

## РЕШЕНИЕ

«25» августа 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «23» августа 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «25» августа 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя  
комиссии: <... заместителя руководителя Кемеровского УФАС  
> России;

Членов комиссии: <... начальника отдела контроля в сфере закупок;  
> главного специалиста-эксперта  
<...  
> отдела контроля в сфере закупок,

при участии посредством ВКС:

- <...>- представителя ООО «Единство-Юг», по доверенности,

№ 042/06/31-1510/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ «Кузбасский детский санаторий для больных туберкулезом» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000121007659 «Выполнение работ по устройству резервуаров с запасами воды на цели наружного пожаротушения здания ГБУЗ КДСБТ», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

16.08.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Единство-Юг» (вх. № 5732Э от 16.08.2021) на действия заказчика – ГБУЗ «Кузбасский детский санаторий для больных туберкулезом» при проведении электронного аукциона № 0139200000121007659 «Выполнение работ по устройству резервуаров с запасами воды на цели наружного пожаротушения здания ГБУЗ КДСБТ».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

06.08.2021г. в Единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000121007659 «Выполнение работ по устройству резервуаров с запасами воды на цели наружного пожаротушения здания ГБУЗ КДСБТ» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта - 7 740 188,33 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно требованиям части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В пункте 14 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к составу заявки:

Необходимые документы указаны в пункте 10 инструкции участникам закупки аукционной документации.

Участнику необходимо представить действующую выписку (копию действующей выписки) из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии со статьей 55.17. Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации".

Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе:

14 При этом в соответствии с частью 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс) необходимо соблюдение в совокупности следующих условий:

- 1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является участник, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса;
- 2) совокупный размер обязательств, по указанным в абзаце первом части 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса договорам, не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса

В пункте 19 Информационной карты аукционной документации заказчиком

установлены следующие требования к участникам закупки:

В соответствии с пунктом 5 инструкции участникам закупки аукционной документации

Отсутствие в РНП информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ

Участнику необходимо представить действующую выписку (копию действующей выписки) из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии со статьей 55.17. Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов

19 Требования к участникам электронного аукциона: саморегулируемой организации".  
При этом в соответствии с частью 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс) необходимо соблюдение в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является участник, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса;

2) совокупный размер обязательств, по указанным в абзаце первом части 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса договорам, не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса

Объектом закупки № 0139200000121007659 является выполнение работ по устройству резервуаров с запасами воды на цели наружного пожаротушения здания ГБУЗ КДСБТ.

Согласно пункту 3.11 Свода правил СП 8.13130 пожарный резервуар: инженерное сооружение емкостного типа с необходимым запасом воды для тушения пожаров и обустроенное для ее забора пожарными автомобилями (мотопомпами).

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована аукционная документация и установлено, что согласно локальному сметному расчету в рассматриваемой закупке будут осуществляться следующие работы: устройство фундаментных плит железобетонных, устройство основания под трубопроводы, укладка трубопровода из полиэтиленовых труб, монтаж резервуаров стальных.

В пункте 39 Локального сметного расчета указано – резервуар стальной.

Выполнение работ по устройству резервуаров с запасами воды на цели наружного пожаротушения здания является новым строительством объекта инженерной инфраструктуры, тесно связанного с землей (имеющего фундамент).

Пункт 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определяет объект капитального строительства как здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Согласно пункту 2 статьи 52 ГК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что выполняемые в рамках закупки № 0139200000121007659 работы по устройству резервуаров с запасами воды на цели наружного пожаротушения относятся к виду работ для выполнения, которых необходимо наличие выписки СРО, следовательно, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Единство–Юг» (вх. № 5732Э от 16.08.2021) на действия заказчика – ГБУЗ «Кузбасский детский санаторий для больных туберкулезом» при проведении электронного аукциона № 0139200000121007659 «Выполнение работ по устройству резервуаров с запасами воды на цели наружного пожаротушения здания ГБУЗ КДСБТ» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/31-1510/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>