

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-520/2021 об административном правонарушении

15 декабря 2021 года

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-520/2021 об административном правонарушении, возбуждённого 15.12.2021 в отношении <...> Каширского района электрических сетей филиала ПАО «Россети Центр» – «Воронежэнерго» (ранее – ПАО «МРСК Центра» – «Воронежэнерго») <...> (далее – <...>), приказ <...>, по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие <...> (надлежащим образом извещённого о времени и месте рассмотрения настоящего дела),

УСТАНОВИЛ:

15.07.2021 в Управление из ФАС России от гр. <...> поступило обращение (вх. № 392-ЭП/21) по вопросу правомерности уклонения ПАО «Россети Центр» от направления оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в отношении жилого дома <...> Воронежской области (далее – Жилой дом) и принадлежащего заявителю, в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) срок.

Как установлено в ходе рассмотрения обращения гр. <...> и приложенных к нему материалов, 05.06.2021 гр. <...> посредством использования портала электросетевых услуг на официальном сайте ПАО «Россети Центр» направила в адрес указанной сетевой организации заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Жилого дома к электрическим сетям.

Согласно указанно заявке, заявитель обратился за технологическим присоединением объекта, максимальная мощность энергопринимающих устройств которого составляет 15 кВт по III категории надёжности.

Однако в установленный Правилами срок ПАО «Россети Центр» не направило гр. <...> оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия ни посредством АО «Почта России», ни посредством портала электросетевых услуг на официальном сайте ПАО «Россети Центр».

19.07.2021 Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения, в целях проверки фактов, изложенных в нём, направило в адрес ПАО «Россети Центр» запрос/требование (исх. № АЛ/235/21) о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

- 1) письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении (копия прилагается), с указанием нормативных правовых оснований, а также с приложением соответствующих документов, подтверждающих доводы ПАО «Россети Центр»;
- 2) заявки гр. <...>, поданной в декабре 2020 года в адрес Каширского РЭС, на устранение аварийной ситуации;
- 3) информации о принятых ПАО «Россети Центр» мерах по устранению аварийной ситуации, за устранением которой гр. <...> обратилась в Каширский РЭС;
- 4) заявки гр. <...> на технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Россети Центр», направленной в адрес указанной организации, в отношении

земельного участка № 31, расположенного по <...> Воронежской области и принадлежащего заявителю;

5) проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, направленного ПАО «Россети Центр» заявителю, со всеми приложениями и дополнениями;

6) технических условий на подключение объекта заявителя к электрическим сетям;

7) документальных доказательств направления ПАО «Россети Центр» гр. <...> проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий;

8) схемы электрических сетей, посредством которых планируется осуществлять электроснабжение заявителя по соответствующему договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям;

9) всей имеющейся переписки с гр. <...> по вопросу осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

02.08.2021 в Управление от ПАО «Россети Центр» поступили письменные объяснения, согласно которым 05.06.2021 гр. <...> направила в сетевую организацию посредством использования портала электросетевых услуг заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Жилого дома к электрическим сетям.

27.07.2021 ПАО «Россети Центр» направило гр. <...> письмо (исх. № МР1-ВР/Р14/10/114) с приложением оферты договора № 3600/10353/21 (42121189) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий. Указанное письмо было получено гр. <...> лично, о чём свидетельствует её личная подпись на сопроводительном письме.

Таким образом, в ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...>, установлено, что в нарушение абзаца 1 пункта 105 Правил, ПАО «Россети Центр» направило оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия по истечении 36 рабочих дней, т.е. 27.07.2021, а должно было направить в течение 10 рабочих дней, т.е. в срок до 21.06.2021 включительно (просрочка составила 26 дней), что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В связи с заявлением физического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, 07.12.2021 должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении <...> был составлен протокол № 036/04/9.21-520/2021 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-520/2021 об административном правонарушении было назначено на 15.12.2021.

До рассмотрения настоящего дела в Управление от <...> поступило ходатайство (вх. № 5207/21 от 15.12.2021) о рассмотрении дела № 036/04/9.21-520/2021 об административном правонарушении в его отсутствие.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-520/2021 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно абзацу 1 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также –

технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В силу абзаца 4 части 1 указанной статьи, технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Как установлено абзацем 5 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике, технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие между ПАО «Россети Центр» и гр. <...> правоотношения регламентируются Правилами в редакциях: № 83 от 26.04.2021 и № 84 от 30.06.2021.

Абзацем 1 пункта 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами.

Пунктом 7 Правил предусмотрена процедура технологического присоединения.

В силу абзаца 1 пункта 8 Правил, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя.

Согласно абзацам 4 и 8 пункта 8(3) Правил, заявители вправе направлять заявку и прилагаемые документы посредством официального сайта сетевой организации (в том числе посредством переадресации на официальный сайт, обеспечивающий возможность направлять заявку и прилагаемые документы) или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Сетевая организация обязана обеспечить принятие в электронном виде заявок и прилагаемых документов от заявителей и возможность получения заявителем сведений об основных этапах обработки заявок юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на технологическое присоединение к электрическим сетям.

В пункте 10 Правил содержится перечень документов, которые прилагаются к заявке.

Пунктом 13(5) Правил утверждён перечень сведений которые должны быть указаны в заявке, направляемой заявителем – физическим лицом в целях одновременного технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства с уровнем напряжения до 1000 В энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, и объектов микрогенерации.

В соответствии с абзацами 1-6 пункта 105 Правил, в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее – личный кабинет потребителя):

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с Правилами для соответствующей категории заявителей;

счёт, предусмотренный пунктом 103 Правил;

технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

в отношении заявителей, указанных в пунктах 13(2) - 13(5) Правил, - проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности), выработанной на объектах микрогенерации, на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, в чьей зоне деятельности находятся соответствующие объекты;

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил, ПАО «Россети Центр» как сетевая организация обязано их соблюдать.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Центр», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Долженствование лица выполнить ту или иную обязанность в сфере определённых правоотношений вытекает, прежде всего, из общеправового принципа, закреплённого в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности. То есть, вступая в правоотношения, лицо должно не только знать о существовании обязанностей, отдельно установленных для каждого вида правоотношений, но и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения требований закона.

Приказом о переводе работника на другую работу № 609 от 28.10.2019 с 28.10.2019 <...> назначен на должность <...> Каширского района электрических сетей

филиала ПАО «Россети Центр» – «Воронежэнерго».

Пунктом 1.2 Положения о Каширском РЭС 3 категории филиала ПАО «МРСК Центра» – «Воронежэнерго» ПСП ВР-Р16/01-2021, утверждённого 26.02.2021 приказом филиала ПАО «Россети Центр» – «Воронежэнерго» № 86-ВР (далее – Положение о Каширском РЭС), установлено, что руководство Каширским РЭС осуществляет начальник РЭС, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке, установленном организационно-распорядительными документами Общества.

В соответствии с пунктом 1.5 Положения о Каширском РЭС, начальник РЭС и другие работники Каширского РЭС в своей деятельности руководствуются законодательством РФ, Уставом Общества, решениями общего собрания акционеров Общества, Совета директоров Общества, Правления Общества, ОРД, ВНД Общества, Положением о Каширском РЭС.

Согласно пунктам 2.8 и 2.9 Положения о Каширском РЭС, основными задачами настоящего РЭС является: реализация услуг по технологическому присоединению; реализация услуг по передаче электрической энергии.

Кроме того, сопроводительное письмо (исх. № МР1-ВР/Р14/10/114 от 27.07.2021) с офертой договора на технологическое присоединение, а также сама оферта договора № 3600/10353/21 (42121189) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 27.07.2021 и технические условия № 20680862 были подписаны непосредственно <...>.

С учётом изложенного, именно <...> как ответственное должностное лицо обязан был организовать/обеспечить соблюдение Каширским РЭС требований законодательства в сфере электроэнергетики, в частности – Правил.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что бездействие <...> по нарушению установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пунктов 3, 6, 7, абзаца 1 пункта 105 Правил), выразившееся в ненаправлении в установленный Правилами срок оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, содержит в себе событие и состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Вина <...> выразилась в ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей, что привело к нарушению ПАО «Россети Центр» порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пунктов 3, 6, 7, абзаца 1 пункта 105 Правил).

Таким образом, вина <...> в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит своё полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершённое <...>, имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения гр. <...> была незаконно лишена права на своевременное получение скорректированной оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершённое <...>, причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершённого административного правонарушения выражается в безразличном,

пренебрежительном отношении <...> к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения <...> от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Каких-либо иных смягчающих, отягчающих либо исключających административную ответственность <...> обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершённого правонарушения, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административный штраф в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей. 00 коп.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение <...> противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьёй 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей

2. Направить <...> настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьёй 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчётный счет: 03100643000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 40102810945370000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по Воронежской области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01091 01 0021 140

ОКТМО: 20701000

УИН: 16100500000001219881

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-520/2021