

27.05.2016 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев обращение администрации муниципального образования Узловский район (далее - Заказчик) от 19.05.2016 года исх. № 15-28/549 (вх. № 2233 от 20.05.2016 года) о размещении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Мерлин» (далее – ООО «Мерлин») (ИНН: 4823057264; адрес: 398000, г. Липецк, ул. Суворова, д. 17) в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «Мерлин» от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли жилого дома по адресу г. Узловая, квартал 50 лет Октября, дом № 5 (закупка № 0366200035616001289), руководствуясь положениями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), [Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков \(подрядчиков, исполнителей\)](#), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062) (далее – Правила ведения реестра), в отсутствие представителей государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение), аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Аукционная комиссия), представителя Заказчика, уведомленных надлежащим образом;

(ООО «Мерлин», надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела № РНП-71-21 (уведомление от 24.05.2016 года исх. № 4/2299, телеграмма от 23.05.2016 года), своих представителей на рассмотрение указанного дела не направило),

УСТАНОВИЛА:

20.05.2016 года в Тульское УФАС России поступило обращение Заказчика о размещении информации об ООО «Мерлин» в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «Мерлин» от заключения контракта по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли жилого дома по адресу г. Узловая, квартал 50 лет Октября, дом № 5 (закупка № 0366200035616001289) (далее - электронный аукцион).

В результате проведенной Комиссией на основании статьи 99, части 7 статьи 104 Закона проверки факта уклонения ООО «Мерлин» от заключения вышеуказанного контракта, а также анализа представленных в Тульское УФАС России документов, касающихся осуществления данной закупки, установлено следующее.

Приказом Уполномоченного учреждения от 29.03.2016 года № 1552 объявлен аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли жилого дома по адресу г. Узловая, квартал 50 лет Октября, дом № 5, реестровый номер торгов ЭА-М-0135-16, создана Аукционная комиссия, определен ее состав.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли жилого дома по адресу г. Узловая, квартал 50 лет Октября, дом № 5 (далее - документация об электронном аукционе), утвержденная директором Уполномоченного учреждения, размещены 30.03.2016 года в единой информационной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 049 132,50 рублей.

В пункте 28 части I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об электронном аукционе Заказчик установил требование к обеспечению исполнения контракта в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 52 456,63 руб. (пятьдесят две тысячи четыреста пятьдесят шесть рублей шестьдесят три копейки). Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0366200035616001289 от 14.04.2016 года, по окончании срока подачи заявок на участие в данном электронном аукционе было подано три заявки.

На заседании Комиссии установлено, что заявка с порядковым номером 4 подана на участие в электронном аукционе ООО «Мерлин».

Из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0366200035616001289 от 14.04.2016 года следует, что по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе Аукционная комиссия единогласно приняла, в том числе решение допустить к участию в электронном аукционе и признать участником аукциона участника закупки с порядковым номером заявки 4.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона 0366200035616001289, по итогам аукциона, состоявшегося 18.04.2016 года, наименьшее предложение о цене контракта сделал участник аукциона с порядковым номером заявки 4 – ООО «Мерлин»; наименьшее предложение о цене контракта составило – 758 858,50 рублей (снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 27,7 %). Следующее предложение о цене контракта, которое содержало лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных ООО «Мерлин», сделал участник аукциона с порядковым номером заявки 7 – Общество с ограниченной ответственностью «ГринСтрой»; предложение о цене контракта составило – 764 104,16 рублей.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона номер закупки 0366200035616001289 от 20.04.2016 года следует, что Аукционная комиссия на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок участников

электронного аукциона на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, единогласно приняла решение, в том числе о соответствии вторых частей заявок, поданных ООО «Мерлин» и Обществом с ограниченной ответственностью «ГринСтрой» требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 20.04.2016 года номер закупки 0366200035616001289 размещен в единой информационной системе 21.05.2016 года.

Статья 70 Закона регулирует заключение контракта по результатам электронного аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона заказчика размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Комиссией установлено, что 26.04.2016 года Заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли жилого дома по адресу г. Узловая, квартал 50 лет Октября, дом № 5, составленный путем включения цены контракта, предложенной ООО «Мерлин», в проект контракта, прилагаемый к документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Частью 13 статьи 70 Закона определено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Комиссией установлено, что в срок, предусмотренный частью 3 статьи 70 Закона, ООО «Мерлин» не разместило в единой информационной системе проект

контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени ООО «Мерлин», а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной [электронной подписью](#) указанного лица, в связи с чем оператор электронной площадки направил в адрес Заказчика уведомление об уклонении ООО «Мерлин» от заключения контракта.

В связи с вышеизложенным, Заказчиком 10.05.2016 года составлен протокол об уклонении победителя от заключения контракта по итогам электронного аукциона; указанный протокол размещен 10.04.2016 года в единой информационной системе.

На основании статьи 104 Закона Заказчик представил в Тульское УФАС России сведения об ООО «Мерлин» как о лице, уклонившимся от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли жилого дома по адресу г. Узловая, квартал 50 лет Октября, дом № 5.

При этом ООО «Мерлин» не представило в Тульское УФАС России каких-либо документов и сведений, обосновывающих невозможность исполнения ООО «Мерлин» требований части 3 статьи 70 Закона, равно как не представлено надлежащих доказательств того, что ООО «Мерлин» предпринимало какие-либо действия, направленные на своевременное размещение в единой информационной системе проекта контракта и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, подписанных лицом, имеющим право действовать от имени ООО «Мерлин».

Комиссия считает, необходимым отметить, что по смыслу [Закона](#) ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) призвано обеспечивать защиту государственных и муниципальных заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при заключении и исполнении государственных и муниципальных контрактов.

Лицо, принимая решение об участии в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных [Законом](#), в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого [Закона](#), в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, признанным победителем аукциона.

При этом нарушение ООО «Мерлин» порядка заключения контракта привело к невозможности заключения контракта в установленные сроки, что в свою очередь влечет наложение на ООО «Мерлин» санкции за его недобросовестное поведение. Своим бездействием ООО «Мерлин» не обеспечило соблюдение прав Заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, в рамках которого предусматривается эффективное использование бюджетных средств в предусмотренном законодательством порядке и в установленные сроки, что привело к нарушению публичных интересов в правоотношениях по исполнению государственного контракта.

В силу того, что в установленной статьей 70 Закона срок победитель данного электронного аукциона - ООО «Мерлин» не разместило в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени ООО «Мерлин», а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной [электронной](#)

[ПОДПИСЬЮ](#) указанного лица, Комиссия приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Мерлин» от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли жилого дома по адресу г. Узловая, квартал 50 лет Октября, дом № 5 является подтвержденным.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 104 Закона, Правилами ведения реестра, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года информацию об участнике закупки № 0366200035616001289 – обществе с ограниченной ответственностью «Мерлин» (ИНН: 4823057264; адрес: 398000, г. Липецк, ул. Суворова, д. 17), предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона.

2. Датой включения информации в отношении общества с ограниченной ответственностью «Мерлин» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанной информации в единой информационной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 11 статьи 104 Закона.