

Заказчик –

Акционерное общество
«Ярославские ЭнергоСистемы»

e-mail: <...>

Заявитель –

ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ»

e-mail: ooo.bsm@mail.ru

Электронная торговая площадка –

ООО «РТС-тендер»

e-mail: info223@rts-tender.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-845/2021

19 августа 2021 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 24.08.2021 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – врио руководителя управления Потемкина Т. В., члены Комиссии – врио начальника отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С. А., специалист-эксперт Артамонов А. О.

в отсутствие представителей АО «Ярославские ЭнергоСистемы», ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ», о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ» (вх. № 7984 от 11.08.2021) на действия (бездействие) заказчика - АО «Ярославские ЭнергоСистемы» (ИНН 7603066822, ОГРН 1177627002068) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ» (вх. № 7984 от 11.08.2021) на действия (бездействие) заказчика - АО «Ярославские

ЭнергоСистемы», при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на реконструкцию тепловой сети от т/к Г-26 через т/к Г-27, Г-28, Г-29 до т/к Г-30 с 2Ду150 на 2Ду200, связанную с подключением многоэтажных многоквартирных жилых домов (стр. 1, 2) со встроенными нежилыми помещениями и инженерными коммуникациями, расположенными по адресу: на территории, ограниченной ул. Чкалова, ул. Добрынина, ул. Угличской в Ленинском районе г. Ярославля (участок от т/к Г-27 до т/к Г-30) (Извещение – 32110463568).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ» на участие в конкурсе.

18.08.2021 АО «Ярославские ЭнергоСистемы» направило в адрес Ярославского УФАС России (вх. № 8268 от 18.08.2021) запрошенные Уведомлением от 16.08.2021 № 5573/06-07 документы, а также письменные пояснения, в которых с доводами, указанными в жалобе, не согласилось.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией установлено следующее.

12.07.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru АО «Ярославские ЭнергоСистемы» размещено извещение № 32110463568 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на реконструкцию тепловой сети от т/к Г-26 через т/к Г-27, Г-28, Г-29 до т/к Г-30 с 2Ду150 на 2Ду200, связанную с подключением многоэтажных многоквартирных жилых домов (стр. 1, 2) со встроенными нежилыми помещениями и инженерными коммуникациями, расположенными по адресу: на территории, ограниченной ул. Чкалова, ул. Добрынина, ул. Угличской в Ленинском районе г. Ярославля (участок от т/к Г-27 до т/к Г-30) (далее – конкурс).

26.07.2021 конкурсной комиссией заказчика рассмотрены первые части заявок на участие в конкурсе; было установлено, что все участники соответствуют требованиям описания выполняемых работ, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями конкурсной документации (далее – документация), что подтверждается протоколом от 26.07.2021.

27.07.2021 конкурсной комиссией заказчика рассмотрены вторые части заявок на участие в конкурсе, а также подведены итоги конкурса, что подтверждается протоколом от 27.07.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов конкурса от 27.07.2021 конкурсной комиссией заявка ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ» отклонена как не соответствующая требованиям документации по следующим основаниям: «Согласно подпункту 5 пункта 12 документации заявка участника должна быть оформлена по форме, представленной в приложении к документации и содержать ценовое предложение.

Также в соответствии с подпунктом 8 пункта 12 документации все цены в заявке участника должны включать все налоги, обязательные платежи, все скидки (при наличии), затраты участников по доставке продукции в место поставки и другие обязательные платежи, стоимость всех сопутствующих работ (услуг) (услуг по разгрузке, погрузке, доставке на этаж и так далее).

В составе заявки отсутствует ценовое предложение. При отсутствии данного файла заказчику невозможно определить систему налогообложения участника.

Согласно пункту 18 документации закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в документации о проведении закупки, приложениям к ней. В данном случае невозможно определить цену работ».

Как указывает заявитель, ценовое предложение было подано с помощью программно-аппаратных средств электронной торговой площадки «РТС-тендер» и составляло 5 559 188 руб. 00 коп., что отражено в протоколе рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов конкурса от 27.07.2021.

В составе заявки отсутствовала только форма ценового предложения, представленная в документации, в связи с чем ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ» полагает, что ее отсутствие в заявке не имеет принципиального значения, так как не изменяет цену договора, предложенную Обществом.

В соответствии с пунктом 7 документации начальная (максимальная) цена договора равняется 5 659 188 руб. 00 коп. с НДС, с учетом пошлин и других обязательных платежей - для участников, не освобожденных от уплаты НДС (4 715 990 руб. 00 коп. без НДС, с учетом пошлин и других обязательных платежей - для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС).

Соответственно, по мнению заявителя, ценовое предложение, поданное посредством программно-аппаратных средств на площадке «РТС-тендер», подтверждает тот факт, что цена договора включает все налоги, обязательные платежи, все скидки (при наличии), затраты участника по доставке продукции в место поставки и другие обязательные платежи, стоимость всех сопутствующих работ (услуг) (услуг по разгрузке, погрузке, доставке на этаж и так далее).

Кроме того, как указывает заявитель, добавить файл ценового предложения в специальном разделе «Ценовое предложение» на площадке «РТС-тендер»

технически невозможно.

В подпункте 7.2 пункта 12 документации предусмотрен список документов, которые должна содержать вторая часть заявки. В данном подпункте не указана необходимость предоставления ценового предложения, в связи с чем, по мнению ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ», заявка Общества оформлена надлежащим образом.

АО «Ярославские ЭнергоСистемы» в письменных пояснениях (вх. № 8268 от 18.08.2021) указало, что участнику надлежало приложить ценовое предложение по форме, предусмотренной в документации.

В свою очередь, стоимость работ, указанная ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ» на площадке «РТС-тендер» (и отраженная в протоколе), не дает заказчику возможности определить систему налогообложения участника.

Кроме того, как указало АО «Ярославские ЭнергоСистемы», заявителем был пропущен срок на обжалование действий (бездействия) заказчика по рассматриваемой закупке.

Рассмотрев доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод АО «Ярославские ЭнергоСистемы» о пропуске срока на обжалование действий (бездействия) заказчика по рассматриваемой закупке является несостоятельным по следующим основаниям.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Комиссией установлено, что протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов конкурса от 27.07.2021 был размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru 30.07.2021.

В связи с этим, обжалование действий (бездействия) заказчика по рассматриваемой закупке в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции могло быть осуществлено в срок до 09.08.2021 включительно.

Жалоба ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ» поступила в ФАС России 09.08.2021, что подтверждается письмом ФАС России о передаче жалобы по подведомственности от 11.08.2021 № 28/67121/21.

Следовательно, срок на обжалование действия (бездействия) заказчика заявителем пропущен не был.

Согласно пункту 13 документации заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги).

В пункте 13 документации, определяющем порядок подачи заявок на участие в закупке, однозначно сказано, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к форме, содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке.

Согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, установленным пунктом 12 документации, заявка должна быть оформлена по форме, представленной в приложении к настоящей документации (подпункт 5). Форма ценового предложения представлена в приложении к документации, это подтверждает тот факт, что она является неотъемлемой частью документации.

В письменных пояснениях (вх. № 8257 от 18.08.2021), направленных в адрес Ярославского УФАС России, ООО «РТС-тендер» указало, что при подаче заявки в личном кабинете файл с ценовым предложением прикладывается участником ко второй части заявки в раздел «Иные документы». Таким образом, при проведении рассматриваемого конкурса в электронной форме отсутствовала возможность представить ценовое предложение иначе, чем в составе второй части заявки.

Как отмечает ООО «РТС-тендер», иные участники закупки приложили свои файлы с ценовыми предложениями в раздел «Иные документы».

Кроме того, в соответствии с подпунктом 1 пункта 17 документации любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящей документацией, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. Исходя из содержания жалобы ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ» не направляло соответствующих запросов, в том числе касающихся формы ценового предложения, порядка ее приложения.

Указание ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ» сведений о цене договора посредством программно-аппаратных средств площадки «РТС-тендер» не исключает обязанности участника приложить ценовое предложение по форме, предусмотренной документацией.

Так, ценовое предложение по форме, предусмотренной документацией, помимо указания самой цены договора, предназначено для определения системы налогообложения участника.

В соответствии с требованиями подпункта 8 пункта 12 документации участнику в ценовом предложении необходимо указать информацию о всех налогах, обязательных платежах, всех скидках (при наличии), затратах участников по доставке продукции в место поставки и других обязательных платежах, стоимости всех сопутствующих работ (услуг) (услуг по разгрузке, погрузке, доставке на этаж и так далее).

В подпункте 8 пункта 12 сказано, что предложенная в заявке цена товаров, работ, услуг не должна превышать начальную максимальную цену, указанную в документации о проведении закупки как в целом по лоту, так и по цене единицы товара, работы, услуги, установленную заказчиком в документации о закупке. В случае, если участник освобождается от исполнения обязанностей налогоплательщика НДС, либо участник не является налогоплательщиком НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать

установленную максимальную цену без НДС, как в целом по лоту, так и по цене единицы.

Тем не менее, у заказчика нет возможности однозначно установить, указал ли участник сведения о цене договора, учитывая собственную систему налогообложения, либо не исполнил требования пункта 7 документации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в обжалуемых действиях заказчика нарушения положений Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БАЛТСТРОЙМОНТАЖ» (вх. № 7984 от 11.08.2021) на действия (бездействие) заказчика - АО «Ярославские ЭнергоСистемы» (ИНН 7603066822, ОГРН 1177627002068), при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на реконструкцию тепловой сети от т/к Г-26 через т/к Г-27, Г-28, Г-29 до т/к Г-30 с 2Ду150 на 2Ду200, связанную с подключением многоэтажных многоквартирных жилых домов (стр. 1, 2) со встроенными нежилыми помещениями и инженерными коммуникациями, расположенными по адресу: на территории, ограниченной ул. Чкалова, ул. Добрынина, ул. Угличской в Ленинском районе г. Ярославля (участок от т/к Г-27 до т/к Г-30) (Извещение – 32110463568) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 16.08.2021 № 5573/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Т. В. Потемкина

Члены Комиссии

С. А. Шарутина

А. О. Артамонов