

РЕШЕНИЕ № 021/01/18.1-179/2019

г. Чебоксары
года

05 июня 2019

Резолютивная часть решения оглашена 05 июня 2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме 05 июня 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

«...»

при участии на заседании Комиссии организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики;

- «...»

при участии на заседании Комиссии заявителя- «...»

рассмотрев жалобы жалоба «...» на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО досуга и отдыха) на территории города Чебоксары, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступили жалобы «...» от 16.05.2019 (вх. от 16.05.2019 № 05-10/2792), 16.05.2019 (вх. 17.05.2019 № 05-10/2815) на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО досуга и отдыха) на территории города Чебоксары.

В своих жалобах заявитель сообщает, что документация о торгах предусматривает размещение велопроката и стрелкового тира на клумбе (лот № 1 и № 3), что на взгляд заявителя в последующем может являться нарушением его права, поскольку при определении его победителем организатор торгов может указать на любое место размещения объектов НТО в связи с тем, что документацией определены точки размещения велопроката и стрелкового тира на клумбе.

Также заявитель не согласен с определенной организатором торгов начальной ценой торгов.

На основании вышеизложенного, просит внести изменение в документацию, определив точки размещения НТО надлежащим образом.

Представитель организатора торгов нарушения антимонопольного законодательства не признал, просил признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На официальном сайте Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2835685&gov_id=149 24.04.2019 размещен информационный бюллетень № 54, которым Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом сообщает о проведении 27 мая 2019 года аукциона на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

Аукцион проводится на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

Лот № 1 Право на размещение

№ п/п	Информация об объекте досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары	Параметры объекта досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары
1	Месторасположение	Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, около памятника Петра и Февронии широта 56.151010 долгота 47.252198
2	Размер площади места размещения (кв. м.)	Размер тира Ширина 3,5 м. Высота 2,4 м. Длина 6 м.
3	Тип	Услуга «Стрелковый тир»
4	Специализация	Услуга «Стрелковый тир»
5	Срок действия договора	5 лет, Периоды оказания услуги: 1 год - 01.05.2019 по 15.09.2019 2 год - 01.05.2020 по 15.09.2020

		3 год - 01.05.2021 по 15.09.2021 4 год - 01.05.2022 по 15.09.2022 5 год - 01.05.2023 по 15.09.2023
6	Начальный размер ежегодной платы за право на размещение объекта досуга, отдыха и спорта за указанный период осуществления деятельности, руб.	167 000
7	Размер задатка, руб.	167 000
8	Величина повышения начальной цены права на размещение («шаг аукциона»), руб.	8 350
9	Обременение	отсутствует

Лот № 3 Право на размещение

№ п/п	Информация об объекте досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары	Параметры объекта досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары
1	Месторасположение	Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, около памятника Петра и Февронии широта 56.150900 долгота 47.252291
2	Размер площади места размещения (кв. м.)	Размер пункта проката велосипедов Ширина 3 м. Высота 2,4 м. Длина 6 м.
3	Тип	Услуга по прокату велосипедов
4	Специализация	Услуга по прокату велосипедов
5	Срок действия договора	5 лет, Периоды оказания услуги: 1 год - 01.05.2019 по 15.09.2019 2 год - 01.05.2020 по 15.09.2020 3 год - 01.05.2021 по 15.09.2021 4 год - 01.05.2022 по 15.09.2022 5 год - 01.05.2023 по 15.09.2023
6	Начальный размер ежегодной платы за право на размещение объекта досуга, отдыха и спорта за указанный период осуществления деятельности, руб.	315 000
7	Размер задатка, руб.	315 000
8	Величина повышения начальной цены права на размещение («шаг аукциона»), руб.	15 750
9	Обременение	отсутствует

Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведение аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по форме, установленной организатором аукциона;

2) документ, подтверждающий внесение задатка.

Приложением № 3 к информационному бюллетеню по лотам размещен проект договора на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

Приложение 1 по лоту №1 к проекту договора на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары определены существенные условия договора на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары, именно:

Услуга по стрелковому тиру

Место оказания услуги: Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, около памятника Петра и Февронии (графическое расположение – Изображение 1.)

Срок оказания услуги:

01.05.2019 по 15.09.2019

01.05.2020 по 15.09.2020

01.05.2021 по 15.09.2021

01.05.2022 по 15.09.2022

01.05.2023 по 15.09.2023

Технические характеристики пункта проката:

Конструкция стальная рама - профиль 60X60X1,5 окрашенный масляными красками, цвет коричневый.

Крыша – металлический лист цвет коричневый.

Стенки здания и боковые - доски обрезанные фанера толщиной не менее 0,7 мм, обработанные антисептиком, боковые, обшиты стенками баннерной тканью с фотопечатью (Архитектурно - художественное решение).

Количество винтовок не менее 3 шт. (мощность не более 3 Кдж – калибр пуля не более 4,5 мм.) Пулеулавливатель или пулепоглотитель должен быть сделан из материалов которые предотвращают рикошет. Винтовки должны быть укреплены тросовым механизмом.

Согласование внешнего вида пункта проката с управлением архитектуры и управлением физической культуры и спорта администрации г. Чебоксары.

Обязательно наличие информационной доски с указанием информации об ИП или юридическом лице, оказывающем услуги; правил поведения, использования, эксплуатации объекта. Информационная доска должна быть оформлена в соответствии со стандартом благоустройства г. Чебоксары и согласована с МБУ «Городская Реклама».

Обязательно наличие переносного огнетушителя, согласно ГОСТ Р 51057-2001 Техника пожарная. Огнетушители переносные. Общие технические требования. Методы испытаний.

Имеется графическое изображение места размещения НТО.

Приложение 1 по лоту №3 к проекту договора на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары определены существенные условия договора на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары, а именно:

Услуги по прокату велосипедов

Место оказания услуги: Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, около памятника Петра и Февронии (графическое расположение – Изображение 1.)

Срок оказания услуги:

01.05.2019 по 15.09.2019

01.05.2020 по 15.09.2020

01.05.2021 по 15.09.2021

01.05.2022 по 15.09.2022

01.05.2023 по 15.09.2023

Технические характеристики пункта проката:

Конструкция стальная рама - профиль 60X60X1,5 окрашенный масляными красками, цвет коричневый.

Крыша - профнастил цвет коричневый.

Велосипедов не менее 20 шт. (включая взрослые и детские).

Согласование внешнего вида пункта проката с управлением архитектуры и управлением физической культуры и спорта администрации г. Чебоксары.

Пункт проката предназначен для хранения и выдачи велосипедов.

Обязательно наличие информационной доски с указанием информации об ИП или юридическом лице, оказывающем услуги; правил поведения, использования, эксплуатации объекта. Информационная доска должна быть оформлена в соответствии со стандартом благоустройства г. Чебоксары и согласована с МБУ «Городская Реклама».

Обязательно наличие переносного огнетушителя, согласно ГОСТ Р 51057-2001 Техника пожарная. Огнетушители переносные. Общие технические требования. Методы испытаний.

Имеется графическое изображение места размещения НТО.

Таким образом, положения документации не содержат ограничений для тех или иных лиц (юридических, физических) на участие в аукционе или конкурсе. В свою очередь, данные положения указывают на возможность участия в конкурентной процедуре всех заинтересованных лиц вне зависимости от их правового статуса, положения, места регистрации юридического лица, и, соответственно, не позволяет организатору торгов ограничивать таких лиц на реализацию законодательно закрепленного права.

В рассматриваемом случае конкуренция выражается, в соперничестве хозяйствующих субъектов за право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

При этом, любой из хозяйствующих субъектов своими самостоятельными действиями вправе влиять на вопросы размещения объектов на территории города, в т.ч. путем участия в соответствующих торгах.

В соответствии с правовой позиции Президиума ВАС РФ, изложенной в постановлении от 29 ноября 2011 г. № 8799/11, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Одним из основных условий законности предоставления права размещения объектов НТО является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при получении названного прав.

За разъяснениями относительно предположения заявителя об определении точек размещения велопроката и стрелкового тира на клумбе заявитель в адрес организатора торгов не обращался. Доказательств обратного не представлено.

Начальная стоимость предмета аукциона определена по итогам оценки рыночной стоимости (отчет от 26.04.2019 № 1120/19, подготовленный ООО «Аналитик Центр»).

Таким образом, Комиссия признает доводы заявителя необоснованными.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу «...» необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу «...» необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.