

РЕШЕНИЕ

по делу № А-46/14-10 о нарушении антимонопольного законодательства от «20» мая 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, рассмотрев дело № А-46/14-10 по признакам нарушения ООО «Альянс» (450064, г. Уфа, ул. Интернациональная, 29) части 1 статьи 14 Закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон "О защите конкуренции"), при участии представителя ООО «Альянс» <...> по доверенности от 20.11.2009г.,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан рассмотрено обращение ООО «ЛайтБокс» (450006, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, 99, адрес редакции: 450029, РБ, г. Уфа, Ульяновых, 65) по вопросу недобросовестных действий со стороны газеты «Работа для Вас» (издатель ООО «Альянс» (450064, г. Уфа, ул. Интернациональная, 29), выразившихся в недобросовестной конкуренции, связанной с нарушением пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 "О защите конкуренции". По мнению заявителя, в выходных данных издания газеты «Работа для Вас» в номерах №90(1065) от 09.12.2009г., №91 (1066) от 14.12.2009г., №88 (1063) от 02.12.2009г. указываются недостоверные сведения о тираже издания.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Башкортостанское УФАС России) было установлено, что в газете «Работа для Вас. Уфимский выпуск» №90(1065) от 09.12.2009г., №91 (1066) от 14.12.2009г., №88 (1063) от 02.12.2009г. указывался тираж – 10050 экземпляров. Тогда как, в сообщении ГУП «Государственное республиканское издательство «Башкортостан» (вх. №2186 от 15.03.2010г.) указано, что фактические тиражи данных номеров составили 5830 тыс. экземпляров.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 "О защите конкуренции" не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе:

введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Согласно определению о назначении дела № А-46/14-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению: ЗАО «Работа для Вас» (109004, г. Москва, Пер. Малый Дровяной, д. 3, стр 1) представлено заявление (вх. №3191 от 07.04.2010г.) и копии следующих документов: договор между учредителем СМИ и редакцией от 01.01.2003г., свидетельство о регистрации СМИ, лицензионный договор №17/09 от 01.12.2008г.

Редакция газеты «Работа для Вас. Уфимский выпуск» представило копии следующих документов: приказ ООО «Альянс» №01 о назначении директора, товарные накладные №94440 от 25.12.2009г., №94398 от 22.12.2009г., №94374 от 18.12.2009г., №94334 от 15.12.2009г., №94311 от 11.12.2009г., №94260 от 08.12.2009г., №94229 от 04.12.2009г., №94061 от 01.12.2009г., №10892 от 23.03.2010г., №10869 от 19.03.2010г., №10847 от 16.03.2010г., №10812 от 12.03.2010г., №10773 от 09.03.2010г., №10735 от 05.03.2010г., №10581 от 02.03.2010г., №10516 от 26.02.2010г., №10475 от 19.02.2010г., №10442 от 16.02.2010г., №10420 от 12.02.2010г., №10393 от 09.02.2010г., №10369 от 05.02.2010г., №10239 от 02.02.2010г., №10174 от 29.01.2010г., №10133 от 26.01.2010г., №10112 от 22.01.2010г., №10081 от 19.01.2010г., №10074 от 15.01.2010г., №10041 от 12.01.2010г., №10038 от 11.01.2010г., газеты «Работа для Вас» №95 (1070), №94 (1069), №93 (1068), №92 (1067), №91 (1066), №90 (1065), №89 (1064), №88 (1063), №21 (1091), №20 (1090), №19 (1089), №18 (1088), №17 (1087), №16 (1086), №15 (1085), №14 (1084), №13 (1083), №12 (1082), №11(081), №10 (1080), №9 (1079), №8 (1078), №7 (1077), №6(1076), №5 (1075), №4 (1074), №3 (1073), №2 (1072), №1 (1071).

В ходе рассмотрения дела №А-46/14-10 о нарушении антимонопольного законодательства генеральный директор ООО «Альянс» пояснил, что «их юридическое лицо к ЗАО «Работа для Вас» никакого отношения не имеет».

Анализ представленных материалов показал следующее.

Согласно свидетельству Министерства печати и массовой информации Республики Башкортостан о регистрации средства массовой информации от 09.07.1998г. №785 ЗАО «Работа для Вас» является учредителем газеты «Работа для Вас. Уфимский выпуск».

ЗАО «Работа для Вас» передало права на издание газеты «Работа для Вас. Уфимский выпуск» и редакционную деятельность по ней ООО «Альянс» согласно договора между учредителем СМИ и редакцией от 01.01.2003г. и лицензионным договором №17/09 от 01.12.2008г.,

В связи с невозможностью принятия решения на данном заседании Комиссии и необходимостью запроса дополнительной информации и привлечения ООО «Альянс» в качестве ответчика, рассмотрение дела было отложено.

Согласно определению об отложении дела № А-46/14-10 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Альянс» представлено пояснение (вх. №3895 от 23.04.2010г.) и копии следующих документов: устав за 2009г., свидетельство о регистрации СМИ, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, договор №1 от 11.01.2005г., протокол согласования, протокол разногласия, дополнительное соглашение, ходатайство.

В ходе рассмотрения дела №А-46/14-10 о нарушении антимонопольного законодательства генеральный директор ООО «Альянс» пояснил, что «ООО «Альянс» в начале 2009г. указывало недельный тираж издания в выходных данных. Данная концепция является общепринятой в издательском доме «Работа для Вас», выпускающем общероссийскую газету «Работа для Вас» в г. Москва более 10 лет. В Российской Федерации издается 37 региональных изданий газеты «Работа для Вас». Все издатели являются самостоятельными юридическими лицами, однако принимая во внимание право использования товарного знака «Работа для Вас», с целью поддержания высокого имиджа известной газеты, издатели руководствуются в своей деятельности общепринятой концепцией издания газеты. Недельный тираж принят в связи с особенностями и спецификой печатного издания на рынке труда, так как размещаемые объявления в основной части повторяются в двух номерах по заказам клиентов, размещение в одном номере менее эффективно примерно на 80%. Закон «О СМИ» не запрещает указывать недельный тираж издания. Министерство печати и массовой информации РФ по запросу ЗАО «Работа для Вас» давало аналогичные разъяснения об отсутствии запрета при регистрации газеты «Работа для Вас» в г. Москве».

В связи с необходимостью направления запроса в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций по Республике Башкортостан рассмотрение дела было отложено.

Управление Роскомнадзора по Республике Башкортостан направило сообщение (вх. №4283 от 07.05.2010г.), в котором было указано, что при выпуске в свет каждого номера средства массовой информации в выходных данных должен указываться его тираж, при этом размещение дополнительной информации в виде недельного тиража не запрещается.

Анализ представленных информационных материалов и пояснения присутствующих на заседании Комиссии сторон по делу показал следующее.

Согласно пункту 6 статьи 27 Федерального закона от 27 декабря 1991 г. N 2124-I «О средствах массовой информации», каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать сведения о тираже.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О средствах массовой информации», под продукцией средства массовой информации понимается тираж или часть тиража отдельного номера периодического печатного издания, отдельный выпуск

радио-, теле-, кинохроникальной программы, тираж или часть тиража аудио- или видеозаписи программы. В выходных данных газеты «Работа для Вас. Уфимский выпуск» (№90(1065) от 09.12.2009г., №91 (1066) от 14.12.2009г., №88 (1063) от 02.12.2009г.) не был указан конкретный тираж каждого номера, тираж – 10050 экземпляров указывался без пометки «недельный». В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона "О защите конкуренции" недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Таким образом, все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Закона "О защите конкуренции", присутствуют в действиях ООО «Альянс»:

- 1) факт распространения информации, либо совершения иных действий, которые вводят потребителей в заблуждение, лицом, в отношении которого подано заявление (причастность к недобросовестной конкуренции);
- 2) возможность создания этими действиями ложного впечатления у потребителя о характере, способе и месте изготовления, потребительских свойствах, качестве и количестве товара, его производителем;
- 3) возможность получения хозяйствующим субъектом, совершившим указанные действия, преимуществ перед конкурентами;
- 4) способность указанных действий вызвать уход потребителей от конкурентов, то есть способность причинить убытки хозяйствующим субъектам – конкурентам.

ООО «Альянс» совершило действия по завышению в выходных данных тиража газеты «Работа для Вас. Уфимский выпуск» в декабре 2009 года, чем нарушило пункт 2 части 1 статьи 14 Закона "О защите конкуренции".

Таким образом, Комиссия Башкортостанского УФАС России, рассмотрев все приложенные к материалам дела документы и выслушав представителей сторон, пришла к выводу, что действия ООО «Альянс», выразившиеся в завышении заявленного тиража газеты «Работа для Вас. Уфимский выпуск», являются действиями по недобросовестной конкуренции, направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, могут причинить убытки заявителю, способны ввести в заблуждение участников гражданского оборота и потребителей продукции в отношении количества товара/услуги, а также рекламодателей - относительно объемов распространения своей рекламы среди потребителей рекламы вследствие завышения фактического тиража газеты.

Учитывая вышеизложенное, по результатам рассмотрения дела Комиссия пришла к выводу, что факт нарушения ООО «Альянс» пункта 2 части 1 статьи 14 Закона "О защите конкуренции" подтверждается в полном объеме.

Согласно пояснениям ООО «Альянс», изложенных в объяснении (вх. №3895 от 23.04.2010г.): «В начале 2009 года ООО «Альянс» изменило концепцию, тираж издания указывался дневной. Заявки на печатание передавались в типографию в письменном виде. Вероятно, возникла техническая ошибка, из-за которой тираж в отдельных номерах издания был указан недельный».

Необходимо отметить, что в информации, представленной ООО «Альянс» 09.04.2010г., имеются данные по №92 (1067) и №89 (1064) газеты «Работа для Вас. Уфимский выпуск», где тираж также указан 10050 экземпляров.

На заседании Комиссии 20.05.2010г. представитель ООО «Альянс» попросила учесть, что до начала рассмотрения данного дела № А-46/14-10 нарушение было исправлено, фактические тиражи газеты «Работа для Вас. Уфимский выпуск» начиная с №18 2010 года и далее по настоящее время соответствуют тиражам, указанным в выходных данных.

Таким образом, ООО «Альянс» признало, что добровольно устранило нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий ООО «Альянс» (450064, г. Уфа, ул. Интернациональная, 29), совершившим нарушение требования части 1 статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" рассмотрение дела № А-46/14-10 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.

2. Направить материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административной ответственности в соответствии со статьей 14.33 КоАП РФ.