

Заключение об обстоятельствах дела № 012/01/15-949/2022

о нарушении антимонопольного законодательства

18 мая 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов <...> ,

член Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов <...> ,

член Комиссии – специалист-эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов <...> .,

рассмотрев дело № 012/01/15-949/2022, возбужденное в отношении администрации Советского муниципального района Республики Марий Эл по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в передаче и использовании имущества (объекты водоснабжения и водоотведения на территории Алексеевского, Верх-Ушнурского, Вятского, Кужмаринского, Михайловского, Ронгинского сельских поселений, городского поселения Советский муниципальный район Республики Марий Эл) без проведения конкурсных процедур, в присутствии представителей администрации <...> , <...> по доверенности, законного представителя ООО «ВодоканалСервис» <...> , представителя <...> по доверенности,

руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС) в рамках рассмотрения дела № 012/01/15-949/2022 установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации Советского муниципального района Республики Марий Эл, выразившегося в передаче и использовании имущества (объекты водоснабжения и водоотведения на территории Алексеевского, Верх-Ушнурского, Вятского, Кужмаринского, Михайловского, Ронгинского сельских поселений, городского поселения Советский муниципальный район Республики Марий Эл) без проведения конкурсных процедур, что послужило основанием для возбуждения в отношении общества дела № 012/01/15-949/2022.

На заседании Комиссии представитель ООО «ВодоканалСервис» указала, что общество является единственным поставщиком холодного водоснабжения и единственной организацией, осуществляющей деятельность в сфере водоснабжения на территории Советского муниципального района. В случае признания договоров аренды недействительными обеспечение населения и объектов района услугами водоснабжения и водоотведения будет невозможно. Деятельность общества является убыточной. В случае проведения администрацией Советского муниципального района конкурса на право заключения концессионных соглашений по объектам холодного водоснабжения на территории Советского муниципального района, общество, предположительно, не будет участвовать в торгах, за исключением торгов, проводимых в отношении объектов, расположенных на территории поселка Советский.

В рамках рассмотрения дела администрация Советского муниципального района факт нарушения антимонопольного законодательства не признала, указала что договоры аренды заключены с ООО «ВодоканалСервис» по результатам проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, в которых общество признавалось победителем среди трех лотов.

В настоящее время объективно отсутствует возможность заключения концессионных соглашений в отношении арендованных объектов в связи с тем, что право собственности муниципального образования на объект коммунальной инфраструктуры в установленном законном порядке не зарегистрировано, в архивах отсутствует вся необходимая для регистрации права техническая документация на имущество. Для подготовки полного комплекта документов необходимы значительные денежные средства, которые в бюджетах сельских поселении не предусмотрены.

Комиссия Марийского УФАС России, исследовав представленные документальные доказательства и выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Согласно статье 132 Конституции органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении).

Общие правовые основы, территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении).

Марийским УФАС России установлено, что в соответствии с законом Республики Марий Эл № 82-З от 30.12.2006 «О разграничении муниципального имущества между муниципальными образованиями в Республике Марий Эл»

администрациям сельских поселений Советского муниципального района переданы объекты водоснабжения и водоотведения.

Одним из вопросов местного значения, соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения обладают полномочиями по организации водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Законом о водоснабжении и водоотведении полномочиями в сфере водоснабжения.

В соответствии с Законом Республики Марий Эл от 29.12.2014 №61-З «О закреплении за сельскими поселениями в Республике Марий Эл вопросов местного значения» с 01.01.2018 организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации не относится к вопросам местного значения сельских поселений.

Кроме того, в соответствии с Уставами Алексеевского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл (утвержден решением Собрания депутатов муниципального образования «Алексеевское сельское поселение» от «3» сентября 2019 года № 220), Вятского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл (утвержден решением Собрания депутатов муниципального образования «Вятское сельское поселение» «16» марта 2020 года № 41), Кужмаринского сельского поселения Республики Марий Эл (утвержден решением Собрания депутатов муниципального образования «Кужмаринского сельского поселения» от 2 сентября 2019 года № 218), Михайловского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл (утвержден решением Собрания депутатов муниципального образования «Михайловского сельского поселения» от 3 сентября 2019 года № 222), Ронгинского сельского поселения (утвержден решением собрания депутатов муниципального образования «Ронгинского сельского поселения от 30 августа 2019 года №250), Солнечного сельского поселения (утвержден решением собрания депутатов муниципального образования «Солнечного сельского поселения от 30 августа 2019 года № 242), Советского городского поселения (утвержден решением Собрания депутатов городского поселения Советский от 30 августа 2019 года № 250) организация в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения не относится к вопросам местного значения.

В соответствии с Уставом Советского муниципального района Республики Марий Эл (утвержден Собранием депутатов муниципального образования «Советского муниципального района от 03 декабря 2019 г. № 26) в вопросам местного значения муниципального района, не отнесенным к вопросам местного значения сельских поселений, на территориях сельских поселений, относится организация в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального района, электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения

топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время в границах сельских поселений: Ронгинского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл, Вятского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл, Алексеевского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл, Верх-Ушнурского сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл, Кужмаринского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл, Михайловского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл, городского поселения Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл полномочия по организации водоснабжения населения, водоотведения осуществляет администрация Советского муниципального района Республики Марий Эл.

Таким образом, администрация Советского муниципального района Республики Марий Эл является в настоящее время уполномоченным органом местного самоуправления, осуществляющим организацию деятельности в области установления порядка передачи прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения и водоотведения.

На территории Советского муниципального района в 2008 г. объекты водоснабжения и водоотведения переданы администрациями сельских поселений в возмездное пользование ООО «ВодоканалСервис» на основании договоров аренды муниципального имущества:

- администрацией муниципального образования «Солнечное сельское поселение» на основании договора № 12 от 26.12.2008 (заключен на основании решения комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества от 25.12.2008 № 3) срок действия договора – на неопределенный срок;
- администрацией муниципального образования «Городское поселение Советский» на основании договора № 2 от 26.12.2008 (заключен на основании решения комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества от 25.12.2008 № 3) срок действия договора – на неопределенный срок;
- администрацией муниципального образования «Чкаринское сельское поселение» на основании договора № 28 от 26.12.2008 (заключен на основании решения комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества от 25.12.2008 № 3) срок действия договора – на неопределенный срок;
- администрацией муниципального образования «Оршинское сельское поселение» на основании договора № 17 от 26.12.2008 (заключен на основании решения комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества от 25.12.2008 № 3) срок действия договора – на неопределенный срок;
- администрацией муниципального образования «Михайловское сельское

поселение» на основании договора № 20 от 26.12.2008 (заключен на основании решения комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества от 25.12.2008 № 3) срок действия договора – на неопределенный срок;

- администрацией муниципального образования «Кукмаринское сельское поселение» на основании договора № 25 от 26.12.2008 (заключен на основании решения комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества от 25.12.2008 № 3) срок действия договора – на неопределенный срок;

- администрацией муниципального образования «Кужмаринское сельское поселение» на основании договора № 18 от 26.12.2008 (заключен на основании решения комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества от 25.12.2008 № 3) срок действия договора – на неопределенный срок;

- администрацией муниципального образования «Кельмаксолинское сельское поселение» на основании договора № 26 от 26.12.2008 (заключен на основании решения комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества от 25.12.2008 № 3) срок действия договора – на неопределенный срок;

- администрацией муниципального образования «Кадамское сельское поселение» на основании договора № 21 от 26.12.2008 (заключен на основании решения комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества от 25.12.2008 № 3) срок действия договора – на неопределенный срок;

- администрацией муниципального образования «Вятское сельское поселение» на основании договора № 30 от 26.12.2008 (заключен на основании решения комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества от 25.12.2008 № 3) срок действия договора – на неопределенный срок;

- администрацией муниципального образования «Алексеевское сельское поселение» на основании договора № 15 от 26.12.2008 (заключен на основании решения комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества от 25.12.2008 № 3) срок действия договора – на неопределенный срок.

С момента официального опубликования Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон о концессионных соглашениях) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных Законом о водоснабжении и водоотведении.

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении

передача прав владения и (или) пользования системами и (или) объектами водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных Законом о водоснабжении и водоотведении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Согласно части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Вместе с тем, в случае заключения договора аренды в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения указанных в части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, как по результатам конкурса на право заключения договора аренды, так и без проведения указанного конкурса, в том числе по причине признания конкурса(-ов) на право заключения концессионного соглашения в отношении указанных объектов несостоявшимся в связи с отсутствием участников, такой договор аренды будет являться ничтожным в силу положений части 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении соответственно.

В силу изложенного специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере концессионных отношений и подлежащими исполнению органами власти, и органами местного самоуправления, установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования объектами водоснабжения и водоотведения, в соответствии с которым передача таких объектов возможна исключительно по концессионным соглашениям.

Таким образом, выбор способа передачи прав владения и (или) пользования объектами жилищно-коммунального назначения (аренда или концессионное соглашение) законодатель связывает с датой ввода указанных объектов в

эксплуатацию. Данные требования исключают произвольный выбор органом власти и органом местного самоуправления формы конкурса и формы договора в отношении рассматриваемых объектов.

Пункт 11 части 1 статьи 4 Закона о концессионных соглашениях относит к числу объектов концессионного соглашения объекты централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Согласно части 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 Закона о концессионных соглашениях, а в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения также случаев, предусмотренных статьями 51, 52, 52.1 Закона о концессионных соглашениях.

Закон о концессионных соглашениях предусматривает определенный перечень требований к содержанию и условиям концессионного соглашения. Круг отношений, регулируемых договором аренды и концессионным соглашением, различен. Предметом договора аренды является предоставление объекта аренды в пользование за плату. Предмет концессионного соглашения предполагает осуществление деятельности с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения и реконструкцию (создание) такого объекта в период его использования.

При этом торги на право заключения договора аренды и договор аренды, заключенный по результатам их проведения, влечет нарушение публичных интересов, прав и законных интересов неопределенного круга хозяйствующих субъектов, которые могут привести к лишению возможности участвовать в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении государственного или муниципального имущества.

Действия органа власти или органа местного самоуправления по заключению договора аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения на торгах вместо заключения концессионного соглашения влияют на развитие добросовестной конкуренции, создают преимущества лицам, которым права переданы без проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, ущемляют права и законные интересы неопределенного круга хозяйствующих субъектов - потенциальных участников конкурса на право заключения концессионного соглашения, а также ограничивают доступ на рынок водоснабжения, водоотведения с использованием указанных объектов.

Принимая во внимание, изложенное, передача прав владения и (или) пользования спорными объектами водоотведения, находящимися в муниципальной собственности, должна была осуществляться по концессионному соглашению, которое подлежало заключению по итогам проведения конкурса на право заключения данного соглашения.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно разъяснениям ФАС России от 30.06.2017 № РП/44685/17, если дата ввода в эксплуатацию систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении не может быть определена или превышает 5 лет, то права владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами могут быть переданы по договорам аренды, заключенным без проведения конкурса на право заключения указанных договоров, лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с ГрК РФ.

При этом, в случае заключения без проведения торгов договора аренды объектов холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, с лицом, указанным в части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении такой договор должен соответствовать требованиям, установленным статьей 41.2 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Согласно письму ФАС России от 26.02.2018 № ВК/12509/18, действия органов местного самоуправления, выразившиеся в передаче прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, системами и (или) объектами водоснабжения и (или) водоотведения, дата ввода в эксплуатацию которых более 5 лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, без проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения могут содержать признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Достаточным основанием для вывода о нарушении статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Неправомерное предоставление администрацией ООО «ВодоканалСервис» в пользование находящихся в муниципальной собственности объектов водоснабжения и водоотведения ведет к ограничению конкуренции на рынке водоснабжения и водоотведения, предоставление преимущественного права одному хозяйствующему субъекту перед другими потенциальными участниками рынка.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке; признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не

входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункты 7 и 17).

Запрет, установленный статьей 15 Закона о защите конкуренции, адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

В пункте 34 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» разъяснено, что при наличии спора о соответствии статье 15 Закона о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках.

Угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в частях 1 - 3 статьи 15 Закона, в частности в случаях установления органами публичной власти и иными указанными в данной норме лицами запретов (введения ограничений) в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Указанная позиция также приведена в Постановлении Президиума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 29 ноября 2011 года № 8799/11, согласно которой, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

Марийским УФАС России в рамках рассмотрения дела № 012/01/15-949/2022 направлен запрос хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на территории Республики Марий Эл.

МП «Куженерводоканал», ОАО «Водоканал» сообщили, что предприятие могло бы

участвовать в открытых конкурентных процедурах в случае проведения их администрацией Советского муниципального района Республики Марий Эл на право заключения концессионных соглашений на территории Советского муниципального района.

Таким образом, передача муниципального имущества без соблюдения установленной формы договора в виде концессионного соглашения создает преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование ООО «ВодоканалСервис» и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества путем проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Доводы администрации относительно периода действия положений части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, а именно до 01.01.2015 применяются исключения, установленные пунктом 6 статьи 5 Закона № 103, допуская передачу имущества в аренду без учета даты ввода имущества в эксплуатацию, не могут быть приняты в качестве правомерного заключения договоров аренды с ООО «Водоканал Сервис».

Так, законом № 103 установлен обязательный порядок передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов посредством концессионного соглашения, в связи с чем, с момента введения в действие указанного закона, положения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции неприменимы к спорным правоотношениям.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона № 103 со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 01.01.2015 года допускается передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, без учета требований, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (в редакции настоящего Федерального закона), по договорам аренды таких систем и (или) объектов на срок до трех лет до передачи прав владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами победителю конкурса на право заключения концессионного соглашения, если такие системы и (или) объекты входят в состав объекта концессионного соглашения или в состав иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

Вместе с тем, администрацией МО «Советский муниципальный район» в установленный законом переходный период не приняты меры по организации и проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Договоры аренды муниципального имущества действуют в настоящее время и, следовательно, не подпадают под условия, определенные в пункте 5 статьи 103 Закона № 103.

Марийским УФАС России в соответствии с частью 1 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 16.08.2022 исх. № 03-24/222 выдано предупреждение администрации Советского муниципального района Республики Марий Эл о прекращении бездействия путем совершения действий по обеспечению использования муниципального имущества – объектов водоснабжения и водоотведения на территории Алексеевского, Верх-Ушнурского, Вятского, Кужмаринского, Михайловского, Ронгинского сельских поселений, городского поселения Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл на законных основаниях в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в шестидесятилетний срок с момента получения предупреждения.

Предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства № 012/01/15-622/2022 получено администрацией 18.08.2022.

Соответственно срок исполнения администрацией Советского муниципального района Республики Марий Эл истек 17.10.2022.

Администрация Советского муниципального района Республики Марий Эл должна была в течение трех дней с момента исполнения предупреждения с приложением подтверждающих документов сообщить о выполнении предупреждения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Вместе с тем, администрация Советского муниципального района Республики Марий Эл письмом от 18.10.2022 вх. № 7894/22, указала что договоры аренды объектов холодного водоснабжения и водоотведения заключены до внесения изменений в Закон о концессионных соглашениях. Следовательно, администрация полагала, что общие правила части 3 статьи 41.1 закона о водоснабжении и водоотведении до 01.01.2015 применяются с исключениями, установленными пунктом 6 статьи 5 Закон о концессионных соглашениях.

С ходатайством о продлении срока исполнения предупреждения администрация Советского муниципального района Республики Марий Эл не обращалась.

Учитывая изложенные обстоятельства, предупреждение администрацией не исполнено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Таким образом, действия администрации МО «Советский муниципальный район»

по передаче имущества без проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о водоснабжении и водоотведении, привели к необоснованному препятствию в осуществлении хозяйствующими субъектами деятельности на рынке холодного водоснабжения и водоотведения направлены на создание ООО «ВодоканалСервис» преимущественных условий осуществления деятельности на вышеуказанном товарном рынке на территории муниципального образования, а также и на территории субъектов Российской Федерации, так как любой хозяйствующий субъект независимо от его места осуществления деятельности на данном товарном рынке, вправе бороться за право пользования объектами коммунальной инфраструктуры не только на территории муниципального образования, в котором осуществляет свою деятельность и данные действия содержат нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии