

ПРОТОКОЛ № 012/04/9.21-778/2022

об административном правонарушении

«17» ноября 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Протокол составлен ведущим специалистом-экспертом отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <...> в соответствии со статьей 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении ПГСК «Звездный» (ИНН: 1215054657, ОГРН: 1021200782778, юридический адрес: 424030, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Звездная) по факту незаконного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл,

г. Йошкар-Ола, ул. Звездная, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Звездная, гараж 308

Время совершения административного правонарушения: с 20 августа 2022 года по настоящее время.

Событие административного правонарушения выразилось в следующем.

В адрес Марийского УФАС России поступило обращение <...> (от 17.10.2022, рег. номер. 7839/22), переадресованное из Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на действия ПГСК «Звездный» по ограничению поставки электрической энергии в гаражном боксе №308, расположенном по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Звездная, гаражный кооператив «Звездный».

По результатам рассмотрения обращения Марийским УФАС России установлено следующее.

<...> на праве собственности принадлежит гаражный бокс № 308 в ПГСК «Звездный».

Марийским УФАС России установлено, что <...> обратился в адрес МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» с заявлением об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Звездная ПГСК «Звездный».

Между МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» и <...> заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 125 от 28.03.2022.

По условиям договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя энергопринимающего устройства: гараж № 308, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительства, реконструкции) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики) с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 15 кВт;- категория надежности 3;
- класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,38кВ.

Фактическое технологическое присоединение объекта осуществлено, что подтверждается актом о выполнении технологических условий № 125 от 11.05.2022. Согласно п. 2 акта об осуществлении технологического присоединения № 125 от 11.05.2022 точка присоединения определена: выходные контакты коммутационного аппарата в щите учета электроэнергии 0,4кВт (ЩУ -0,4 кВ) от внутренних электрических сетей ПГСК «Звездный», установленного на стене гаража (ТП -517, 15 кВт).

В связи с тем, что объект <...> был подключен к сетям электросетевого хозяйства и получал электроэнергию, он был технологически присоединен опосредованного к сетям ПГСК «Звездный».

Согласно материалам обращения, 11.05.2022 МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ – 1» осуществило технологическое присоединение гаража № 308 по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Звездная, ПГСК «Звездный». <...> указано, что 14.05.2022 ПГСК «Звездный» в отношении указанного объекта произведено отключение электрической энергии. При этом 17.08.2022 МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ – 1» проведено повторное подключение щита учета с установленным счетчиком на фасаде гаража № 308, расположенного по адресу: 424030, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Звездная. 20.08.2022 <...> установлен факт отключения электроэнергии гаража № 308, расположенного по вышеуказанному адресу.

В ответ на определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 012/04/9.21-778/2022 от 25.10.2022 ПГСК «Звездный» сообщил об угрозе причинения материального ущерба общему имуществу ПГСК «Звездный», вследствие подключения к электрическим сетям объекта <...>.

«Одно подключение произведено на основании Устава ПГСК и решения Общего собрания с момента ввода линии эл. снабжения в эксплуатацию. Второе подключение было произведено к сетям ПГСК «Звездный» посредством персонального отдельного договора между ТЭЦ-1 и <...> без согласия на то участников гражданско-правового общества – членов ПГСК».

Однако доказательств угрозы причинения материального ущерба общему имуществу ПГСК Звездный в Марийское УФАС России представлено не было.

В соответствии с протоколом заседания Правления ПГСК «Звездный» № 23 от 27.10.2022 первый договор на подачу электроэнергии между <...> и ПГСК «Звездный» оставлен в силе. При этом указано, что линия электросети ПГСК рассчитана на однофазное подключение.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

ПГСК «Звездный» по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства.

Согласно части 1 статьи 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Абзацем 1 пункта 2 статьи 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергопоставляющая организация должна предупредить абонента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 546 ГК РФ прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Основания и порядок прекращения подачи электрической энергии определяются в соответствии с Правилами полного и/или(частичного) режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442).

Пунктом 4 Правил № 442 установлены участники рынка энергоснабжения, по инициативе которых может вводиться ограничение режима потребления электрической энергии, а также основания ограничения режима потребления электрической энергии.

Гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), обслуживающий потребителя и получивший от него заявление, указывающее на обстоятельства, установленные в пункте 4 Правил № 442, обязан в течение 1 рабочего дня передать заявление в адрес сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в соответствующей точке (точках) поставки такого потребителя.

ПГСК «Звездный» не является гарантирующим поставщиком электроэнергии в том объеме прав и обязанностей, которые установлены для данного субъекта гражданских правоотношений, согласно Закону об электроэнергетике. Соответственно, ПГСК «Звездный» не наделен полномочиями прекращать энергоснабжение на территории гаражного кооператива.

Также ПГСК «Звездный» не является электроснабжающей организацией, поэтому не наделен полномочиями в одностороннем порядке принимать решение о приостановлении или прекращении энергоснабжения лиц, потребляющих электроэнергию с использованием электросети кооператива.

В силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов

электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

На основании вышеизложенного, следует, что действия ПГСК «Звездный» по отключению электроснабжения объекта <...> осуществлены с нарушением предусмотренных законодательством процедур для прекращения подачи энергии, что противоречит требованиям пункта 6 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг».

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ административным правонарушением является нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

Объективную сторону административного правонарушения составляет нарушение указанными субъектами правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения)

к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

<...> представлены доказательства ограничения поставки электрической энергии в виде фотографий, подтверждающих отсутствие электричества в гаражном боксе №308.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно пункту 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 дней согласно статьям 30.1, 30.3 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 24.2 КоАП РФ лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке, либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Протокол составлен по правилам статьи 28.2 КоАП РФ в присутствии председателя ПГСК «Звездный» <...>.

Участники дела надлежащим образом извещены о месте и времени составления протокола (определение о возбуждении дела № 012/04/9.21-778/2022 об административном правонарушении от 25.10.2022 и проведении административного расследования получено ПГСК «Звездный» 31.10.2022).

Дело об административном правонарушении будет рассматриваться «01» декабря 2022 года в 10 час. 00 мин. по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424000.

С протоколом ознакомлен(а),
права и обязанности
разъяснены. Даю согласие
на

обработку персональных данных.

привлекаемого к
административной ответственности)

(ФИО, подпись лица,

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

«17» ноября 2022 года

(подпись)

**Объяснения лица, в отношении которого
возбуждено дело об административном
правонарушении:**

В соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил:

(ФИО лица, получившего протокол)

«_____» _____ 2022 г.

(подпись)

Также сообщаем, что Вы вправе принять участие в рассмотрении дела
посредством удаленного доступа через программу «True Conf» по ссылке
<https://fas1.tconf.rt.ru/c/9051237717>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.