

09 июня 2011 года г. Благовещенск

Решение в полном объеме изготовлено 10.06.2011.

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: XXXXXXXX председатель Комиссии – руководитель управления; XXXXXXXX – начальник отдела государственных и муниципальных заказов; XXXXXXXX - ведущий специалист-эксперт того же отдела,

в присутствии представителя ООО «Прометей» XXXXXXXX, Администрации города Белогорска Амурской области – XXXXXXXX, XXXXXXXX,

Участникам рассмотрения жалобы разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии.

рассмотрела поступившую 02.06.2011 в Амурское УФАС России жалобу ООО «Прометей» на действия муниципального заказчика Администрации города Белогорск Амурской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по монтажу системы охранного телевидения для музыкальной школы на 250 учащихся в г. Белогорск (максимальная цена контракта - 1191564,0 рублей), объявленного 24.05.2011 извещением № 0123300001911000164.

ООО «Прометей» в жалобе указывает, что муниципальным заказчиком в документацию об аукционе в электронной форме необоснованно включены требования о наличии у участников размещения заказа лицензии МВД России, в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Указанные действия могут повлечь ограничение круга участников торгов.

ООО «Прометей» просит рассмотреть жалобу и принять меры по устранению нарушений, а также выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

На рассмотрении жалобы представитель ООО «Прометей» поддержал доводы, изложенные в жалобе. Указал, что лицензия МВД России, в соответствии с п.3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» требуется при оказании услуг охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию. Пояснил, что в техническом задании документации об открытом аукционе содержатся указания на товарные знаки конкретного производителя, в частности по позициям 71, 72, 73, 74 указаны соответственно видеокамера MBK-8152цДВ, видеокамера MBK-8141 APB, видеокамера MBK-2931цД, видеокамера MBK-2931.

Представители Администрации города Белогорска Амурской области с доводами жалобы не согласилась. Пояснили, что при установлении требований к участникам размещения заказа руководствовались письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.04.2010 3 Д05-1223, а также

положениями п. 3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Монтаж планируется осуществлять на вновь возводимом объекте капитального строительства. Указали, что процедура размещения заказа приостановлена на стадии рассмотрения первых частей заявок.

Заслушав представителей ООО «Прометей» и Администрации города Белогорска Амурской, изучив представленные материалы жалобы, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

Распоряжением главы муниципального образования г. Белогорск № 198р от 24.05.2011 утвержден состав Единой комиссии по размещению муниципальных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд муниципального образования города Белогорск Амурской области в следующем составе: Мусиенко А.Б. (председатель комиссии), Розонов В.А. (заместитель представителя), Стефанович А.Ф. (секретарь комиссии), а также членов комиссии - Фахрудинова Н.С., Зингер М.А., Туринская М.А., Веркашанских Е.П.

24 мая 2011 года на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 0123300001911000164 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по монтажу системы охранного телевидения для музыкальной школы на 250 учащихся в г. Белогорск. Максимальная цена контракта - 1191564,0 рублей. Заказчиком торгов определена Администрация города Белогорска Амурской области. Орган местного самоуправления уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных нужд – Администрация города Белогорска, отдел муниципального заказа. Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>. Источник финансирования – бюджет муниципального образования г. Белогорск. Размер обеспечения заявки на участие в аукционе устанавливается в размере 5 % от начальной цены государственного контракта, что составляет 59578 (пятьдесят девять тысяч семьсот семьдесят восемь) рублей 20 коп. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 06.06.2011. Документация об аукционе утверждена 24.05.2011 и.о. начальника отдела муниципального заказа Администрации города Белогорска XXXXXX. Муниципальный контракт не заключен. На основании уведомления Амурского УФАС России процедура размещения заказа приостановлена.

Доводы, изложенные в жалобе ООО «Прометей» Комиссия Амурского УФАС России считает обоснованными по следующим основаниям.

В соответствии с п.2 ч. 6 ст. 41 8 Федерального закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе следующие документы и сведения копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом проводившихся торгов является выполнение работ по монтажу системы охранного телевидения. Пунктом 21 Информационной карты документации об аукционе предусмотрено предоставление участником размещения заказа во второй части заявки на участие в торгах копии лицензии на осуществление частной охранной деятельности. В п. 19 Информационной карты прописано обязательное требование о наличии у участника размещение заказа лицензии МВД России, в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Исходя из п. 3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в целях охраны разрешается, в том числе предоставление услуг охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию. Предметом торгов и муниципального контракта оказание услуг охраны музыкальной школы на 250 учащихся в г. Белогорск не являлось.

Согласно ст. 2 Федеральный закон от 08.08.2001 N 128-ФЗ (ред. от 29.12.2010) "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом. Статья 17 названного Закона предусматривает закрытый перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии. В указанном перечне отсутствует такой вид деятельности как монтаж систем охранного телевидения

Таким образом, действующим законодательством не предусмотрено лицензирование работ по монтажу систем охранного телевидения, а требование к участникам торгов о наличии лицензии на осуществление частной охранной деятельности является необоснованным и нарушает ч.7 ст. 41.8 Федерального закона о размещении заказов. Указанные действия муниципального заказчика и уполномоченного органа могут повлечь ограничение круга участников торгов, а также неэффективное расходование бюджетных средств.

Ответственность за допущенное муниципальным заказчиком, уполномоченным органом нарушение требований Федерального закона о размещении заказов предусмотрена ч. 4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушение ч.3 ст. 34 Федерального закона о размещении заказов техническое задание документации об аукционе содержит указание на товарные знаки и конкретные модели (видеокамера MBK-8152цДВ, видеокамера MBK-8141 APB, видеокамера MBK-2931цД, видеокамера MBK-2931, суппорт Mosaic (п.40, п. 41 Технического задания документации об аукционе), Mosaic (п.42, п. 43 Технического задания документации об аукционе)) конкретных производителей товаров - компании «Байт Эрг» и «Legrand» без сопровождения словами «или эквивалент».

Ответственность за допущенное муниципальным заказчиком, уполномоченным

органом нарушение требований Федерального закона о размещении заказов предусмотрена ч. 4.1 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев жалобу ООО «Прометей» на действия муниципального заказчика Администрации города Белогорск Амурской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по монтажу системы охранного телевидения для музыкальной школы на 250 учащихся в г. Белогорск, объявленного 24.05.2011 извещением № 0123300001911000164, проведя внеплановую проверку, руководствуясь ч.6 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Амурского УФАС России приняла

#### РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Прометей» обоснованной.
2. Признать Администрацию города Белогорска Амурской области и Отдел муниципального заказа администрации города Белогорска нарушившими ч.3 ст. 34 и ч. 7 ст. 41.8 Федерального закона о размещении заказов.
3. Выдать Администрации города Белогорска Амурской области и Отделу муниципального заказа администрации города Белогорска предписание об устранении нарушений Федерального закона о размещении заказов.

Решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: XXXXXXXX

Члены Комиссии: XXXXXXXX

XXXXXXX