

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-237/22

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Фарм-СТ» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

08.06.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

при участии:

АО «ЕЭТП»: <...>,

представители ОГАУЗ «Смоленский Областной Медицинский Центр», ООО «Фарм-СТ» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени

и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Фарм-СТ» от 31.05.2022 № 359 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку лекарственных препаратов (Вилдаглиптин) для пациентов на территории Смоленской области,

в порядке обеспечения отдельных групп населения Смоленской области лекарственными средствами, утвержденном постановлением Администрации Смоленской области от 15.02.2005 № 36 (извещение № 32211392755),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Фарм-СТ» (далее – Заявитель) от 31.05.2022 № 359 на действия (бездействие) оператора электронной площадки

АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку лекарственных препаратов (Вилдаглиптин) для пациентов на территории Смоленской области, в порядке обеспечения отдельных групп населения Смоленской области лекарственными средствами, утвержденном постановлением Администрации Смоленской области от 15.02.2005 № 36 (извещение № 32211392755) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с аукционной документацией (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
www.roseltorg.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства АО «ЕЭТП», утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе, извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 18.05.2022;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 4 315 200 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 25.05.2022;
4. На участие в Аукционе подано 3 заявки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе – 25.05.2022;

6. К участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено 3 участника закупки;
7. Дата подачи ценовых предложений – 26.05.2022;
8. Во время проведения Аукциона ценовые предложения подали 3 участника закупки;
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе – 26.05.2022;
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе соответствующими требованиям Документации признаны 3 заявки участников закупки;
11. Дата подведения итогов Аукциона – 26.05.2022;
12. По результатам подведения итогов Аукциона победителем признано ООО «Нависфарм» с предложением о цене договора в размере 1 114 000,40 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,
что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 18 статьи 3.2 Закона о закупках под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину.

Согласно части 2 статьи 3.3 Закона о закупках функционирование

электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений Закона о закупках.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Документацией дата и время проведения Аукциона – 26.05.2022 с 10:00 до 10:53 (МСК).

Из Жалобы следует, что Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего на сайте Оператора произошел сбой, выразившийся в невозможности подачи Заявителем очередного ценового предложения в период проведения Аукциона.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что программно-технический комплекс Оператора в указанный период работал в штатном режиме, без сбоев, участниками закупки, в том числе Заявителем, успешно поданы ценовые предложения в процессе проведения Аукциона.

Кроме того, согласно сведениям специализированного программного обеспечения информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, 26.05.2022 в период проведения Аукциона сбоев на сайте Оператора не обнаружено.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился, а также не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена

надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Фарм-СТ» (ИНН: 2636801680; ОГРН: 1112651012902) от 31.05.2022 № 359 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку лекарственных препаратов (Вилдаглиптин) для пациентов на территории Смоленской области, в порядке обеспечения отдельных групп населения Смоленской области лекарственными средствами, утвержденном постановлением Администрации Смоленской области от 15.02.2005 № 36 (извещение № 32211392755) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.