

И.о. директора Владивостокского
филиала ФГКУ Росгранстрой

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении №025/04/7.30-1797/2023

21 декабря 2023 года

г. Владивосток

Я, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - Приморское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №025/04/7.30-1797/2023 в отношении и.о. директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой <...>, допустившего нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в определении содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь статьей 28.4 КоАП РФ, в присутствии представителя по доверенности – <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступило обращение Владивостокского филиала ФГКУ «Росгранстрой» с признаками нарушений требований действующего законодательства, выразившееся в утверждении документации с нарушением требований действующего законодательства.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг,

обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

В силу ч. 18 ст. 44 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить особенности порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками закупок, являющимися иностранными лицами.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.04.2023 № 579 Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами определен порядок предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками, являющимися иностранными лицами.

В нарушение п.16 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещениях об электронных запросах котировок, утвержденная должностным лицом заказчика, не содержит требования к порядку предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками, являющимися иностранными лицами (данное требование не установлено в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению).

Указанное нарушение допущено при проведении следующих закупочных процедур:

Номер извещения	Наименование объекта закупки	Дата публикации
0320100029323000062	Поставка дизельного топлива в пункты пропуска, для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	26.09.2023 09:13:01 МСК
0320100029323000054	Поставка (дооснащение) с монтажом и пуско-наладочными работами пожарно-охранной сигнализации в МАПП Пограничный для нужд Владивостокского филиала Росгранстрой	18.08.2023 01:43:33 МСК
0320100029323000052	Выполнение проектно-изыскательских работ по обустройству (планировка) территории МАПП Краскино для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	18.08.2023 01:44:32 МСК
	Выполнение работ по текущему ремонту	

0320100029323000051	кровли и отмостки в Перевалочной базе, используемой для контрольно-пропускного пункта, в ДАПП Турий Рог для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	17.08.2023 05:09:52 МСК
0320100029323000048	Выполнение работ по текущему ремонту административного здания в МПП Пригородное для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	16.08.2023 02:39:22 МСК
0320100029323000043	Поставка дизельных электростанций в МПП Владивосток (АБК), ДАПП Полтавка, ЖДПП Хасан, МПП Посьет (терминал Славянка), МПП Магадан, ВПП Магадан (Сокол) для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	27.07.2023 03:28:59 МСК
0320100029323000042	Оснащение помещения режимно-секретного подразделения, для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой (закупка не относящаяся к сфере ИКТ)	26.07.2023 01:56:41 МСК
0320100029323000040	Выполнение работ по текущему ремонту административного здания в МПП Пригородное для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	26.07.2023 01:55:59 МСК
0320100029323000039	Выполнение проектно-изыскательских работ по обустройству (планировка) территории МАПП Краскино для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	25.07.2023 01:33:34 МСК
0320100029323000037	Выполнение работ по текущему ремонту здания пассажирского модуля (внутренняя отделка стен) в МАПП Краскино для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	17.07.2023 01:34:56 МСК
0320100029323000038	Выполнение работ по текущему ремонту помещений зданий «Перевалочная база» в ДАПП Турий Рог для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	17.07.2023 01:34:30 МСК
0320100029323000035	Выполнение работ по текущему ремонту помещений зданий «Перевалочная база» в ДАПП Турий Рог для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	30.06.2023 02:50:07 МСК
0320100029323000034	Выполнение работ по текущему ремонту здания пассажирского модуля (внутренняя отделка стен) в МАПП Краскино для нужд Владивостокского филиала ФГКУ	30.06.2023 02:49:04

	Росгранстрой	МСК
0320100029323000030	Поставка офисной бумаги для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	26.06.2023 03:18:13 МСК

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с указанной нормой Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации принято Постановление № 616.

Согласно пункту 1 Постановления № 616 устанавливается запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по Перечню, предусмотренному Постановлением № 616.

Пунктом 3 Постановления №616 определены случаи неприменения запретов.

Соответственно в случае если приобретаемый товар, включен в печень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств в отношении которых установлены запреты, в извещении необходимо устанавливать соответствующий запрет с обоснованием неприменения.

Между тем, в нарушение части 3 статьи 14 Закона №44-ФЗ Заказчик не установил запреты (с обоснованием неприменения, в случаях, подпадающих в пункт 3 Постановления №616) по следующим закупкам:

0320100029323000030	Поставка офисной бумаги для нужд Владивостокского филиала Росгранстрой	26.06.2023 03:18:13 МСК
---------------------	--	-------------------------------

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом от 12.12.2022 № 787/л на <...> возложено исполнение обязанностей директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой. Согласно абз. 3 п. 4.3 Положения о филиале ФГКУ Росгранстрой, утвержденного приказом от 13.09.2019 № 267, лицо, исполняющее обязанности директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой, несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, возложенных на него в связи с замещением. В своей деятельности директор руководствуется законодательством Российской Федерации и утверждает документацию о проведении закупочных процедур согласно Федерального закона № 44-ФЗ.

Следовательно, и.о. директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой <...>, определив содержание извещений о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является: пр-кт. Океанский, д.18, г.Владивосток, Приморский край, 690091.

Дата совершения административного правонарушения 26.09.2023, 18.08.2023, 17.08.2023, 16.08.2023, 27.07.2023, 26.07.2023, 25.07.2023,

17.07.2023, 30.06.2023, 26.06.2023.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5 КоАП РФ, составляет один год.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного лицом, привлекаемым к административной ответственности, административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение настоящего дела, не выявлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 7.30, 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать ответственное должностное лица Заказчика – и.о. директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившееся в определении содержания извещений о проведении запроса котировок с нарушением требований, а также утвердив документацию об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60-ти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Уникальный идентификатор начисления (УИН)	16100500000001846002
Код бюджетной классификации	161 1 16 01071 01 0030 140
ОКТМО	05701000
Получатель платежа	УФК по Приморскому краю (Приморское УФАС России)
ИНН	2540017193

КПП	254001001
Расчетный счет	03100643000000012000
Корреспондентский счет	40102810545370000012
БИК	010507002
Банк	ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ// УФК по Приморскому краю, г. Владивосток

В платежном документе обязательно указывать «УИН», «Код бюджетной классификации» и код «ОКТМО». В случае необходимости оплаты более одного штрафа, обязательно оплачивать каждый штраф отдельным платежным документом. Штраф, наложенный на физическое лицо, должен быть оплачен именно данным физическим лицом. При несоблюдении указанных условий не гарантируется квитирование платежа в «Государственной информационной системе государственных и муниципальных платежей» (ГИС ГМП), что повлечет за собой отражение штрафа в системе «ГосУслуги» как неоплаченного, возможные проблемы при прохождении пограничного контроля при выезде за пределы Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции <...>