

Министерство экологии и
рационального природопользования
Красноярского края 660009, г.
Красноярск, ул. Ленина, 125

ООО «Планета-Сервис»

660018, Красноярский край, г.
Красноярск, ул. Куйбышева, д.93, пом.
124

662549, Красноярский край, г.
Лесосибирск, ул. Енисейская, 25, зд. 2,
пом. 2

Прокуратура Красноярского края
660049, г. Красноярск, пр. Мира, 32

20.02.2019 2449

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 24/01/16-15/2019 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«19» февраля 2019 года
Красноярск

г.

Председатель Комиссии Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установил следующее.

Дело № 24/01/16-15/2019 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по результатам рассмотрения обращения Прокуратуры Красноярского края по вопросу квалификации действий Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края и ООО «Планета-Сервис» при проведении конкурсных отборов и заключении соглашений об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами

(далее – ТКО) (далее – Обращение).

При рассмотрении Обращения установлены следующие фактические обстоятельства.

Для участия в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с ТКО для Абанской технологической зоны Красноярского края (Извещение № 210318/25833875/03 на сайте torgi.gov.ru) была подана одна заявка – ООО «Планета-Сервис» (протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе от 11.04.2018). Заявка ООО «Планета-Сервис» была признана Конкурсной Комиссией соответствующей требованиям Конкурсной документации и участник допущен к участию в Конкурсном отборе. Рассмотрев конкурсную заявку ООО «Планета-Сервис» на предмет соответствия требованиям, установленным Конкурсной документацией, конкурсная комиссия, руководствуясь пунктом 34 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881) (далее - Правила № 881), приняла решение рекомендовать Министерству заключить с ООО «Планета-Сервис» соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО как с единственным участником конкурсного отбора, подавшим заявку, отвечающую требованиям Правил № 881 (Протокол № 3 от 18.04.2018).

В соответствии со статьей 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (часть 1 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ). Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ). Зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории субъекта Российской Федерации, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей (часть 7 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ).

Согласно пунктам 10, 12, 13 Правил № 881 организатор конкурсного отбора разрабатывает и утверждает документацию об отборе. Документация об отборе должна содержать размер, порядок и срок предоставления обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора обязательств по соглашению. Организатором конкурсного отбора может быть установлено требование к предоставлению обеспечения заявки, которое в равной мере распространяется на всех участников конкурсного отбора. При этом форма, размер, порядок предоставления, а также основания и порядок возврата обеспечения заявки определяются организатором конкурсного отбора и указываются в документации об отборе.

Пунктом 16 Правил № 881 предусмотрено, что способом обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению является предоставление безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения со дня начала осуществления региональным оператором деятельности по оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренного соглашением. Размер обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению не может составлять менее 5 процентов максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора и установленных в документации об отборе, в течение соответствующего года.

Конкурсной документацией предусмотрено требование о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по соглашению. Согласно пп. 5.1, 5.1.2, 5.1.4 конкурсной документации победитель конкурсного отбора или единственный участник конкурсного отбора, заявка которого признана соответствующей, обязан предоставить обеспечение исполнения обязательств по соглашению путем предоставления безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения со дня его вступления в силу, в размере 5% от максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора в течение соответствующего года, рассчитанной в соответствии с приложением № 9 к конкурсной документации. На основании пункта 5.1.3 Конкурсной документации победитель конкурсного отбора обязан направить проект соглашения, подписанный лицом, имеющим право действовать от

имени победителя конкурсного отбора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения соглашения (оригинал банковской гарантии).

В подтверждение исполнения обязанности по предоставлению обеспечения исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Абанской технологической зоны Красноярского края ООО «Планета-Сервис» направило в адрес Министерства с проектом соглашения банковскую гарантию ПАО «БИНБАНК» от 26.04.2018 № 18777-447-174902.

Министерство в установленный срок заключило с ООО «Планета-Сервис» Соглашение № 7 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Абанской технологической зоны Красноярского края от 07.05.2018 и приказом от 07.05.2018 № 1/914-од присвоило ООО «Планета-Сервис» статус регионального оператора по обращению с ТКО для Абанской технологической зоны на 10 лет.

При рассмотрении Арбитражным судом Красноярского края судебного дела № А33-17515/2018, которое было возбуждено по иску Прокурора Красноярского края в интересах субъекта Российской Федерации - Красноярского края в лице

Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, установлено, что банковская гарантия от 26.04.2018 № 18777-447-174902 ООО «Планета-Сервис» не выдавалась. ООО «Планета-Сервис» за получением банковской гарантии не обращалось, оплат от общества банку за выдачу банковских гарантий не поступало. Представленная банковская гарантия в обеспечение исполнения обязательств по соглашению не подтверждает предоставление соответствующего обеспечения. Соглашение с ООО «Планета-Сервис» заключено в отсутствие представленного обеспечения исполнения обязательств по соглашению.

Нормами статьи 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Заключение Министерством и ООО «Планета-Сервис» Соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Абанской технологической зоны Красноярского края от 07.05.2018 № 7 (далее – Соглашение) в отсутствие представленного обеспечения исполнения обязательств по соглашению противоречит нормам законодательства в сфере обращения с отходами, привело к созданию преимущественных условий деятельности ООО «Планета-Сервис» по обращению с ТКО на территории Абанской технологической зоны Красноярского края, ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов от возможности получения статуса регионального оператора по обращению с ТКО для Абанской технологической зоны Красноярского края. Указанные действия содержат признаки нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

В связи с установленными обстоятельствами Красноярское УФАС России издало приказ от 18.02.2019 № 44 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края (660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125), обществом с ограниченной ответственностью «Планета-Сервис» (662549, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Енисейская, 25, зд. 2, пом. 2, ОГРН 1132454000722, ИНН 2454023549) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 24/01/16-15/2019 к рассмотрению на «14» марта 2019 года в

16.00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 24/01/16-15/2019 в качестве: ответчиков: Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125) (далее – Министерство); обществом с ограниченной ответственностью «Планета-Сервис» (662549, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Енисейская, 25, зд. 2, пом. 2, ОГРН 1132454000722, ИНН 2454023549) (далее – ООО «Планета-Сервис»);

заявителя: Прокуратуру Красноярского края (660049, г. Красноярск, пр. Мира, 32).

3. Министерству в срок до «10» марта 2019 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
 1. письменные пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела, в том числе по тому обстоятельству, что Соглашение было заключено в отсутствие обеспечения исполнения ООО «Планета-Сервис» обязательств по соглашению;
 2. сведения о размещении информации и документации о проведении Конкурсного отбора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (адрес страницы в сети «Интернет»);
 3. сведения о лице, осуществляющем функции регионального оператора по обращению с ТКО на территории Абанской технологической зоны Красноярского края в истекшем периоде 2019 года (присвоении статуса регионального оператора по обращению с ТКО на территории указанной технологической зоны по результатам конкурсного отбора либо в порядке части 6 статьи 29.1 Закона № 89-ФЗ);
 4. иную информацию, имеющую, по мнению ответчика, значение для рассмотрения дела № 24/01/16-15/2019.
4. ООО «Планета-Сервис» в срок до «10» марта 2019 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
 1. письменные пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела, в том числе по тому обстоятельству, что Соглашение было заключено в отсутствие обеспечения исполнения ООО «Планета-Сервис» обязательств по соглашению;
 2. сведения о деятельности ООО «Планета-Сервис» в сфере обращения с ТКО на территории Абанской технологической зоны Красноярского края в истекшем периоде 2019 года (информацию об объемных показателях деятельности в натуральном и стоимостном выражении, лицах, привлекаемых для исполнения принятых обязательств);
 3. иную информацию, имеющую, по мнению ответчика, значение для рассмотрения дела № 24/01/16-15/2019.
5. Предложить Прокуратуре Красноярского края в срок до «10» марта 2019 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
 1. копии документов, подтверждающих то обстоятельство, что ООО «Планета-Сервис» представило в адрес Министерства для заключения Соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Абанской технологической зоны Красноярского края от 07.05.2018 № 7 подложную банковскую гарантию ПАО «БИНБАНК» от 26.04.2018 № 18777-447-174902;
 2. иную информацию, имеющую, по мнению Прокуратуры Красноярского

края, значение для рассмотрения дела № 24/01/16-15/2019.

Председатель Комиссии

О.П.Харченко