

РЕШЕНИЕ

по жалобам ИП Механошиной П.А. (вх. № 002018), <...> (вх. № 002028)

« 26 » февраля 2019 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Хаснуллин Н.А., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

Костюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Раев М.А., специалист-эксперт отдела контроля в сфере строительства,

при участии: <...> (предъявлен паспорт <...> организатора торгов - <...> (предъявлен паспорт),

рассмотрев жалобы <...> (вх. № 002028), ИП Механошиной П.А. (вх. № 002018) (далее – заявители) в части действий оператора электронной торговой площадки ООО «МЭТС» (далее - ЭТП) при проведении торгов посредством публичного предложения, предмет торгов: Лот №1 - Здание 2-этажное, площадью 800,7кв.м, кад.№:59:01:4319245:3093, адрес: г.Пермь, ул.Запорожская,1А; Право аренды земельного участка площадью 2695кв.м, кад.№59:01:4319245:3229, вид разрешенного использования: для строительства жилых домов и объектов общественного назначения; адрес: г.Пермь, м-р Юбилейный-2 (договор аренды земельного участка №081-15С от 22.01.2016 заключен с ДЗО Администрации г.Перми, зарегистрирован Управлением Росреестра по Пермскому краю 17.08.2016) (идентификационный номер торгов на сайте ЕФРСБ № 3259341, извещение № 34423-ОТПП на сайте <http://m-ets.ru>) (далее – торги),

УСТАНОВИЛА:

15.02.2019 в Пермское УФАС России поступили жалобы <...>, ИП Механошиной П.А., на действия оператора электронной торговой площадки ООО «МЭТС», рассмотрение которых Пермскому УФАС России поручено центральным аппаратом ФАС России.

26.02.2019г. на заседании Комиссии Пермского УФАС России, заявитель <...>, воспользовавшись правом, предусмотренным ч. 24 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, отозвал свою жалобу. Рассмотрение доводов жалобы заявителя <...> Комиссией Пермского УФАС России прекращено.

Доводы жалобы ИП Механошиной П.А. сводятся к неправомерной отмене конкурсным управляющим результатов торгов в период действия ценового предложения с 03.01.2019 по 12.01.2019, единственным участником которых являлась заявитель, по причине технических сбоев в работе электронной торговой площадки МЭТС.

Оператор электронной торговой площадки представил письменную позицию по доводам жалоб, указывает на то, что в работе электронной торговой площадки произошел технический сбой, вызванный ДДОС атакой на сайт ЭТП. Указывает, на то, что оператор ЭТП обеспечивает лишь техническую поддержку проведения торгов, просит признать жалобы необоснованными.

Организатором торгов представлены письменные пояснения по доводам жалоб, указывает, что заявителями была реализована возможность участия на повторных торгах, просит признать жалобы необоснованными.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности

(банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается судебной практикой (дела № А78-4877/2012, А27-8217/2012, А55-9783/2012, А60-14102/2013, А65-5818/2013, А23-591/2013, А19-5627/2013, А12-4550/2013), а также Постановлением Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13.

Не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве).

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона. Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее также – ЕФРСБ) без опубликования в официальном издании (ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве).

Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации по результатам проведенного регулирующим органом конкурса между редакциями печатных изданий (ч. 1 ст. 28 Закона о банкротстве).

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в

торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола. Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве).

Согласно ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой

формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении ограничено оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются: наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов; предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия; результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов; наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену предприятия по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предприятия в ходе аукциона (в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия); наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов; обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем (ч. 15 ст. 110 Закона о банкротстве).

2. Решением Арбитражного суда Пермского края от 22.01.2018г. по делу № А50-17435/2017 ООО «Проектное бюро «Контур» было признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыта процедура конкурсного производства. Конкурсным управляющим назначена <...>. Положение о порядке, сроках и об условиях продажи имущества ООО «ПБ «Контур», являющегося предметом залога, по требованиям конкурсного кредитора ПАО «Промсвязьбанк» (далее – Положение), утверждено конкурсным кредитором 04.06.2018.

Информация о проведении рассматриваемых торгов размещена на сайте ЕФРСБ 17.12.2018 г., за номером № 3259341.

Согласно сообщению, дата начала действия первого ценового предложения – 24.12.2018 00:00 (МСК), окончания действия последнего ценового предложения – 03.03.2019 23:59 (МСК).

Согласно извещению, местом представления заявок для участия в торгах является электронный адрес <http://www.m-ets.ru/>, размещенный в сети интернет.

Обжалуемые заявителем обстоятельства имели место во время действия второго этапа снижения цены, в период с 03.01.2019 00:00 (МСК) по 12.01.2019 23:59 (МСК) с ценой предложения не менее 30 466 692,00 рублей.

По окончании действия ценового предложения, на электронной торговой площадке была зарегистрирована одна заявка, поданная ИП Механошиной П.А..

Доводы жалобы о неправомерности действий организатора торгов, отменившего результаты торгов на данном этапе снижения цены, не рассматриваются Комиссией Пермского УФАС России, поскольку антимонопольным органом уже принято решение по данным доводам, в котором дана надлежащая правовая

оценка действий организатора торгов (решение от 21.01.2019, исх. № 01416-19 от 06.02.2019).

Оператором электронной торговой площадки ООО «МЭТС» было сообщено организатору торгов (исх. № 04/19 от 14.01.2019) о том, что 12.01.2019 в 23:38 (МСК) была зафиксирована ДDoC атака на сервер электронной торговой площадки, в результате которой работа электронной торговой площадки была нарушена и полностью восстановлена в 23:50 (МСК).

При этом, оператор ЭТП указывает, что ДDoC атака лишь замедлила скорость работы сервера, а в период с 23:50 по 00:00 (МСК) 12.01.2019г. было подано несколько заявок на участие в различных торгах, в том числе и заявка ИП Механошиной П.А. на участие в рассматриваемых торгах.

Таким образом, ИП Механошина П.А. реализовала свою возможность участия в торгах посредством функционала электронной торговой площадки.

Оператор ЭТП ООО «МЭТС» действует на основании Приказа Минэкономразвития РФ от 23.07.2015 №495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в Приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. № 178 и признании утратившими силу некоторых Приказов Минэкономразвития России» (далее - Приказ Минэкономразвития РФ), Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также регламента электронной площадки ООО «МЭТС».

ООО «МЭТС» выполняет строго определенные Регламентом функции, в ходе торгов, начиная от времени начала торгов до времени подведения результатов открытых торгов, оператор электронной площадки **обеспечивает лишь техническую поддержку** организаторов торгов, заявителей, участников торгов при пользовании электронной площадкой. Оператор ООО «МЭТС» не вмешивается в полномочия организатора, в том числе в области отмены и изменения порядка проведения торгов.

Обжалуемое заявителем жалобы решение об отмене торгов было принято организатором торгов, в пределах его полномочий. Оператор ЭТП решений об отмене рассматриваемых торгов не принимал.

Также, оператором ЭТП сообщено, что 12.01.2019 г. была зафиксирована Ддос атака на сервер электронной торговой площадки МЭТС. Ддос атака не является техническим сбоем и представляет собой внешнее воздействие на сервер со стороны пользователей вследствие превышения количества запросов за короткий промежуток времени. Уровень атаки превышал 7 000 запросов в секунду. Система защиты площадки отфильтровала большую часть запросов, но на сервер проходило около 1 500 запросов в секунду.

При рассматриваемых обстоятельствах, Комиссия Пермского УФАС России

приходит к выводу о признании доводов жалобы заявителя необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Прекратить рассмотрение жалобы <...> (вх. № 002028);

2) Признать жалобу ИП Механошиной П.А. (вх. № 002018) в части действий оператора электронной торговой площадки ООО «МЭТС» (далее - ЭТП) при проведении торгов посредством публичного предложения, предмет торгов: Лот №1 - Здание 2-этажное, площадью 800,7кв.м, кад.№:59:01:4319245:3093, адрес: г.Пермь, ул.Запорожская,1А; Право аренды земельного участка площадью 2695кв.м, кад. №59:01:4319245:3229, вид разрешенного использования: для строительства жилых домов и объектов общественного назначения; адрес: г. Пермь, м-р Юбилейный-2 (договор аренды земельного участка №081-15С от 22.01.2016 заключен с ДЗО Администрации г. Перми, зарегистрирован Управлением Росреестра по Пермскому краю 17.08.2016) (идентификационный номер торгов на сайте ЕФРСБ № 3259341, извещение № 34423-ОТПП на сайте <http://m-ets.ru>), **необоснованной.**

Примечание. Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.