

**Дело № 352мз-19**

**029/06/64-910/2019**

Заказчик:

Управление городского хозяйства администрации муниципального образования «Котлас»

165300, Архангельская область, г.Котлас, пл. Советов, д. 3

E-mail: jkh@kotlas-city.ru

Уполномоченный орган:

Контрактный отдел Управления экономического развития администрации МО «Котлас»

165300, Архангельская область, г.Котлас, пл. Советов, д. 3, каб. 322, 323

E-mail: okp@kotlas-city.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "КС-Строй"

656037, Барнаул, ул.Горно-Алтайская, 15-433

E-mail: zk\_7777@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

16 декабря 2019 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю.      Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Малышева О.С.      Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Толстова А.А.      Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в отсутствии представителей от:**

Заказчика и Заявителя, которые уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

**УСТАНОВИЛА:**

09 декабря 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "КС-Строй" (далее - Заявитель) на действия заказчика - Управления городского хозяйства администрации муниципального образования «Котлас» (далее – Заказчик), Контрактного отдела Управления экономического развития администрации МО «Котлас» (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту путепровода (извещение № 0124300028919000279).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 12.12.2019 № 01-09/6680.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 13.12.2019 № 02-17/1589.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

02.12.2019 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300028919000279 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту путепровода (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 55 250 068,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

*Заявитель считает, что в составе документации о закупке частично отсутствует проектная документация, что делает невозможным формирование предложений для участников закупки, нарушая положения законодательства Российской Федерации.*

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Состав, виды и объем выполняемых Подрядчиком работ по строительству объекта, место выполнения работ, а также требования к результату и качеству работ определяются разделом II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ и об условиях исполнения контракта» документации об аукционе, проектно-сметной документацией «Равновесие. Программа активации городских связей» Раздел 1 «Капитальный ремонт путепровода в г. Котласе» с ведомостью объемов работ, в составе 8 разделов (пояснительная записка - шифр 01-2019-ПЗ, проект полосы отвода - шифр 01-2019-ППО, технологические и конструктивные решения линейного объекта - шифр – 01-2019-ТКР, проект организации строительства - шифр 01-2019-ПОС, проект организации работ по сносу линейного объекта – шифр 01-2019-ПОД, мероприятия по охране окружающей среды – шифр 01-2019-ПМООС, мероприятия по обеспечению пожарной безопасности – шифр 01-2019-ПБ, смета на строительство – шифр 01-2019-СМ). Раздел 4 «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» и раздел 10 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами» не разрабатывались в связи с отсутствием зданий и сооружений, входящих в инфраструктуру линейного объекта, и отсутствием особых требований к объектам капитального строительства.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что проектно-сметная документация размещена в ЕИС в полном объеме в соответствии с составом проекта (шифр 01-2019-ПЗ-СП) в разделе «Документы закупки».

При этом в соответствии с частью 1 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном

порядке или в порядке, установленном указанной главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Любой довод жалобы, если его обоснованность прямо не следует из положений ФЗ «О контрактной системе», нуждается в доказывании, на что указывает часть 9 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе», согласно которой участник закупки, подавший жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Из анализа частей 1, 9 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» следует, что именно на Заявителя жалобы возложена обязанность по доказыванию обоснованности доводов жалобы с предоставлением соответствующих документов.

При этом, в жалобе Заявителя отсутствуют доказательства наличия препятствий для подачи заявки на участие в электронном аукционе.

**Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что данный довод заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.**

*Заявитель считает, что Заказчик не установил в проекте контракта надлежащим образом положения согласно Постановлению Правительства РФ N 1466.*

В соответствии с частью 5 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Частью 6 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе» условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 указанной статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 указанной статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 данной статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 7 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе» типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466 "Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций" утверждены Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Данный контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе», Ни в извещении о проведении электронного аукциона, ни в документации об аукционе требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не установлено, в связи с чем положения Постановления Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466 "Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций" не распространяются на контракт, который будет заключен по результатам данной закупки на выполнение работ по капитальному ремонту путепровода (извещение № 0124300028919000279).

**Таким образом, данный довод Заявителя необоснован.**

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "КС-Строй" необоснованной.

*Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии О.С. Малышева

