

1. ЗАО «ЭЛМАШ-К»

125239, Москва, ул. Коптевская, д. 34, кор. 1

2. ГУП ДЕЗ района Биберево

127549, Москва, ул. Пришвина, д. 12, кор. 2

3. ОАО «Аудинор»

101000, Москва, Милютинский пер., д. 16, стр.2

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2173/77-14 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.12.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ЗАО «ЭЛМАШ-К» на действия заказчика - ГУП ДЕЗ района Биберево при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по проведению технического обслуживания электротехнических устройств (бытовых электроплит) многоквартирных домов района Биберево (реестровый № 31401702433),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба ЗАО «ЭЛМАШ-К» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГУП ДЕЗ района Биберево (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по проведению технического обслуживания электротехнических устройств (бытовых электроплит) многоквартирных домов района Биберево (реестровый № 31401702433) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, процедура рассмотрения заявок на участие в Конкурсе проведена Заказчиком с нарушением действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

16.05.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДЕЗ района Бибирево (далее — Положение о закупках).

17.11.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Начальная (максимальная) цена договора — 7 045 920,82 рублей.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 17.11.2014 дата окончания подачи заявок — 09.12.2014, дата рассмотрения заявок — 12.12.2014, дата подведения итогов - 12.12.2014.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 15.12.2014 № 31401702433-03 Заявитель занял второе место по итогам Конкурса, победителем признано ЗАО «СУ «Электрожилремонт».

Согласно доводу Заявителя Конкурсная комиссия Заказчика присвоила второй порядковый номер Заявителю по результатам оценки и сопоставления заявок, в связи с тем, что заявка Заявителя получила меньшее количество баллов по критериям «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «Квалификация участника конкурса». Заявитель считает, что решение Конкурсной комиссии Заказчика является необоснованным, поскольку заявке Заявителя необоснованно присвоена заниженная оценка по вышеперечисленным критериям.

В соответствии с пунктом 5.3.1 Конкурсной документации комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками процедуры закупки, признанными участниками Конкурса.

Согласно пункту 5.3.2 Конкурсной документации оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией (в пункте 23 информационной карты Конкурсной документации). Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов.

Пунктом 23 информационной карты Конкурсной документации установлено, что критерии оценки заявок на участие в Конкурсе, их содержание и значимость, применяемые для Конкурса, указаны в Приложении 1 к информационной карте Конкурсной документации.

В соответствии с Приложением 1 к информационной карте Конкурсной документации:

Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

- Цена договора;
- Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- Квалификация участника закупки.

Оценка заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

Показатель - «Предложение участника конкурса по организации выполнения работ в соответствии с предметом конкурса».

Минимальное значение — 0.

Максимальное значение — 50.

В данном подкритерии участник описывает какими методами, способами будут выполняться работы, какие нормативные акты будут соблюдаться, как будет проводиться оценка качества выполнения работ, ее соответствие требуемым работам в соответствии с техническим заданием (носит только описательный характер).

Баллы по критерию присваиваются в зависимости от предпочтительности предложения участника в заявке на участие в Конкурсе и его соответствия техническому заданию.

Показатель – «Применяемая система менеджмента качества за выполняемыми работами».

Минимальное значение — 0.

Максимальное значение – 30.

Участник описывает систему контроля качества при выполнении работ в соответствии с предметом Конкурса и техническим заданием. Описательная часть может быть подтверждена:

- наличием в организации сертификата системы менеджмента качеством по ГОСТ Р ИСО 9001 – 2001 или зарегистрированной в установленном порядке заявкой (с приложением копий соответствующих документов);

- документами, подтверждающими наличие у участника действующей системы управления качеством, мероприятий по контролю качества. Данный подкритерий оценивается субъективно членами комиссии. Баллы по критерию присваиваются в зависимости от предпочтительности предложения участника в заявке на участие в Конкурсе и его соответствия техническому заданию.

Показатель – Мероприятия по охране труда.

Минимальное значение — 0.

Максимальное значение – 20.

В данном подкритерии участник размещения заказа представляет копии положений по охране труда, действующих по организации, соответствующие сертификаты. Данный подкритерий оценивается субъективно членами комиссии. Баллы по критерию присваиваются в зависимости от предпочтительности предложения участника в заявке на участие в Конкурсе и его соответствия техническому заданию.

Оценка заявок по критерию «Квалификация участника закупки».

Показатель - «Наличие квалифицированных сотрудников в соответствии с предметом выполняемых работ оказания услуг с описанием квалификации каждого специалиста».

Минимальное значение — 0.

Максимальное значение – 40.

В данном подкритерии оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ в соответствии с предметом Конкурса. Сведения подтверждаются участником закупки в форме представленной в составе Конкурсной документации и квалификационными документами: штатное расписание, копии дипломов, свидетельств, сертификатов и др. Претендент у которого в штате имеется достаточное количество сотрудников для выполнения работ в соответствии с предметом Конкурса, техническим заданием и данные по сотрудникам подтверждены необходимыми документами, получает высший балл. При не предоставлении подтверждающих документов участник получает 0 баллов.

Показатель - «Опыт выполнения аналогичных работ (количество ранее выполненных договоров аналогичных по объему, по видам работ, размер объема выполняемых работ в денежной и натуральной формах)».

Минимальное значение - 0.

Максимальное значение – 30.

В данном подкритерии оценивается опыт выполненных аналогичных работ за 3 (три) года.

Опыт выполненных работ подтверждается участником закупки в форме представленной в составе Конкурсной документации, копиями актов выполненных работ, и/или копиями исполненных договоров, высший балл получает участник, наиболее полно предоставивший данные о выполнении договоров аналогичных предмету Конкурса и опыт выполнения аналогичных предмету Конкурса работ за указанный период. При не предоставлении подтверждающих документов участник получает 0 баллов.

Показатель - «Обеспеченность материально-техническими ресурсами при выполнении работ в соответствии с предметом конкурса».

Минимальное значение — 0.

Максимальное значение – 20.

В данном подкритерии оценивается обеспеченность участника Конкурса материально-техническими ресурсами, а так же материально техническими ресурсами (МТР), которые участник будет использовать при выполнении работ в соответствии с предметом Конкурса. Данные о материально-технических ресурсах указываются в форме представленной в составе Конкурсной документации. Высший балл получает участник, у которого в собственности или на правах аренды имеются МТР необходимые для выполнения работ, оказания услуг в соответствии с предметом Конкурса и техническим заданием. При не предоставлении данных о МТР участник получает 0 баллов.

Показатель - «Деловая репутация участника».

Минимальное значение — 0.

Максимальное значение – 10.

В данном подкритерии оценивается деловая репутация участника закупки, наличие положительных отзывов, благодарностей и др. а так же наличием/отсутствием судебных разбирательствах. Данные о судебных разбирательствах указываются в Форме представленной в составе Конкурсной документации. При предоставлении отзывов (один или более) и при отсутствии судебных разбирательствах, участник получает высший балл. При не предоставлении данных, участник получает 0 баллов.

Для оценки заявок по критерию «Квалификация участника конкурса» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Сумма максимальных значений всех показателей этого критерия, установленных в документации конкурса составляет 100 баллов.

Комиссия, изучив представленные документы (в том числе письменные возражения Заказчика), установила следующее.

Начисление баллов по показателям критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» осуществляется на основании субъективного решении членов комиссии Заказчика.

Согласно возражениям Заказчика, по каждому показателю критерия «Квалификация участника закупки» Конкурсной комиссией выставляется балл относительно объема представленного материала по каждому конкретному показателю.

Однако, Комиссия установила, что в показателе «Наличие квалифицированных сотрудников в соответствии с предметом выполняемых работ оказания услуг с описанием квалификации каждого специалиста» не установлено конкретного порядка начисления баллов, участник Конкурса не может определить сведения о скольких квалифицированных сотрудниках ему необходимо представить, чтобы получить высший балл, также относительно показателя «Обеспеченность материально-техническими ресурсами при выполнении работ в соответствии с предметом конкурса» Заказчик не установил в Конкурсной документации перечень и объем МТР, являющегося необходимым и достаточным для выполнения работ по предмету Конкурса (базовый уровень), а также какие МТР не являются обязательными, но их наличие приветствуется Заказчиком и позволяет получить больше баллов по данному подкритерию, что указывает на отсутствие в Конкурсной документации методики оценки по показателям критерия.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами, в том

числе информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, порядок оценки заявок, утвержденный в Конкурсной документации не позволяет определить порядок начисления баллов по критериям «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «Квалификация участника конкурса», что не позволяет участникам получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов поданным заявкам, а также не обеспечивает равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в торгах.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов (заказчика) в целях определения победителя проводимой закупки.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Поэтому буквальное отсутствие указания на необходимость установления в закупочной документации порядка расчета баллов не свидетельствует о том, что такие правила не должны разрабатываться и применяться заказчиком. Они необходимы для определения порядка оценки заявок на участие в закупочных процедурах в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Отсутствие порядка расчета баллов, значимости тех или иных критериев, их веса при сопоставлении заявок в составе Конкурсной документации, доступной для участников, неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны Заказчика, поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на субъективном усмотрении комиссии Заказчика.

Более того, названные критерии оценки заявок участников, а также порядок расчета баллов, являются необходимыми для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Одновременно, на заседании Комиссии Заказчиком представлен договор от 22.12.2014 № П/2015, заключенный между Заказчиком и ЗАО «СУ «Электрожилремонт» по результатам Конкурса.

Согласно части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе.

Информация о поступлении жалобы Заявителя была опубликована на сайте антимонопольного органа 18.12.2014 (<http://solutions.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/1-00-2173-77-14>). Также, уведомление о вызове на комиссию было направлено в адрес Заявителя и Заказчика посредством электронной почты 18.12.2014.

Таким образом, в силу части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции договор от 22.12.2014 № П/2015 является ничтожным, так как он был заключен после отправления и опубликования уведомления о принятии жалобы Заявителя к рассмотрению.

На основании изложенного, Комиссия признает довод Заявителя о неправомерном порядке оценки заявок на участие в Конкурсе обоснованным. В действиях Заказчика усматриваются нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.