

## **РЕШЕНИЕ № 74-Т/2014**

по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

05.06.2014

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей Организатора торгов – ЗАО «Тупсетеплоэнерго» (далее – Организатор торгов) – А.И.Л., И.Н.П.( №82), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – ООО «Ультразвук-Калуга» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении запроса котировок (запроса цен) на поставку пароводяного разборного пластинчатого теплообменника для нужд ЗАО «Тупсетеплоэнерго», извещение опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение №31401135901)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении запроса котировок (запроса цен) на поставку пароводяного

разборного пластинчатого теплообменника для нужд ЗАО «Туапсетеплоэнерго»,  
извещение опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение №31401135901)

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте  
Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 05.06.2014 г. в 11.00 по адресу:  
г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что в рамках рассмотрения предложений  
участников запроса о цене контракта (подведение итогов запроса цен) со стороны  
Организатора торгов - ЗАО «Туапсетеплоэнерго» были нарушены нормы  
законодательства РФ, нарушены его права и законные интересы, так как выбор  
преимущественного победителя проводился не при сравнении предложений  
участников по цене, а по соответствию поставляемого оборудования техническому  
заданию по заявленной котировке, выбор победителя противоречит части 6 статьи  
3 Закона о закупках. Также по сведениям Заявителя, сведения о данной  
конкретной закупке отсутствуют в плане закупки товаров, работ, услуг  
Предприятия, опубликованном на официальном сайте.

Представители Организатора торгов предоставили запрашиваемые  
документы, а также пояснения на доводы жалобы и считают доводы, изложенные в  
них, необоснованными.

По мнению Организатора торгов, предложенный Заявителем пластинчатый  
разборный теплообменник не соответствует техническому заданию, которое  
является приложением №1 к документации о закупке, условия которого  
обязательны для всех участников.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по  
делу № 74-Т/2014 установлено следующее.

Организатором торгов на рассмотрение по делу №74-Т/2014 представлены  
надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

1.Извещение, документация и протокол проведения запроса котировок (запроса  
цен) на поставку пароводяного разборного пластинчатого теплообменника для  
нужд ЗАО «Туапсетеплоэнерго».

2.Выдержка из каталога габаритных размеров пластинчатых теплообменников.

Комиссией по делу №74-Т/2014 установлено, что по результатам проведения  
запроса котировок заключен контракт с победителем.

07 мая 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в сети  
«Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки  
товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено  
извещение № 31401135901 о проведении запроса котировок (запроса цен) на  
поставку пароводяного разборного пластинчатого теплообменника для нужд ЗАО  
«Туапсетеплоэнерго».

Срок предоставления документации с 08.05.2014г. по 15.05.2014г.

Дата и время окончания подачи заявок 15.05.2014 г. в 15:00

Дата и время рассмотрения заявок 15.05.2014г. в 15:30

Дата и время подведения итогов 15.05.2014г. в 16:00

Цена контракта в соответствии с условиями запроса 364 960 рублей.

Размещено Техническое задание на поставку пароводяного разборного пластинчатого теплообменника для нужд ЗАО «Туапсетеплоэнерго». Техническим заданием на поставку предусмотрен теплообменник 2NT100TV/CDL-10/66, где :

2 - 2 присоединения по пару;

NT100T -типоразмер теплообменника;

Ду 100 100TV - тип пластин;

CDL-10 - тип рамы теплообменника;

66 - количество пластин.

Заявка Заявителя в части указания наименования, количества и комплектности товара соответствовала требованиям Организатора торгов - Пароводяной разборный пластинчатый теплообменник 2NT100TV/CDL-10/66 – 1 шт.

Согласно Протоколу № 1 рассмотрения предложений участников запроса о цене контракта (подведение итогов запроса цен) от 15.05.2014г. было подано 7 заявок с ценовыми предложениями(с НДС) соответственно:

- 1.ООО «ГЕА Машимпекс»- 359876,24 руб.,
2. ООО «Бизнес-Партнер» - 324808,61 руб.,
- 3.ООО «Донводсервис» - 328240,0 руб.,
- 4.ООО «Ультразвук-Калуга» -234720,0 руб.,
- 5.ООО «Техэнергострой» -235000,0 руб.,
- 6.ЗАО «ТеплоКомплектМонтаж» -260000,0 руб.,
- 7.ООО ТД «Анкор-Теплоэнерго» -132000,0 руб.

При сравнении предложений участников о цене контракта по лоту №1 комиссией установлено, что предложения участников №№3,4,5,6,7 не полностью соответствуют техническому заданию при условии, что цена контракта не превышает опубликованную цену контракта с НДС, то есть соответствует условиям запроса.

Комиссией по делу №74-Т/2014 установлено, что на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано положение Организатора торгов №1 120008833, согласно которому в Сведениях о способах закупки отсутствует способ «запрос котировок (запрос

цен)», присутствует в том числе способ «запрос предложений в электронной форме»,

Согласно пункту 6.6.4 Положения по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях, в том числе, несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения.

На заседание комиссии по делу №74-Т/2014 Организатор торгов представил письменное пояснение по существу доводов жалобы Заявителя, согласно которому предложенный ООО «Ультразвук-Калуга» пластинчатый разборный теплообменник, по мнению Организатора торгов, не соответствует техническому заданию, которое является Приложением №1 к документации о закупке, условия которого обязательны для всех участников.

В предложении ООО «Ультразвук-Калуга», поступившем 12.05.2014г. в 17 часов 10 минут (вх. № 799) цена контракта не превышает опубликованную цену контракта с НДС, то есть соответствует условиям запроса. В связи с чем, данный участник был допущен к участию в рассмотрении заявок.

При рассмотрении предложений выявлен ряд несоответствий предложенного аппарата техническому заданию, а именно:

- в наличии один вход по пару ДуЮО. В техническом задании указана маркировка теплообменного аппарата с двумя входами. Аппарат с одним входом по пару с диаметром ниже 150 мм не предполагался к эксплуатации из-за высокой скорости тепловой мощности, а также к повышению уровня шума в помещении центрального теплового пункта и ухудшению условий труда персонала по этому параметру.

- для теплообменника 2NT100TV/CDL-10/66 предусмотрено межосевое расстояние 262мм. В аппарате предложенном ООО «Ультразвук-Калуга» для

пластин типа NT100T, межосевое расстояние составляет 225 мм, такое расхождение недопустимо, порты пластин и плиты не будут совпадать, нарушится герметичность, теплообменник не будет работать.

Организатор торгов, должен был отклонить предложенную заявку Заявителя по причине несоответствия заявки, поданной участником запроса котировок.

Вместо этого, заявка Заявителя была допущена к рассмотрению и оценена комиссией как несоответствующая предложенным Техническим условиям.

Частью 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Частью 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана", утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 утверждено, что [в план закупки включаются сведения о закупке товаров \(работ, услуг\), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.](#)

План закупки ЗАО «Туапсетеплоэнерго» на 2014 год, опубликованный на официальном сайте, не содержит приобретение указанной модели теплообменника.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) **неразмещения** в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, **информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе**, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

В соответствии с изложенным, **неразмещение Организатором торгов** в Плане закупки ЗАО «Туапсетеплоэнерго» на 2014 год **информации о закупке** пароводяного разборного пластинчатого теплообменника 2NT100TV/CDL-10/66 нарушает часть 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Ультразвук-Калуга» на действия организатора торгов ЗАО «Туапсетеплоэнерго» при проведении запроса котировок (запроса цен) на поставку пароводяного разборного пластинчатого теплообменника для нужд ЗАО «Туапсетеплоэнерго», (извещение №31401135901) необоснованной.
2. Признать Организатора торгов нарушившим часть 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части неразмещения Организатором торгов в Плане закупки ЗАО «Туапсетеплоэнерго» на 2014 год информации о закупке пароводяного разборного пластинчатого теплообменника 2NT100TV/CDL-10/66.
3. В связи с тем, что договор в победителем запроса котировок (запроса цен) заключен, предписание не выдавать.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г.Еременко

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*