

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32.4-98/2019

и проведении административного расследования

«25» июля 2019 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу Регионального общественного объединения общественной организации «СТОПкартель» на действия организатора торгов – ООО «ЭкоЦентр» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора на территории Архангельской области (извещение № 31807269191), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 20.12.2018 № Т-212/18, в отношении ООО «ЭкоЦентр» (404130, Волгоградская обл., г. Волжский, ул. Московская, д. 3, пом. 19А; ОГРН 1103444003002; ИНН 3444177534; КПП 343501001; дата регистрации – 14.05.2010),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 12.12.2018 (вх. № 205959-ЭП/18) поступила жалоба Регионального общественного объединения общественной организации «СТОПкартель» на действия организатора торгов – ООО «ЭкоЦентр» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора на территории Архангельской области (извещение № 31807269191) (далее – Торги; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 12 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

07.12.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) ООО «ЭкоЦентр» было размещено извещение о проведении Торгов, согласно которому дата и время окончания подачи заявок на участие в Торгах – 18.12.2018 11:00; дата и время рассмотрения заявок на участие в Торгах – 18.12.2018 в 17:00.

Согласно Жалобе ООО «ЭкоЦентр» при подготовке Документации о проведении запроса предложений «Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора на территории Архангельской области» (далее – Документация о торгах), проведении Торгов были нарушены требования Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила).

ООО «ЭкоЦентр» с доводами Жалобы не согласилось, указав, что действовало в соответствии с требованиями Правил, в том числе Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было установлено, что согласно пункту 1.1 Конкурсной документации для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Архангельской области от 09.02.2018 предметом конкурсного отбора является присвоение статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Архангельской области и право на заключение соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с протоколом о результатах проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Архангельской области от 21.03.2018 № 03 с ООО «ЭкоЦентр» заключено соглашение об организации деятельности регионального оператора на территории Архангельской области.

В соответствии с частью 3 статьи 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, а также порядок их проведения, в том числе случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, а также порядок проведения таких торгов установлены Правилами.

В соответствии с пунктом 3 Правил цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

- если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации;
- если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора

и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором.

Согласно пункту 4 Правил торги проводятся в форме аукциона в электронной форме в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с учетом особенностей, предусмотренных Правилами.

В Архангельской области ООО «ЭкоЦентр» является единственным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности ООО «ЭкоЦентр» образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории Архангельской области.

Таким образом, в соответствии с пунктом 3 Правил ООО «ЭкоЦентр» обязано проводить Торги в соответствии с Правилами в форме электронного аукциона в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Вместе с тем согласно извещению о проведении Торгов Торги проводятся в форме запроса предложений и на основании Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что при проведении Торгов в соответствии с Законом о закупках ООО «ЭкоЦентр» были нарушены положения пунктов 3 и 4 Правил.

Согласно сведениям официального сайта, что также подтверждено ООО «ЭкоЦентр», Торги были отменены 17.12.2018.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 20.12.2018 № Т-212/18 о признании Жалобы обоснованной (далее – Решение), предписание не выдавать.

Решение ООО «ЭкоЦентр» в судебном порядке обжаловано не было.

Ответственность за нарушение порядка определения формы проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 2 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 2 статьи 7.32.4 КоАП нарушение порядка определения формы проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.29 и 7.32.3 КоАП, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

•
○

1. Возбудить в отношении ООО «ЭкоЦентр» дело № 04/04/7.32.4-98/2019 об административном правонарушении по признакам нарушения пунктов 3, 4 Правил, выразившегося в ненадлежащем выборе ООО «ЭкоЦентр» формы проведения Торгов, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «ЭкоЦентр» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– копию отчета о финансовых результатах за 2018 год, а также за прошедшие отчетные периоды 2019 года;

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю ООО «ЭкоЦентр» явиться «19» августа 2019 г. в «10» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32.4-98/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

Согласно части 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.