Заказным письмом с уведомлением

Администрации Ульяновского
городского поселения
Тосненского района
Ленинградской области

ул. Победы, д. 34,

г.п. Ульяновка,

Ленинградская обл., 187010

№ ПД/04/01 от 30.01.2019

Эл. почта:

od_admsablino@mail.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ
ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В связи с наличием в действиях Администрации Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (ИНН 4716024722, адрес регистрации: 187010, Россия, Ленинградская обл., Тосненский р-н, п. Ульяновка городской, ул. Победы, 34) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в

необоснованном препятствовании осуществлению хозяйственной деятельности Тосненскому районному потребительскому обществу (ИНН 4716000538, адрес регистрации: 187000, Россия, Ленинградская обл., Тосненский р-н, г. Тосно, ул. Советская, 7), посредством отказа в выдаче разрешения на технологическое присоединение к газопроводу низкого давления по следующим объектам:

- магазин № 51, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 64;
- магазин № 41, адрес: пгт. Карла Маркса, д. 103;
- магазин № 42, адрес: пгт. Ульяновка, Ульяновское ш., д. 7;
- аптечный пункт № 2, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 2;
- торговый центр № 1, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 13а;
- торговый центр № 2, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 25;
- торговый центр № 3, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 10;
- магазин № 61, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 17;
- магазин № 48, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 19,

на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции», Ленинградское УФАС России предупреждает о необходимости прекращения (недопущения) указанных действий путем осуществления процедуры согласования Администрацией Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области разрешения на технологическое присоединение к газопроводу низкого давления Администрации Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области по следующим объектам Тосненского районного потребительского общества:

- магазин № 51, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 64;
- магазин № 41, адрес: пгт. Карла Маркса, д. 103;
- магазин № 42, адрес: пгт. Ульяновка, Ульяновское ш., д. 7;
- аптечный пункт № 2, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 2;
- торговый центр № 1, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 13а;
- торговый центр № 2, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 25;
- торговый центр № 3, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 10;
- магазин № 61, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 17;
- магазин № 48, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 19,

в срок до 28 февраля 2019 года.

Признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) выразились в следующем.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1314 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила), определяющие порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства.

Пунктом 6 Правил установлено, что заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

Под исполнителем в настоящих Правилах понимается газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий пункта 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов (п. 2 названных Правил).

В соответствии с пунктом 59 Правил, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В силу пункта 60 Правил по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а

заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно пункту 62 Правил договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) (пункт 64 Правил).

Подпунктом ж) пункта 69 Правил предусмотрено, что к заявке о подключении (технологическом присоединении) прилагается согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 34 Правил, в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту.

При этом запрос о предоставлении технических условий, заявка о подключении (технологическом присоединении) должны содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газораспределения и (или) газопотребления.

В случае если строительство газопровода от сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента осуществляется исполнителем по земельному участку основного абонента, к запросу о предоставлении технических условий, заявке о подключении (технологическом присоединении) прилагается

согласие основного абонента на осуществление строительства газопровода на его земельном участке.

Под основным абонентом понимается юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином законном основании объектом сети газораспределения и (или) газопотребления (пункт 2 Правил).

С учетом указанных норм получение согласия основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газораспределения и (или) газопотребления и его представление в письменной форме исполнителю с заявкой на подключение являются необходимым условием для рассмотрения такой заявки и выдачи технических условий.

Тосненским районным потребительским обществом с целью осуществления технологического присоединения к газораспределительной сети был направлен запрос в АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» на получение технических условий по следующим объектам:

- магазин № 51, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 64;
- магазин № 41, адрес: пгт. Карла Маркса, д. 103;
- магазин № 42, адрес: пгт. Ульяновка, Ульяновское ш., д. 7;
- аптечный пункт № 2, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 2;
- торговый центр № 1, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 13а;
- торговый центр № 2, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 25;
- торговый центр № 3, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 10;
- магазин № 61, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 17;
- магазин № 48, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 19.

АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» в своем ответе исх. № 06/1961 сообщило, что по вышеуказанным объектам подключение возможно к газопроводу низкого давления (заказчик: Администрация Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области).

Таким образом, Администрация Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области является собственником газопровода низкого давления, а Заявителю требуется согласие собственника.

За таким согласием заявитель обратился в Администрацию Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон

о местном самоуправлении), к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения газоснабжения населения.

Согласно ответу Администрации Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 09.01.2019 № 1952/01-04-05, Администрация Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области выдает разрешения на присоединение к газовым сетям на территории Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на основании административного регламента по предоставлению Администрацией муниципальной услуги «Выдача разрешения и согласование проведения газовых сетей на территории Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – Регламент), утвержденного Постановлением № 78 от 13.05.2013.

Письмами Администрации Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (исх. № 1836/01-04-05 от 31.03.2017, 05.2017 и № 1836/01-04-05 от 25.05.2017 и № 860/01-04-05 от 14.07.2017), Тосненским районным потребительским обществом был получен отказ в согласовании технологического присоединения к газораспределительным сетям Администрации на основании п. 6.1. Регламента.

Пункт 6.1. Регламента содержит следующие требования:

1. Физическое лицо, имеющее намерение подключиться к газораспределительной сети, либо заказчик строительства (далее – физическое лицо), в письменном обращении обращается в газораспределительную организацию (ОАО «Леноблгаз» филиал «Тосномежрайгаз») (далее - ГРО) с предложением рассмотреть возможность газификации индивидуального жилого дома и получения технических условий.

2. ГРО на основании расчетной схемы газоснабжения городского поселения согласовывает собственнику индивидуального жилого дома точку подключения к действующему газопроводу, от которого имеется возможность газификации.

3. Физическое лицо подает заявление в администрацию Ульяновского городского поселения на выдачу разрешения подключения газопровода ввода к индивидуальному жилому дому, в соответствии с п.п. 2.2.3. настоящего регламента.

Однако данный Регламент не содержит п.п. 2.2.3.

Пункт 2 Регламента содержит лишь следующую информацию:

2.1. В целях настоящего Положения используются следующие термины, сокращения и определения:

Положение о выдаче технических условий подключения (заключения о технической возможности подключения) объектов капитального строительства и технических условий присоединения объектов к газораспределительным сетям, эксплуатируемым Эксплуатирующей организацией.

2.1.1. «Заинтересованное лицо» - физическое или юридическое лицо, имеющее намерение подключиться к газораспределительной сети, либо заказчик строительства;

2.1.2. «Технические условия подключения к газораспределительным сетям» (заключение о технической возможности подачи газа по газораспределительным сетям) (далее ТУ подключения) – документ, подтверждающий наличие технической возможности газификации объекта в запрашиваемых заинтересованным лицом объемах от газораспределительных сетей;

2.1.3. «Технические условия присоединения к газораспределительным сетям» (далее ТУ присоединения) – документ, определяющий технические характеристики существующего газопровода в точке подключения, условия проектирования, строительства и присоединения объекта к газораспределительным сетям.

2.2. Иные термины и определения, используемые в целях настоящего Положения, соответствуют терминам и определениям, принятым в отраслевых нормативно-технических документах.

На запрос Ленинградского УФАС (исх. № 04/659 от 18.12.2018) Администрацией Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области не дано каких-либо пояснений со ссылками на нормативные правовые акты, позволяющие Администрации Ульяновского городского поселения Тосненского

района Ленинградской области осуществлять отказы Тосненскому районному потребительскому обществу в получении разрешения на технологическое присоединение к газопроводу низкого давления Администрации Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, а также не представлено каких-либо доказательств, свидетельствующих о нарушении каких-либо прав Администрации Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, связанных с выдачей разрешения Тосненскому районному потребительскому обществу на технологическое присоединение к газопроводу низкого давления Администрации Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

Согласно п. 14 Правил основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона Российской Федерации № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организации - собственники систем газоснабжения обязаны обеспечить недискриминационный доступ любым организациям, осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации, к свободным мощностям принадлежащих им газотранспортных и газораспределительных сетей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Под доступом понимается право организации на получение услуги по транспортировке газа по местным газораспределительным сетям (пунктом 3 Положения об обеспечении доступа организаций к местным распределительным сетям, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1370).

Фактически, отказы Администрации Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в выдаче разрешения на технологическое присоединение к газопроводу низкого давления Администрации Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области являются

безосновательными. Кроме того действующее законодательство не содержит указания на перечень, в которых собственником газопровода может быть отказано в согласовании технологического присоединения.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Так пунктом 2 указанной части запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Администрация Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области отказывая Тосненскому районному потребительскому обществу в согласовании технологического присоединения к газораспределительным сетям Администрации Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области создает необоснованное препятствование осуществлению деятельности вышеуказанному обществу.

Таким образом, действия Администрации Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, выразившиеся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности Тосненскому районному потребительскому обществу, посредством отказа в выдаче разрешения на технологическое присоединение к газопроводу низкого давления по следующим объектам:

- магазин № 51, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 64;
- магазин № 41, адрес: пгт. Карла Маркса, д. 103;
- магазин № 42, адрес: пгт. Ульяновка, Ульяновское ш., д. 7;
- аптечный пункт № 2, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 2;
- торговый центр № 1, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 13а;
- торговый центр № 2, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 25;
- торговый центр № 3, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 10;

- магазин № 61, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 17;
- магазин № 48, адрес: пгт. Ульяновка, пр. Советский, д. 19,

содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что приводит (может привести) к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Достаточным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Согласно части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, при условии выполнения предупреждения, дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности в соответствии с санкцией, предусмотренной частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, в связи с устранением нарушения антимонопольного законодательства.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока,

установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что по мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Предупреждение может быть обжаловано в судебном порядке в арбитражный суд.

О выполнении предупреждения следует сообщить в Ленинградское УФАС России по электронной почте: to47@fas.gov.ru и to47-evlampiev@fas.gov.ru, с последующим почтовым отправлением по адресу: 191124, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3., **в течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением копий подтверждающих документов).

Руководитель

Ленинградского УФАС России
Плетешков

А.Н.

А.В. Евлампиев

(812) 274-30-70