

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Компания Вентстрой» (вх. № 01018-14 от 27.01.2014 г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

03 февраля 2014 г.  
Пермь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее - Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Компания Вентстрой» (далее – Заявитель) на действия Аукционной комиссии администрации Кондратовского сельского поселения (далее - Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту системы наружной канализации многоквартирного жилого дома по адресу: с. Кондратово, ул. Культуры, 5 (извещение № 0356300025113000016),

### УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 13.11.2013 г. Заказчиком было размещено извещение № 0156300025113000016 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту системы наружной канализации многоквартирного жилого дома по адресу: с. Кондратово, ул. Культуры, 5

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены действиями Аукционной комиссии.

**В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, в соответствии «Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России**



№	Наименование и требуемые характеристики товара	Ед. ИЗМ.	КОЛ-ВО
1.	Мастика гидроизоляционная битумная. Соответствие ТУ 5775-063-72746455-2012. Прочность сцепления с основанием (бетон, металл, дерево) 0,1-0,2 МПа. Водопоглощение в течение 24 ч не более 2% по массе. Массовая доля нелетучих веществ не менее 75-90%. Условная вязкость не ниже 10 с. Мастика должна быть водонепроницаемой в течение 72 ч. при давлении 0,001 МПа.	кг	90,0

Представитель Заказчика в ходе рассмотрения жалобы пояснил, что в соответствии с требованиями, установленными в п. 1 Технического задания, показатель массовой доли нелетучих веществ должен быть выражен в качестве диапазонного значения.

В свою очередь, Комиссия установила, что из аукционной документации, в частности, из п. 3 Раздела 7 «Инструкция по заполнению заявок» аукционной документации не следует то, что конкретное значение данного показателя должно быть указано участниками размещения заказа в заявке на участие в торгах в виде диапазонного значения.

Комиссия также установила, что массовая доля нелетучих веществ в данном случае определяется по ГОСТ Р 52487 «Материалы лакокрасочные. Определение массовой доли нелетучих веществ».

В соответствии с ГОСТ Р 52487, массовую долю нелетучих веществ в ЛКМ, смолах для ЛКМ и полимерных дисперсиях не следует рассматривать как абсолютное значение, поскольку ее числовое значение зависит от температуры и времени нагрева при определении. Также в указанном ГОСТ установлено, что рассчитывают массовую долю нелетучих веществ  $NV, \%$ , используя следующую формулу:

$$NV = \frac{m_2 - m_0}{m_1 - m_0} \cdot 100$$

где  $m_2$  - масса чашки с остатком, г;

$m_0$  - масса пустой чашки, г;

$m_1$  - масса чашки с пробой для испытаний, г.

Если результаты двух параллельных испытаний отличаются друг от друга более чем на 2 % (относительно среднего значения) для лакокрасочного материала или для смолы или более чем на 0,5 % для полимерных дисперсий, т. е. если полученные результаты составляют 53,7 % и 53,1 %, испытания повторяют по разделу [6](#).

Рассчитывают среднее значение двух достоверных результатов параллельных испытаний и записывают в протоколе результат с точностью до 0,1 %.

Из указанного следует, что не следует рассматривать массовую долю нелетучих веществ одинаковой во всех случаях, она выражается конкретным числом.

На заседание Комиссии представитель Заявителя представил запрос от 20.12.2013г. ООО «ТехноНИКОЛЬ Воскресенск» с вопросом о том, каким значением выражается показатель «массовая доля нелетучих веществ» мастики гидроизоляционной AquaMast: диапазоным или конкретным? В ответе (исх. №06-02-239 от 24.12.2013г.) на указанный запрос ООО «ТехноНИКОЛЬ Воскресенск» разъяснило, что ГОСТ 2.114-95 «Единая система конструкторской документации «Технические условия» предписывает производителю указывать параметр массовой доли нелетучих веществ в виде диапазона значений, мастика гидроизоляционная AquaMast, изготавливаемая по ТУ 5775-063-72746455-2012 в диапазоне значений массовой доли нелетучих веществ 75-90%, соответствует всем заявленным техническим характеристикам.

Изучив запрос и ответ на данный запрос, Комиссия пришла к выводу, что ответ на вопрос, является ли данный показатель диапазоным или конкретным, в письме ООО «ТехноНИКОЛЬ Воскресенск» отсутствует, лишь подтверждается факт того, что указанная мастика с массовой долей нелетучих веществ 75-90% соответствует техническим характеристикам.

Кроме того, Комиссия установила, что, согласно Приложению к сертификату соответствия от 10.04.2012г. №РОСС RU.АЯ52.Н08960 «Результаты сертификационных испытаний Мастики гидроизоляционной битумной холодной AquaMast, выпускаемой ООО «Завод ТехноНИКОЛЬ-Ульяновск», на соответствие требованиям ТУ 5775-063-72746455-2012», нормативный показатель массовой доли нелетучих веществ – не менее 75-90%, фактический показатель массовой доли нелетучих веществ – 78%.

Таким образом, из указанного следует, что массовая доля нелетучих веществ выражается конкретным значением.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что Заказчик, установив требование к товару таким образом, нарушил п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Компания Вентстрой» на действия Аукционной комиссии администрации Кондратовского сельского поселения (далее - Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту системы наружной канализации многоквартирного жилого дома по адресу: с. Кондратово, ул. Культуры, 5 (извещение № 0356300025113000016) необоснованной.
2. Признать в действиях администрации Кондратовского сельского поселения

нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, выявленное в результате проведения внеплановой проверки.

3. Выдать администрации Кондратовского сельского поселения, Аукционной комиссии администрации Кондратовского сельского поселения, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении ответственных должностных лиц администрации Кондратовского сельского поселения к административной ответственности за допущенное нарушение Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. В целях устранения нарушений требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), допущенных администрацией Кондратовского сельского поселения, Аукционной комиссии совершить следующие действия:

- отменить протокол подведения итогов торгов от 28.01.2014 г.,
- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в торгах от 23.01.2014 г.,
- повторно рассмотреть первые части заявок на участие в торгах с учетом решения Комиссии от 03.02.2014 г. по жалобе ООО «Компания Вентстрой» и требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

2. Администрации Кондратовского сельского поселения разместить на официальном сайте соответствующую информацию.

3. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» обеспечить администрации Кондратовского сельского поселения, Аукционной комиссии исполнение настоящего предписания.

4. В срок до **17.02.2014г.** администрации Кондратовского сельского поселения, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» исполнить настоящее предписание.

5. В срок до **24.02.2014г.** администрации Кондратовского сельского поселения, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» представить в Пермское УФАС России документальное подтверждение исполнения настоящего предписания (с указанием заявителя жалобы).

*Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех*

месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.