

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА–1944/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13 ноября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «АТЕКС ГРУПП» (далее – Заявитель) на действия МБУЗ «Курганинская ЦРБ» (далее – Заказчик) при проведении администрацией МО Курганинский район электронного аукциона: «Поставка расходных материалов /перчатки медицинские/» (извещение № 0118300007318000500) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует требования аукционной документации. Считает, что описание объекта закупки по п. 4-6 противоречит ст. 33 Закона о контрактной системе, характеристики, установленные Заказчиком, ограничивают права участников закупки при подаче заявки на участие в закупке.

Также жалоба общества содержала довод, согласно которому в регламентированный срок Заказчиком не были размещены

разъяснения положений документации. Вместе с тем, при рассмотрении жалобы представитель общества по доверенности указал, что данный довод не требует рассмотрения Комиссии, обжалуются требования документации по п. 4-6 (перчатки смотровые) описание объекта закупки.

Представителями Заказчика представлено извещение об осуществлении закупки, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу доводов жалобы, с которыми представители Заказчика не согласны, и считают, что документация разработана в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией МО Курганинский район для нужд МБУЗ «Курганинская ЦРБ» проводился электронный аукцион: «Поставка медицинских изделий (перчатки диагностические и хирургические)» (извещение № 0118300007318000500).

Начальная (максимальная) цена контракта – **1 748 546 ,75** рублей.

На основании ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен

руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 2) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки» аукционной документации Заказчиком установлено: *«...Если при составлении описания объекта закупки заказчиком не использованы установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, необходимость в других показателях, требованиях, условных обозначениях и терминологии обусловлена потребностью заказчика...».*

Требования к поставляемым товарам установлены Заказчиком в разделе 2 аукционной документации.

В п. 4 (аналогично 5,6) раздела 2 аукционной документации Заказчиком установлено:

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|---|---|
| | | | | | | Назначение | Для диагностических обследований и терапевтических процедур |
| | | | | | | Материал | Латекс |
| | | | | | | Тип | Смотровые, нестерильные |
| | | | | | | Состав слоев: | |
| | | | | | | Наружный слой - латекс (обеспечивает эластичность и мягкость перчаток, что позволяет при дополнительной | Соответствие |

| | | | | | | |
|---|---|--------------|------|----------|---|--------------|
| 4 | Перчатки смотровые, нестерильные, неопудренные | 22.19.60.111 | пара | 5 000 | защите сохранять свойства латексной перчатки для комфортной работы специалистов при длительных манипуляциях) | Соответствие |
| | | | | | <u>Средний - латекс/нитрил (для усиления прочности и барьерной защиты, устойчивости к химическим веществам)</u> | Соответствие |
| | | | | | <u>Внутренний - нитрил (обеспечивает повышенную барьерную защиту: прочность, предотвращает контакт кожи с протеинами латекса, облегчает надевание перчатки на влажные руки и обладает повышенной стойкостью к дезинфектантам на спиртовой основе, маслам и жирам)</u> | Соответствие |
| | | | | | Состав слоев указан на внешней индивидуальной упаковке (для однозначной идентификации товара) | Соответствие |
| | | | | | Поверхность перчатки без опудривания для снижения риска развития контактного дерматита | Соответствие |
| | | | | | Наружная поверхность перчатки текстурированная для улучшенного захвата и удержания инструментов, а также удобства работы в жидких и промасленных средах | Соответствие |
| | | | | | Длина (для дополнительной защиты в области предплечья), мм | Не менее 250 |
| | | | | | Низкоаллергенны (минимизирован риск возникновения контактного дерматита) - возможность использования перчаток при аллергии на пудру и на латекс | Соответствие |
| | | | | | Размер | M |

Также в разделе 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлено:

При составлении описания объекта закупки использовались: ГОСТ Р 52239-2004 Перчатки медицинские диагностические одноразовые (Пп 6.2, 6.3, 6.4), ГОСТ ISO 10993-1-2011 Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 1. Оценка и исследования. ГОСТ ISO 10993-5-2011 Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 5. Исследования на цитотоксичность: методы in vitro. ГОСТ ISO 10993-10-2011 Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 10. Исследования раздражающего и сенсибилизирующего действия.

ГОСТ Р 52770-2016 Изделия медицинские. Требования безопасности. Методы санитарно-химических и токсикологических испытаний. ГОСТ Р 52238-2004 Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые (Пп 6.2, 6.3, 6.4). ГОСТ Р ИСО 10993-2-2009 Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. ГОСТ ISO 10993-18-2011 Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 18. Исследование химических свойств материалов. ГОСТ ISO 10993-12-2015 Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 12. Приготовление проб и контрольные образцы.

Для более детального описания товара, отвечающего требованиям заказчика, помимо показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, использовались показатели, требования, условные обозначения и терминология, применяемые производителями в технической документации и на официальных сайтах.

Заявителем указано, что требованиям к слоям перчаток по позициям 4-6 раздела 2 аукционной документации ограничивают круг участников закупки и противоречат ГОСТ 52239-2004.

Представители Заказчика пояснили, что при формировании требований к товарам опирались, в том числе, на методические рекомендации МР 3.5.1.0113-16 «Использование перчаток для профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, в медицинских организациях», (утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом РФ 2 сентября 2016 г.) (далее- Методические рекомендации), которые содержат общие (также, не исчерпывающие) рекомендации к выбору и применению медицинских перчаток.

В п. 4.2. Методических рекомендаций установлено, что перед выбором перчаток необходимо оценить характер выполняемых процедур, инфекционные, механические, химические, радиационные риски, а также возможность развития кожных заболеваний и патологических реакций на материал перчаток. Алгоритм подбора медицинских перчаток в соответствии с классификацией можно условно разделить на несколько этапов: - выбор типа перчаток в зависимости от степени инвазивности и эпидемиологической опасности выполняемой процедуры (хирургические или диагностические); - выбор типа перчаток по целевому назначению

(специализация перчаток при различных типах хирургических вмешательств); - выбор материала изготовления перчаток; - выбор по способу обработки внутренней поверхности перчаток; - выбор по фактуре внешней поверхности перчаток; - выбор перчаток по форме и способу обработки края манжеты.

В п. 3.2, 3.3 ГОСТ 52239-2004 установлено, что зависимости от материала перчатки изготавливают двух типов: а) 1 - из латекса натурального каучука; б) 2 - из нитрильного латекса, полихлоропренового латекса, раствора бутадиен-стирольного каучука, каучуковой эмульсии на основе сополимера бутадиен-стирола или раствора термоэластопласта.

3.3 Отделка. Различают четыре вида отделки:

а) текстурный рисунок, нанесенный на какой-либо части или по всей поверхности перчатки;

б) гладкая поверхность;

в) опудренная поверхность;

г) поверхность без опудривания.

Таким образом, требования по п. 6-8 сформированы Заказчиком с учетом Методических рекомендаций, требований ГОСТ 52239-2004, потребности Заказчика, обусловленной основным видом деятельности учреждения, а также с учетом предложений на рынке реализации данного вида товара.

Также Заказчиком предоставлены копии регистрационных удостоверений № ФСЗ 2012/12747 от 22.08.2012 и № ФСЗ 2010/07368 от 05.07.2010, подтверждающие наличие товара, отвечающего требованиям Заказчика, на рынке реализации перчаток медицинских одноразовых. Во исполнение п. 2) ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе, аукционная документация содержит обоснование использования показателей, отличных от регламентированных государственными стандартами.

Заявителем не представлены документы, подтверждающие невозможность поставки товара, предусмотренного п. 4-6 раздела 2 аукционной документации.

На основании изложенного, Комиссия не усматривает нарушения Закона о контрактной системе по п. 4-6 раздела 2 аукционной

документации.

Также Заявителем заявлено, что по п. 1 и аналогичных установлен следующий показатель «Количество в потребительской упаковке, пар», который противоречит ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, представителями Заказчика пояснено, что данный показатель указывается на потребительской упаковке, не требует дополнительных затрат участника и представляет собой заданный показатель, установленный исходя из потребности Заказчика.

Заявителем не представлены доказательства невозможности поставки товара заданных Заказчиком параметров.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АТЕКС ГРУПП» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300007318000500).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.