

## РЕШЕНИЕ №10/12-ГЗ Ж

6 февраля 2012 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

В отсутствие заявителя – ООО «Управляющая Финансовая Компания» было уведомлено надлежащим образом, но на заседание комиссии его представитель не явился,

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 03.10.2011 № 155) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Управляющая Финансовая Компания» (вх. № 110 от 02.02.2012) на действия муниципального заказчика – Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта по выбору подрядной организации на строительство улично-дорожной сети в деревне «Южная» Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (извещение № 0163300017911000006),

### УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Управляющая Финансовая Компания» (далее – заявитель, Общество), указано на нарушение оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», муниципальным заказчиком законодательства в сфере размещения заказов при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

27.01.2012 на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» у ООО «Управляющая Финансовая Компания» не было возможности подать запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме из «Личного Кабинета». Заявитель считает, что данными действиями Оператором нарушены его права, предусмотренные частью 3 статьи 41.7. Закона о размещении заказов.

По мнению заявителя, аукционная документация составлена государственным

заказчиком с нарушением требований законодательства в сфере размещения заказов по следующим основаниям.

В извещении, размещенном на сайте <http://www.rts-tender.ru> указаны дата и время окончания подачи заявок на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме, а именно 31.01.2012 в 09:00, что противоречит сроку, указанному в извещении, являющемся частью аукционной документации – 18.01.2012 в 09:00. Заявитель считает, что установление различных дат окончания подачи заявок вводит в заблуждение участников размещения заказа и нарушает их права, предусмотренные частью 3 статьи 41.6. Закона о размещении заказов.

В пункте 2.1 Технического задания аукционной документации предусмотрено обязательное условие для генерального подрядчика – наличие собственной или привлеченной на договорных отношениях специализированной лаборатории, наличие службы лабораторного и метрологического контроля или лица, ответственного за лабораторное и метрологическое обеспечение работ, тогда как сметы, приложенные Заказчиком в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта, не предусматривают вышеуказанных расходов, и содержат только работы. Заявитель считает, что данное требование нарушает права участников размещения заказа.

Общество просит признать в действиях муниципального заказчика нарушения части 3 статьи 41.7, части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов и привести документацию об аукционе в соответствии с требованиями законодательства в сфере размещения заказов.

Представитель муниципального заказчика в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме неоднократно вносились изменения. Датой и временем окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, согласно последней редакции извещения от 13.01.2012 было определено 31.01.2012 в 09:00, что было указано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>, а также на электронной площадке ООО «РТС-тендер» по адресу <http://www.rts-tender.ru>.

Указание в пункте 2.1.Технического задания аукционной документации обязательного условия для генерального подрядчика, а именно наличие собственной или привлеченной на договорных отношениях специализированной лаборатории, наличие службы лабораторного и метрологического контроля или лица, ответственного за лабораторное и метрологическое обеспечение работ представитель муниципального заказчика Козлова И.Н. объяснила нацеленностью на отбор участников размещения заказа с наиболее крупным материальным обеспечением.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Управляющая Финансовая Компания» на действия муниципального заказчика – Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта по выбору подрядной организации на строительство улично-дорожной сети в

деревне «Южная» Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (извещение № 0163300017911000006), и проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

21.12.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение №0163300017911000006 о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация.

Согласно части 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов, в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) данной статьи запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Исходя из требований части 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов, Обществом был нарушен срок подачи запроса о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме, поскольку с даты его направления (27.01.2012) до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (31.01.2012) оставалось четыре дня.

Технической возможности подачи запроса о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме по истечении указанного в части 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов срока (позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок) не предусмотрено.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов было установлено, что согласно последней редакции №5 извещения от 13.01.2012, размещенного на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>, датой и временем окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме определено 31.01.2012 в 09:00, что соответствует требованиям части 5 статьи 41.5 Закона о размещении заказов.

Аналогичная дата и время окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме указаны на электронной площадке ООО «РТС-тендер» по адресу <http://www.rts-tender.ru>.

Таким образом, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не выявлено нарушений в действиях муниципального заказчика в части установления даты и времени окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а утверждение заявителя об

установлении различных дат и времени подачи заявок на электронной площадке ООО «РТС-тендер» и в извещении, являющемся частью аукционной документации, не соответствует действительности.

Согласно пункту 2.1 Технического задания аукционной документации обязательным условием для генерального подрядчика является:

- наличие собственной или привлеченной на договорных отношениях специализированной лаборатории;
- наличие службы лабораторного и метрологического контроля или лица, ответственного за лабораторное и метрологическое обеспечение работ.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего закона.

Согласно части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не допускается включение в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена данным [законом](#).

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу, что установление вышеуказанного требования к участнику размещения заказа в Технической части документации об открытом аукционе в электронной форме не предусмотрено Законом о размещении заказов и нарушает часть 2.1 статьи 34

данного закона, а также в связи с установлением данного требования усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что также подтверждается пояснениями представителя муниципального заказчика.

По результатам проведенной Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов внеплановой проверки в действиях муниципального заказчика иных нарушений не выявлено.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителя ответчика, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Управляющая Финансовая Компания» на действия муниципального заказчика – Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта по выбору подрядной организации на строительство улично-дорожной сети в деревне «Южная» Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (извещение № 0163300017911000006), частично обоснованной.
2. Признать в действиях муниципального заказчика нарушения положений части 1 статьи 41.6, части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.
3. Выдать муниципальному заказчику, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 06.02.2012, внесения изменений в аукционную документацию, исключающих нарушения части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов, аннулирования поданных ранее заявок участников размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности участникам размещения заказа подать новые заявки.
4. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

### **предписание № 01/10-ГЗ/Ж-12**

о прекращении нарушения законодательства

в сфере размещения заказов

6 февраля 2012 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

на основании своего решения от 6 февраля 2012 года №10/12-ГЗ/Ж, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы

ООО«Управляющая Финансовая Компания» (вх. № 110 от 02.02.2012) на действия муниципального заказчика – Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта по выбору подрядной организации на строительство улично-дорожной сети в деревне «Южная» Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (извещение № 0163300017911000006), в части нарушения законодательства о размещении заказов, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику (Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области) устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта по выбору подрядной организации на строительство улично-дорожной сети в деревне «Южная» Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (извещение № 0163300017911000006), а именно:

- отменить протокол рассмотрения первых частей заявок от 06.02.2012;
- внести изменения в аукционную документацию, исключающие нарушения части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов;
- продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов.

2. Оператору электронной площадки:

- аннулировать ранее поданные заявки участников размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности участникам размещения заказа подать новые заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.
- прекратить блокирование средств, внесенных участниками размещения заказа в качестве обеспечения заявок на участие в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме.

В течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере*

*размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*