

АО «Единая электронная торговая
площадка»
115114, Москва, ул. Кожевническая
14,

стр. 5
ko@roseltorg.ru

ОГБУЗ "Тамбовская
психиатрическая клиническая
больница"
392000 г. Тамбов, ул. Московская
д.27
tpkb@zdrav.tambov.gov.ru

ООО "Гефест"
392018, г.Тамбов,
ул. Заводская, д.4, пом.1
gefesst68@gmail.com

Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 068/07/3-475/2024 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «22» июля 2024 года.

В полном объеме решение изготовлено «25» июля 2024 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – врио руководителя управления – Мазаева С.В.,

члены:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Попова Н.В.,

главный специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Козлова Е.Л.,

в присутствии:

представителя заказчика – ОГБУЗ «ТПКБ» – Копыловой Ю.П. (доверенность № 6 от 09.01.2024),

представителя заявителя – ООО «Гефест» - Тулуповой Е.В. (доверенность от 01.07.2024),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Гефест» (ранее и далее - Заявитель) на действия ОГБУЗ «ТПКБ» (ранее и далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу АПС и СОУЭ в здании литер. «М» и здании диспансера ОГБУЗ «ТПКБ» по адресу: г. Тамбов, ул. Московская, д. 27,

УСТАНОВИЛА:

Областное Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» 08.07.2024 опубликовало в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в ЕИС на сайте по адресу www.zakupki.gov.ru, а также на ЭТП АО «Единая электронная торговая площадка» по адресу www.roseltorg.ru извещение № 32413785758 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу АПС и СОУЭ в здании литер. «М» и здании диспансера ОГБУЗ «ТПКБ» по адресу: г. Тамбов, ул. Московская, д. 27.

Начальная (максимальная) цена договора – 3 516 555,96 рублей.

Согласно извещению о закупке окончание срока подачи заявок – 15.07.2024.

ООО «Гефест» (ИНН 6829039480) обратился в Тамбовское УФАС России с жалобой (вх. от 15.07.2024 № 5055/24) на действия Заказчика – ОГБУЗ «ТПКБ». В качестве доводов жалобы Заявителем указано, что к участникам закупки не содержится требование о наличии лицензии на осуществления деятельности по сохранению объектов культурного наследия, что ограничивает права участников закупки.

Заказчик представил возражения, в которых указал, что с доводами жалобы не согласен.

Комиссией Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на неё и материалов закупки установлено следующее.

Рассматриваемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках, вправе любые лица чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

Установлено, что предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по монтажу АПС и СОУЭ в здании литер. «М» и здании диспансера ОГБУЗ «ТПКБ» по адресу: г. Тамбов, ул. Московская, д. 27.

В соответствии с [п. 15 ч. 1 ст. 12](#) Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

В пункте 16 извещения о проведении запроса котировок в Требованиях к участнику запроса котировок в электронной форме установлено:

- наличие у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, включающая в себя следующие работы и услуги в составе лицензируемого вида деятельности:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Приказом Управления по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области от 18.10.2022 N 272 (далее – Приказ № 272) включен выявленный объект культурного наследия "Архитектурный комплекс "Губернская земская больница" (Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Московская, 27, 29, ул. Б.Васильева, 1, 5б) в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия регионального значения "Тамбовская губернская земская лечебница душевнобольных", ансамбль, XIX - нач. XX вв., с входящими в его состав объектами культурного наследия регионального значения:

"Главное здание лечебницы для душевнобольных", памятник, 1886 г.,

"Здание старого дома умалишенных", памятник, 1842 г.,

"Корпус лечебницы душевнобольных с больными работающими", памятник, 1896 г.,

"Здание лечебницы (флигель двухэтажный)", памятник, нач. XX в.,

"3-й корпус женской лечебницы душевнобольных", памятник, 1906 г.,

"2-й корпус женской лечебницы душевнобольных", памятник, 1895 г.,

расположенными по адресу: Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Московская, 27.

Согласно Приложению № 2 к Приказу № 272 разрешается проведение

мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности объектов культурного наследия.

Приказом Управления по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области от 08.12.2022 № 331 «Об утверждении предмета охраны объекта культурного наследия регионального значения «Главное здание лечебницы для душевнобольных», входящего в состав объекта культурного наследия «Тамбовская губернская земская лечебница душевнобольных» (ансамбль), расположенного по адресу: Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Московская, 27» (далее – Приказ № 331), утвержден предмет охраны объекта культурного наследия.

Согласно приложению к Приказ № 331 предметом охраны является:

1. Место расположения объекта и архитектурно-градостроительная роль;

2. Объемно-пространственная композиция здания;

3. Плоскости фасадов со всеми архитектурными элементами на них расположенными;

4. Внутреннее убранство: две двухмаршевые чугунные лестницы с ажурным рисунком фигурного ограждения соединяют помещения первого и второго этажей между собой. Под каждой лестницей на первом этаже расположено по одной тонкой чугунной колонне.

5. Кирпичные ограждения внутренних двориков.

На заседании Комиссии Тамбовского УФАС России Заказчик пояснил, что выполняемые работы по предмету закупки не затрагивают предмет охраны в соответствии с Приказом № 331. Выполнение работ направлены на обеспечение пожарной безопасности объекта культурного наследия и будут проводиться по уже существующим трассам. Согласно проектам и сметам, в результате проведения работ не происходит изменение архитектурных и декоративных особенностей здания, работы не влияют на конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия.

Согласно [п. 48 ч. 1 ст. 12](#) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 N 99-ФЗ деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации подлежит лицензированию.

Согласно [п. 1 ст. 40](#) Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) сохранение объекта культурного наследия - меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности

объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

В соответствии с п. 4 ст. 40 Федерального закона № 73-ФЗ работы по сохранению объекта культурного наследия, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности данного объекта культурного наследия, проводятся в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и Градостроительного [кодекса](#) Российской Федерации.

Согласно п. 6 ст. 45 Федерального закона № 73-ФЗ к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие [лицензию](#) на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

С учетом изложенного, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что выполнение работ по предмету закупки не оказывает влияние на физическую сохранность объекта культурного наследия, в связи с чем отсутствуют основания для предъявления к участникам закупки требования о наличии соответствующей лицензии.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гефест» необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Тамбовского УФАС России (исх. от 16.07.2024 № СМ/2767/24).

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его

принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу:
392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии С.В. Мазаева

Члены комиссии Н.В. Попова

Е.А. Козлова

Исп.Попова Н.В.

тел.(4752) 72-93-54 вн. 068-106

2024-3129