

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 054/01/10-4/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

20 января 2021 года

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «Строй-Арт» (далее – ООО «Строй-Арт») в отношении акционерного общества «Региональные электрические сети» (далее – АО «РЭС»), которое было рассмотрено, в том числе, по вопросу составления АО «РЭС» в отношении ООО «Строй-Арт» акта о неучтенной (бездоговорном) потреблении электрической энергии № 2715 от 08.10.2020 и введение ограничения режима потребления электрической энергии.

Между ООО «РСУ № 17» и ООО «Строй-Арт» заключен договор № 6-06/19-ГП от 06.06.2019. ООО «Строй-Арт» является застройщиком на объекте по адресу: г. Новосибирск, ул. Сержанта Коротаева, д. 5 (54:35:052840:232), ООО «РСУ № 17» является генподрядчиком на указанном объекте.

Согласно п. 2.3.10 договора № 6-06/19-ГП от 06.06.2019 Генподрядчик обязан осуществить обеспечение Объекта (расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Сержанта Коротаева, д. 5 (54:35:052840:232)) точками подключения электроэнергии и воды.

Согласно представленным материалам уведомление от 05.10.2020 о явке для предоставления документов о надлежащем технологическом присоединении или составления акта о неучтенном (бездоговорном) потреблении электрической энергии АО «РЭС» выдано в отношении ООО «РСУ № 17». Однако ввиду неявки представителя ООО «РСУ №17», акт № 2715 о неучтенном (бездоговорном) потреблении электрической энергии от 08.10.2020 составлен представителями АО «РЭС» в отношении ООО «Строй-Арт», с последующим выставлением счета об оплате бездоговорного потребления на сумму 5250904, 20 руб. и требования об оплате указанной суммы, после чего будет произведена подача электроэнергии на объект по адресу: г. Новосибирск, ул. Сержанта Коротаева, д. 5 (54:35:052840:232).

Письмом от 12.10.2020 № 204, направленным в АО «РЭС», ООО «РСУ № 17» признало за собой факт бездоговорного потребления электрической энергии и просило возложить ответственность за данное нарушение на ООО «РСУ № 17», а также переоформить акт о неучтенном (бездоговорном) потреблении электрической

энергии на ООО «РСУ № 17» и исправить схему подключения строительных механизмов в части сечения кабеля на СИП4-4*70, так как напряжение зафиксировано именно на этой кабельной линии (линия СИП4-4*95 под напряжением не была) и, соответственно, исправить расчет.

Вместе с тем, ООО «РСУ № 17» письмом вх. № 23175 от 23.12.2020 сообщило антимонопольному органу о самовольном, то есть без согласования с ООО «Строй-Арт», подключении к ВРУ-0,4 кВ на объекте, расположенном по адресу: г. Новосибирск, ул. Сержанта Коротаева, д. 5 (54:35:052840:232).

Согласно пояснениям ООО «РСУ № 17» по условиям заключенного договора в обязанности ООО «РСУ № 17» входит организация и контроль всех строительно-монтажных работ на объекте, по вышеуказанному адресу. Отсутствие согласования подключения с ООО «Строй-Арт» обусловлено необходимостью и срочностью проведения испытаний системы отопления, а также систем горячего и холодного водоснабжения, в противном случае срок сдачи объекта в эксплуатацию будет нарушен.

Также письмами исх. № 40 от 12.10.2020, исх. № 41 от 26.10.2020 ООО «Строй-Арт» сообщало АО «РЭС» о том, что не участвовало в бездоговорном потреблении электрической энергии, а также просило переоформить акт о неучтенном (бездоговорном) потреблении электрической энергии от 08.10.2020 на генподрядную организацию ООО «РСУ № 17».

Однако, АО «РЭС» акт о неучтенном (бездоговорном) потреблении электрической энергии от 08.10.2020 не переоформило. Счет, выставленный в адрес ООО «Строй-Арт» по акту № № 2715 о неучтенном (бездоговорном) потреблении электрической энергии от 08.10.2020, не оплачен, электрическая энергия на объекте, расположенном по адресу: г. Новосибирск, ул. Сержанта Коротаева, д. 5 (54:35:052840:232), отсутствует.

Частью 1 статьи 10 ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» **запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности** либо неопределенного круга потребителей.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются

непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение. Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности и являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии.

Пунктом 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Доминирующее положение в данном случае устанавливается исходя из определения естественной монополии, понимаемой как состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Приказом ФСТ России № 140-э от 18.04.2005г. АО «РЭС» (ранее – ЗАО «РЭС»), Новосибирская область, осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным номером 54.1.38.

Приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 19.12.2017 г. № 681-ЭЭ АО «РЭС» установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Следовательно, АО «РЭС» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, АО «РЭС» как субъект естественной монополии в силу прямого указания закона занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, частью которого являются услуги по осуществлению технологического присоединения, в границах расположения своих электрических сетей.

Энергопринимающие устройства ООО «Строй-Арт» технологически присоединены к электрическим сетям АО «РЭС» в надлежащем порядке, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения №172518/5335253-вр. Следовательно, ООО «Строй-Арт» имеет право на электроснабжение указанных в данном акте энергопринимающих устройств (строительных механизмов по адресу: г. Новосибирск, ул. Сержанта Коротаева, кадастровый номер земельного участка 54:35:052840:232).

Таким образом, при наличии письменного подтверждения со стороны ООО «РСУ № 17» факта самовольного подключения строительных механизмов МКД, составление и

предъявление со стороны АО «РЭС» в адрес ООО «Строй-Арт» акта о неучтенном (бездоговорном) потреблении электрической энергии от 08.10.2020 и введение ограничения режима потребления электрической энергии в отношении ООО «Строй-Арт», а также выставление счета об оплате бездоговорного потребления на сумму 5250904, 20 руб. и требования об оплате указанной суммы, приводит к ущемлению интересов ООО «Строй-Арт». Следовательно, указанные действия АО «РЭС» содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Новосибирским УФАС России издан Приказ от 11.01.2021 г. № 1 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «РЭС» (ИНН 5406291470, 630102, г. Новосибирск, ул. Якушева, д. 16А) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 054/01/10-4/2021 к рассмотрению **на 19.02.2021 года в 11-00 часов** по адресу: Кирова 3, кабинет 915. Регистрация ответчика в кабинете 1009.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/10-4/2021 в качестве ответчика – АО «РЭС» (ИНН 5406291470, 630102, г. Новосибирск, ул. Якушева, д. 16А).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/10-4/2021 в качестве заявителя – ООО «Строй-Арт» (ИНН 5407974687, адрес: 630132, г. Новосибирск, ул. Красноярская, д. 107, оф. 14).
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/10-4/2021 в качестве заинтересованного лица ООО «РСУ № 17» (ИНН 5408310470, адрес: 630132, г. Новосибирск, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 128, этаж 1).
5. АО «РЭС» **в срок до 12.02.2021 года** представить в Новосибирское УФАС России объяснение по существу дела (приложить копии подтверждающих документов).

Явка ответчика по делу или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела № 054/01/10-4/2021) обязательна.