

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-229/2022

по результатам рассмотрения жалобы ООО «РАЙЗ» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 07.04.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «РАЙЗ»: <...>, <...>;

– Федеральное агентство по недропользованию: <...>;

– ООО «ЭТП ГПБ»: уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «РАЙЗ» на действия (бездействие) организатора торгов – Федерального агентства по недропользованию при проведении аукциона на право пользования участком недр Бассейн ручья Старт, правого притока р. Курьячан, расположенным на территории Чукотского автономного округа, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (извещение № 180222/0961508/01) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу 24.03.2022 поступила жалоба ООО «РАЙЗ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Федерального агентства по недропользованию (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона на право пользования участком недр Бассейн ручья Старт, правого притока р. Курьячан, расположенным на территории Чукотского автономного округа, для

геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (извещение № 180222/0961508/01) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов нарушены положения законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

18.02.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу: www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на сайте ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор), расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

по адресу: www.etrgpb.ru (далее – сайт Оператора), дата окончания приема (подачи) заявок на участие в Аукционе – 10.03.2022, дата проведения Аукциона – 08.04.2022.

Аукцион проводится в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499

(далее – Правила), а также приказом Федерального агентства по недропользованию от 18.02.2022 № 73 «О проведении аукциона на право пользования участком недр Бассейн ручья Старт, правого притока р. Курьячан, расположенным на территории Чукотского автономного округа, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств» и приказом Федерального агентства по недропользованию от 21.02.2022 № 80 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства по недропользованию от 18.02.2022

№ 73 «О проведении аукциона на право пользования участком недр Бассейн ручья Старт, правого притока р. Курьячан, расположенным на

территории Чукотского автономного округа, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств» (далее – Аукционная документация).

1. Согласно доводу Жалобы Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя основываясь на том, что представленные Заявителем перечень лиц, входящих с ним в одну группу лиц, и схематическое изображение группы лиц не содержат информации о всех физических лицах входящих в группу лиц Заявителя.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона.

Исходя из содержания подпункта «в» пункта 37 Правил, в составе заявки представляется перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем (далее – Перечень), по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006

№ 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц» (далее – Приказ).

Комиссией ФАС России установлено, что Заявитель в составе заявки приложил форму представления Перечня и схематическое изображение группы лиц, где в перечне юридических лиц указано 80 организаций, а в перечне физических лиц указан только единоличный исполнительный орган (он же единственный учредитель) Заявителя. При этом в перечне отсутствуют сведения об иных физических лицах, которые входят в группу лиц Заявителя, в том числе об учредителях и лицах, осуществляющих функции единоличных исполнительных органов, указанных в перечне юридических лиц.

Таким образом, Перечень и схематическое изображение группы лиц не соответствуют установленной Приказом форме, не содержат полной информации о группе лиц Заявителя, в связи с чем у Организатора торгов имелись основания для отклонения заявки в указанной части.

Учитывая изложенное, указанный довод Жалобы **не обоснован**.

2. Согласно доводу Жалобы Организатор торгов неправомерно

отклонил заявку Заявителя в связи с тем, что представленная копия штатного расписания, в которой отсутствует наименование юридического лица, содержит штампы Заявителя и ООО «Порог», что не позволило Организатору торгов однозначно установить принадлежность указанного штатного расписания.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 37 Правил заявитель в составе заявки должен представить данные о том, что он обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, в том числе перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, с приложением штатных расписаний.

Исходя из содержания части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011

№ 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете), каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 9 Закона о бухгалтерском учете обязательным реквизитом первичного учетного документа в том числе является наименование экономического субъекта, составившего документ.

Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что представленное в составе заявочной документации Заявителя штатное расписание не соответствует требованиям первичного учетного документа, поскольку не содержит наименования Заявителя, а также заверено печатью, не принадлежащей организации Заявителя.

Таким образом, у Организатора торгов имелись основания для отказа в приеме заявки Заявителя.

Учитывая изложенное, указанный довод Жалобы **не обоснован**.

3. Согласно доводу Жалобы Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя в связи с тем, что в отношении отдельных технических средств отсутствуют реквизиты документов, подтверждающих нахождение их во владении и (или) пользовании Заявителя. Кроме того, указанная перечне технических средств, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, Буровая УКБ БУ-20-У УШ, отсутствует в данных регистра бухгалтерского учета.

Кроме того, в указанном перечне технических средств привлекаемой подрядной организации ООО «Сибгеопроект» в части основных организационной техники и программного обеспечения отсутствуют обязательные для указания сведения (реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр).

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 37 Правил в составе заявки Заявитель должен представить данные о том, что он обладает или будет обладать техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, а именно перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

По результатам анализа информации, содержащейся в заявочной документации Заявителя, Комиссией ФАС России установлено отсутствие в перечне технических средств реквизитов Промприбора Скруббер-бутара СБ-1.7. и Буровой УКБ БУ-20-У УШ, в том числе отсутствие в данных регистра бухгалтерского учета.

Вместе с тем аналогичные технические средства имеются у подрядных организаций Заявителя (ООО «Сибгеопроект», АО «Угольная компания «Северный Кузбасс»).

Таким образом, в составе заявки Заявителя представлены сведения о технических средствах юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, необходимых для пользования недрами.

Принимая во внимание, что анализ допущенных заявок на участие в Аукционе и их сравнение с заявкой Заявителя позволяет утверждать, что у Заявителя и его подрядных организаций имеется в наличии комплекс технических средств, позволяющий осуществлять эффективное и безопасное пользование недрами, Комиссия ФАС России приходит к выводу о необоснованности отклонения заявки Заявителя по указанному основанию.

Кроме того, Комиссии ФАС России обращает внимание, что сведения об организационной технике и программах не являются обязательными для предоставления в заявке, в связи с чем отсутствие у подрядной организации

в перечне основной организационной техники и основного программного обеспечения каких-либо сведений не может являться основанием для отказа Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы **обоснован**.

4. Согласно доводу Жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к Аукциону в связи с тем, что в справке с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, отсутствует описание технологии проведения разведочных работ, тогда как участок недр предоставляется в пользования в целях разведки и добычи полезных ископаемых.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 37 Правил заявитель в составе заявки должен представить справку с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что описание технологии проведения разведочных работ, планируемых к проведению на участке недр Бассейн ручья Старт, правого притока р. Курьячан, является важнейшим элементом всей заявочной документации. При этом отсутствие описания технологии проведения указанных работ влечет невозможность оценки аукционной комиссией достаточности представленных технических средств и кадровых возможностей для проведения разведки на участке недр.

Комиссией ФАС России установлено, что форма справки с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, не утверждена ни законодательством Российской Федерации, ни Аукционной документацией.

Таким образом, указанная справка составляется в произвольной форме.

Кроме того, Комиссия ФАС России обращает внимание, что Аукционная документация содержит основные условия пользования участком недр, которые являются частью лицензии на пользование недрами. Указанными условиями в том числе предусмотрена разработка проектной документации на осуществление разведки месторождения.

Исходя из вышеизложенного, у Организатора торгов, по мнению Комиссии ФАС России, отсутствовали основания для недопуска заявки Заявителя к участию

в Аукционе по указанному пункту, поскольку, исходя из анализа заявочной документации Заявителя, в том числе сведений о перечне технических средств, квалифицированных специалистов, лицензии Заявителя, у Заявителя есть возможность для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр, являющимся предметом Аукциона.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы **обоснован**.

5. Согласно доводу Жалобы участники Аукциона ООО «ЗЛАТНИК» и ООО «ЭЛЬДОРАДО» являются аффилированными и допуск их к участию в Аукционе, по мнению Заявителя, противоречит законодательству о недрах.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что согласно статье 14 Закона о недрах в качестве основания для отказа в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участками недр участие подателей заявок в одной группе компаний не предусмотрено.

Комиссией ФАС России так же установлено, что положения законодательства о недрах не содержат запретов и (или) ограничений на участие в аукционах на право пользования участками недр аффилированных лиц.

Кроме того, в составе Жалобы, а также в ходе ее рассмотрения Заявителем

не представлены доказательства, свидетельствующие о том, что участники Аукциона ООО «ЗЛАТНИК» и ООО «ЭЛЬДОРАДО» являются аффилированными лицами,

а также о том, что Организатор торгов нарушил требования законодательства Российской Федерации, допустив указанных лиц к участию в Аукционе.

Учитывая изложенное, указанный довод Жалобы **не находит подтверждения.**

Принимая во внимание тот факт, что у Организатора торгов в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона о недрах имелись основания для отказа в приеме заявки Заявителя на участие в Аукционе, Комиссия ФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РАЙЗ» на действия (бездействие) организатора торгов – Федерального агентства по недропользованию при проведении аукциона на право пользования участком недр Бассейн ручья Старт, правого притока р. Курьячан, расположенным на территории Чукотского автономного округа, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (извещение № 180222/0961508/01) обоснованной в части неправомерного отклонения заявки по основаниям неподтверждения нахождения отдельных технических средств во владении и (или) пользовании ООО «РАЙЗ», отсутствия в справке с описанием технологии проведения работ сведений о проведении разведочных работ.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.