ГАПОУ «Политехнический колледж № 8 имени И. Ф. Павлова»

пр. Боткинский 1-й, д. 7А,

г. Москва, 125284

spo-8@edu.mos.ru

ИП Никифорова Елена Валерьевна

ул. Мариупольская, д. 5, кв. 49,

г. Москва, 109382

9639102@MAIL.RU

ФАС России

Садовая Кудринская ул.,

д. 11, Д-242, ГСП-3,

г. Москва, 125993

delo@fas.gov.ru

АО «ЕЭТП»

Кожевническая 14 ул., строение 5,
г. Москва, 114115

ko@roseltorg.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-8368/2023 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков

29.06.2023 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения **ИП Никифорова Елена Валерьевна** (далее также — Победитель) от заключения договора с **ГАПОУ «Политехнический колледж № 8 имени И. Ф. Павлова»** (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках)**, **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельны**ми видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение **по вопросу включения сведений в отношении ИП Никифорова Елена Валерьевна (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с ГАПОУ «Политехнический колледж № 8 имени И. Ф. Павлова» (далее — Заказчик) по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по проведению текущего ремонта зданий (Петровско-Разумовский пр-д, д. 9) (реестровый №32312344197)** (далее — Запрос котировок).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Итоговому протоколу от 11.05.2023 победителем признан ИП Никифорова Елена Валерьевна.

Согласно п. 41.1 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) Заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 Положения.

Согласно п. 41.2 Положения Договор по результатам проведенной закупки заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке. Изменения проекта договора после проведения закупки не допускаются. Заказчик направляет (передает) проект договора победителю в срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки.

12.05.2023 Заказчиком в адрес Победителя направлен проект договора на подписание.

Согласно п. **41.4 Положения договор заключается только после предоставления участником конкурентной процедуры, победителем которой он признан, обеспечения исполнения договора, в случае, если**

требование о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением и/или документацией о закупке.

Согласно п. 46.2 Положения в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно п. 46.4. в течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных пунктом 46.3 Положения, победитель закупки в электронной форме на ЭТП подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на ЭТП подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям).

Вместе с тем проект договора Победителем не подписан и не представлено обеспечение исполнения договора.

Согласно п. 41.5 Положения Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения.

18.05.2023 Заказчиком составлен и размещен в Единой информационной системе протокол уклонения Победителя от заключения договора № 036(К23 о неподписании Победителем усиленной электронной подписью

договора неразмещении на электронной торговой площадке подписанного договора и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора.

Из представленных материалов дела Победителем, Комиссия Управления установила, что Победителем не был подписан проект договора в установленный срок по причине того, что 16.05.2023 при работе, ноутбук Победителя с необходимым программным обеспечением вышел из строя.

16.05.2023 Победитель отнес ноутбук в сервисный центр (дефектная ведомость и квитанция-договор приложены в материалы дела).

17.05.2023 Победитель получил результат диагностики о критических поломках.

19.05.2023 Победителем от электронной торговой площадки пришел протокол об признания участника уклонившимся от заключения договора. Приобрести новый компьютер и настроить для работы на ЭТП Победитель не успел.

Также Победителем получена банковская гарантия от КИВИ Банка №7417З-2ЗКЭБГ/0001 от 15.05.2023.

Комиссия Управления отмечает, что для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ИП Никифорова Елена Валерьевна** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о

недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ИП Никифорова Елена Валерьевна** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 №164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об **ИП Никифорова Елена Валерьевна** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.