

РЕШЕНИЕ по делам № 06-14/10-197

16 сентября 2010 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области в составе:

Председателя комиссии – Чечениной С.А. – заместителя руководителя управления членов комиссии: Корняковой В.А. – ведущего специалиста-эксперта; Сироты А.В. – ведущего специалиста-эксперта, Мороз С.В. – ведущего специалиста-эксперта, при участии: представителей МУЗ «Апатитская ЦГБ» <Х...> и <Л...> (по доверенностям), в отсутствие представителя ОАО «Синтез» (уведомлены должным образом вх.14400 от 14.09.2010) рассмотрев жалобу №06-14/10-197, поступившую от ОАО «Синтез» (далее Заявитель, общество) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 13.09.2010 года обратилось с жалобой ОАО «Синтез» на действия заказчика МУЗ «Апатитская ЦГБ» при размещении муниципального заказа на поставку лекарственных препаратов по лоту №1 - антибактериальные препараты.

По мнению ОАО "Синтез" заказчик при составлении лота №1 не учел рекомендации о применении норм Федерального Закона о размещении заказов в совместном письме Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России, ФАС России от 31 октября 2007 г. № 16811-АП/Д04/8035-ВС/ИА/20555 (При формировании лотов на поставку лекарственных средств не следует объединять лекарственное средство в один лот с другим лекарственным средством, в случае, если по его международному непатентованному наименованию зарегистрировано только одно торговое наименование. В случае размещения заказа по торговому наименованию (допускается для инсулинов и циклоспоринов) по каждому торговому наименованию следует формировать отдельный лот) и нарушил пункт 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, т.е. ограничил количество участников размещения заказа.

В составе лота имеется лекарственное средство цефамандол порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1г. фл. №1, которое по международному непатентованному наименованию, как считает общество, имеет только одно торговое наименование.

По мнению заявителя не следует объединять данное лекарственное средство в один лот с другими лекарственными средствами, так как лекарственная форма цефамандол порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1г. фл.№1 в настоящее время выпускает только один производитель «АБОЛмед», Россия, под торговым наименованием «цефамабол». Остальные дженерики - торговые названия препаратов с действующим веществом (мандол, цефамабол, цефамандола нафат стерильный, цефат), как считает заявитель, имеют либо другую форму выпуска, либо не выпускаются в настоящее время заводами, либо не продлили государственную регистрацию на препарат.

В жалобе заявитель просит обязать муниципального заказчика исключить из лота №1 лекарственное средство «цефамандол порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1г. фл.№1» и сформировать новые лоты для данного аукциона.

Заказчик МУЗ «Апатитская ЦГБ» с доводами ОАО «Синтез» не согласен.

В письменном отзыве на жалобу изложены следующие пояснения и возражения:
1. При формировании лота №1 аукционной документации заказчик не указывал на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару.

Лекарственное средство «цефамандол» в аукционной документации размещено под международным непатентованным наименованием с указанием кратких характеристик требуемого лекарственного средства, следовательно, муниципальным заказчиком нормы пункта 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов нарушены не были, количество участников размещения заказа не было ограничено.

2. Указание в жалобе ОАО «Синтез» на противоречие аукционной документации положениям Письма Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России, ФАС России от 31 октября 2007 г. № 16811-АП/Д04/8035-ВС/ИА/20555 также необоснованно, поскольку вышеназванное письмо не является источником права, не устанавливает обязательные требования к порядку формирования лота, а носит разъяснительный и рекомендательный характер. Кроме того, письмо касается программы дополнительного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан (инвалиды, ветераны, и др.), МУЗ «Апатитская ЦГБ» не является получателем финансовых средств на лекарственное обеспечение данных категорий граждан.

Из существа дела следует, что 26 августа 2010 года на официальном сайте Мурманской области для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд Мурманской области www.gz-murman.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона на поставку лекарственных препаратов: лот №1 - антибактериальные препараты; лот №2 - гастроэнтерология, гепатология; лот №3 - кардиология; лот №4 - анестезиология, реаниматология, трансфузиология; лот №5 - неврология, психиатрия.

Общая начальная (максимальная цена контракта): по всем лотам 11 928 826 (одиннадцать миллионов девятьсот двадцать восемь тысяч восемьсот двадцать шесть) рублей.

Из них лот №1 составляет - 3 823 000 (три миллиона восемьсот двадцать три тысячи) рублей.

Дата и время начала рассмотрения заявок: 09 часов 00 минут (время московское) «16» сентября 2010 г.

Дата и время проведения аукциона: 14 час. 30 мин. (время московское) «21» сентября 2010 г.

Заказчик 09.09.2010 внес изменения в лот №2, №4, №5 и разместил данные на сайте. Дата и время начала рассмотрения перенесены на 09 часов 00 мин 27 сентября 2010г; дата и время проведения аукциона перенесена на: 14ч 30мин 04 октября 2010.

Федеральный закон от 24.04.2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств) регулирует отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, со стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом на территорию Российской Федерации, вывозом с территории Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств. Согласно статьи 4 Закона об обращении лекарственных средств

-международное непатентованное наименование лекарственного средства (МНН)
- наименование фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения;
-торговое наименование лекарственного средства - наименование лекарственного средства, присвоенное его разработчиком.

В соответствии с письмом Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию (далее – Росздрав) от 15.10.2007г. № 1003/048743П размещение заказов на поставку лекарственных средств Росздравом и органами здравоохранения субъектов Российской Федерации осуществляется по международным непатентованным наименованиям.

Заказчик указал в лоте №1 лекарственное средство международное непатентованное наименование, которого «цефамандол» в форме порошка для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1г. фл. №1, тем самым, сохранив за собой право данное частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказа.

Согласно, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказа документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Комиссия УФАС обзрела государственный реестр лекарственных средств, размещенный на официальном сайте Минздравсоцразвития России (grls.rosminzdrav.ru), согласно которому цефамандол производится ООО «АБОЛмед» (регистрационный номер Р № 00030/01 от 04.08.2006г.), цефат производится ОАО «Синтез АКО» (регистрационный номер Р № 001515/01-2002 от 10.06.2008г.).

Таким образом, лекарственное средство «цефамандол» в аукционной документации размещено под международным непатентованным наименованием, как и требуется Законодательством, при этом в государственном реестре лекарственных препаратов зарегистрировано несколько торговых названий данного препарата и несколько производителей.

Комиссия УФАС согласилась с доводами МУЗ «Апатитская ЦГБ», и считает что Письмо Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России, ФАС России от 31 октября 2007 г. № 16811-АП/Д04/8035-ВС/ИА/20555 носит рекомендательный характер и к данному делу не имеет отношения.

Выслушав доводы сторон, исследовав представленные на заседание материалы, Комиссия Мурманского УФАС, не усматривает признаков нарушения пункта 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В ходе проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Мурманского УФАС не установила нарушений.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Открытого акционерного общества «Акционерное Курганское общество медицинских препаратов и изделий «Синтез» не обоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 16 сентября 2010 года.

В полном объеме решение изготовлено 20 сентября 2010 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А.Чеченина

Члены комиссии: А.В.Сирота, В.А. Корнякова, С.В. Мороз