/10/18.1-930/2021

Резолютивная часть решения оглашена 13.09.2021

г.

Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 16.09.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Солодяшкин С.Д., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от заказчика – ПАО «ТГК-2» (далее – Заказчик) <...>, <...> (по доверенностям),

от заявителя - ООО «Сокар Рус» <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Сокар Рус» (вх. № 9057 от 07.09.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ТГК-2» (ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Сокар Рус» (вх. № 9057 от 07.09.2021) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ТГК-2», при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки мазута топочного для нужд ПАО «ТГК-2» (извещение № 32110549752).

Обжалуемые действия (бездействие) — отклонение закупочной комиссией заказчика заявки ООО «Сокар Рус».

Также Заявитель полагает, что действиями Заказчика были нарушены положения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которому при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы № 6028/06-07 от 08.09.2021.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее — Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение

которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное отклонение заявки на участие в закупке свидетельствует о возможном нарушении заказчиком указанных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного жалоба ООО «Сокар Рус» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

12.08.2021 ПАО «ТГК-2» на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 32110549752 о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку мазута топочного для нужд ПАО «ТГК-2».

При организации и проведении конкурса Заказчик руководствуется Законом о закупках, Положением о закупочной деятельности ПАО «ТГК-2» (ред. № 4), утвержденным решением Совета директоров ПАО «ТГК-2» от 24.09.2019 г. (далее – Положение о закупках), документацией о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мазута топочного для нужд ПАО «ТГК-2», утвержденной председателем комиссии Чистяковой Е.Е. (далее – Документация), техническим заданием, а также **извещением о проведении закупки.**

Согласно подпункту «г» пункта 4.5.5 Положения о закупках для участия в процедурах закупок участник закупки должен соответствовать следующим общим требованиям, в том числе, таким как: отсутствие у участника

процедур закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший финансовый год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Аналогичное указано в пункте 2.1.2 Документации.

Пунктом 2.2.1.4 Документации предусмотрено, что для подтверждения соответствия требованиям, указанным в пункте 2.1 Раздела 2 настоящей Документации о закупке, Участник закупки в составе заявки на участие в закупке **должен приложить**, в том числе, справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, выданную территориальным органом ФНС России, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью ИФНС России, по форме (код по КНД 1160080), и полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки.

Протоколом рассмотрения заявок участников и подведения итогов по закупке № 000142-0001/P-2021/2 от 31.08.2021 заявка ООО «Сокар Рус» была не допущена до участия в запросе предложений в электронной форме по причине несоответствия требованиям Извещения и Документации о закупке: отсутствует справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, выданная территориальным органом ФНС России, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью ИФНС России, по форме (код по КНД 1160080), и полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки.

Заявитель полагает, что требования Извещения и Документации не предусматривают ответственности в виде отклонения заявки участника в случае, если отсутствует вышеуказанная справка, в связи с чем решение о недопуске заявки ООО «Сокар Рус» к участию в закупке является неправомерным.

Согласно подпункту «д» пункту 4.7.2.1 в рамках отборочной стадии выполняются, в том числе, **действия по отклонению заявок участников закупки**, которые, по мнению членов закупочной комиссии, не соответствуют требованиям, установленным Документацией, также в **случае несоответствия заявки по своему составу** и (или) оформлению **требованиям Документации**.

Также пунктом 4.7.2.5 установлено, что **перечень критериев отбора заявок приведен в Приложении №3** к настоящей Документации о закупке.

Таблицей отборочных критериев предложений (заявок) участников –

Приложение № 3 к Документации предусмотрены **критерии соответствия участника**, в том числе, критерий - **наличие в составе заявки** документов оформленных в соответствии с формами и инструкциями к их заполнению, приведенными в Документации.

Пунктом 2.15 таблицы отборочных критериев предложений (заявок) участников предусмотрено наличие **справки** о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, выданной территориальным органом ФНС России, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью ИФНС России, по форме (код по КНД 1160080), и полученной не ранее чем за один месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки.

Антимонопольным органом установлено, что в составе заявки ООО «Сокар Рус» отсутствует вышеназванная справка.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности отклонения заявки общества закупочной комиссией заказчика.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами, приходит к выводу о правомерности отклонения заявки общества закупочной комиссией заказчика и об отсутствии нарушений заказчиком Закона о закупках и Закона о защите конкуренции при проведении закупки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сокар Рус» (вх. № 9057 от 07.09.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ТГК-2» (ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки мазута топочного для нужд ПАО «ТГК-2» (извещение № 32110549752) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России № 6028/06-07 от 08.09.2021.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Солодяшкина

С.Д.

А.М. Давыдова