

Р Е Ш Е Н И Е
№ 5 0 5 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 8 - 0 9 /

13 июля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- | | | |
|------------------|---|---|
| - Гребнев Ю.Н. | - | председатель комиссии, заместитель руководителя управления, |
| - Кирьякова С.Е. | - | член комиссии, начальник отдела контроля за размещением государственных заказов, |
| - Рыжов Д.В. | - | член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов, |

с участием:

- | | | |
|------------------|---|--|
| - Калинина А.А. | - | члена аукционной комиссии, |
| - Кругловой С.В. | - | члена аукционной комиссии, |
| - Соковой М.М. | - | представителя Администрации Краснобаковского района Нижегородской области (по доверенности от 11.07.2011 №01-17/1313), |

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Проектная компания «ПроектСпецСервис» (далее также – ООО «ПК «ПСС», заявитель) на действия Администрации Краснобаковского района Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-исследовательских работ по объекту: «Межпоселковый и распределительный газопровод высокого давления по р.п. Ветлужский Краснобаковского района Нижегородской области»,

У С Т А Н О В Л Е Н И Я

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ПК «ПСС» о нарушении Администрацией Краснобаковского района Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-исследовательских работ по объекту: «Межпоселковый и распределительный газопровод высокого давления по р.п. Ветлужский Краснобаковского района Нижегородской области» №01323000017411000032 (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, муниципальным заказчиком нарушена часть 6 статьи 34 Закона о размещении заказов, в части несоответствия сведений, содержащихся в документации об открытом аукционе в электронной форме, и сведений, указанных в извещении о проведении открытого аукциона относительно размера обеспечения заявки на участие в аукционе.

Представители заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Проектная компания «ПроектСпецСервис» - на заседании комиссии Нижегородского УФАС России не присутствовали. Доказательства надлежащего извещения о времени и месте рассмотрения жалобы в материалах дела имеются.

Представители Администрации Краснобаковского района Нижегородской области и члены аукционной комиссии на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, согласились частично, сообщили, что разница между оспариваемыми суммами в пятнадцать копеек появилась вследствие округления суммы, указанной в документации об аукционе в электронной форме.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

www.zakupki.ru и на электронной площадке www.1) 09.06.2011 на официальном сайте etp-micex.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-исследовательских работ по объекту: «Межпоселковый и распределительный газопровод высокого давления по р.п. Ветлужский Краснобаковского района Нижегородской области и документация об аукционе в электронной форме.

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «Московская межбанковская валютная биржа – Информационные технологии» (далее также - ЗАО «ММВБ – Информационные технологии»).

Муниципальным заказчиком данного размещения заказа выступает Администрация Краснобаковского района Нижегородской области.

Предметом данного размещения заказа является право на заключение муниципального контракта на выполнение проектно-исследовательских работ по объекту: «Межпоселковый и распределительный газопровод высокого давления по р.п. Ветлужский Краснобаковского района Нижегородской области» с начальной (максимальной) ценой контракта – 5638843,00 рублей.

2) Частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Частью 6 статьи 34 Закона о размещении заказов предусмотрено, что сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частью 5 статьи 41.1 названного Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 41.1 Закона о размещении заказов заказчиком должно быть установлено требование обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе не может быть менее чем 0,5 процента и не может превышать пять процентов начальной (максимальной) цены контракта. Требование обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в равной мере распространяется на всех участников размещения соответствующего заказа и указывается в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Размер обеспечения заявки, указанный в пункте 2 документации об открытом аукционе в электронной форме, составляет пять процентов. Представители Администрации Краснобаковского района Нижегородской области подтвердили, что заказчиком установлено обеспечение заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе именно в размере пяти процентов. При этом в документации указана сумма такого обеспечения в рублях – 281942,00 рубля.

Однако пять процентов от начальной (максимальной) цены контракта составляет сумму в размере 281942,15 рубля, что отличается от указанной в названном пункте документации на 15 копеек.

Изложенное указывает на наличие противоречий в документации в рассматриваемой части. То есть, из разработанной подобным образом документации нельзя сделать однозначный вывод о том, в каком размере фактически установлено обеспечение заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, что не соответствует требованиям действующего законодательства.

Кроме того, согласно извещению о проведении рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме, размещённому на официальном сайте по форме, установленной на таком сайте, размер обеспечения заявки - 281942,00 рубля, что также не соответствует сведениям, содержащимся в документации.

Несмотря на то, что извещение в соответствии с требованиями статьи 41.5 Закона о размещении заказов не должно содержать в обязательном порядке подобные сведения, с учётом положений части 6 статьи 34 названного закона в любом случае, если какие-либо сведения включены в извещение, они должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, заказчиком, разработавшим документацию об открытом аукционе подобным образом, нарушены требования части 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В силу части 2 статьи 41.8 Закона о размещении заказов участие в открытом аукционе в электронной форме возможно при наличии на счёте участника размещения заказа, открытом для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах, денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по счёту в соответствии с частью 11 названной статьи, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренный документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 41.8 Закона о размещении заказов в течение одного часа с момента получения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме оператор электронной площадки возвращает заявку подавшему ее участнику размещения заказа в случае отсутствия на счёте, открытом для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, в отношении которых не осуществлено блокирование в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3) По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, допущенные заказчиком нарушения являются существенными и повлияли на размещение рассматриваемого заказа в связи со следующим.

Как установлено на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, оператор электронной площадки возвратил заявку ООО «ПК «ПСС» в связи с тем, что на лицевом счёте данного участника размещения заказа было недостаточное количество свободных средств для проведения операций по обеспечению участия в данном аукционе (согласно платёжному поручению №66 от 23.06.2011 в качестве обеспечения заявки перечислено 281942 рубля, что меньше установленного извещением о проведении данного открытого аукциона в электронной форме, но соответствует сумме, указанной в документации об открытом аукционе в электронной форме. Таким образом, заявитель не смог принять участие в данном открытом аукционе в электронной форме в связи с нарушением требований Закона о размещении заказов, допущенным муниципальным заказчиком (по причине несоответствия сведений в документации об открытом аукционе в электронной форме и в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме).

4) В соответствии с пунктом 6.1 части 3 статьи 41.6 документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с положениями [статьи 19.1](#) Закона о размещении заказов.

Согласно части 3 статьи 19.1 Закона о размещении заказов размещение на официальном сайте документации об открытом аукционе в электронной форме, в которой указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта и иная предусмотренная частью 2 статьи 19.1 названного Федерального закона, признаётся добросовестным исполнением требованием данной статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов обоснование начальной (максимальной) цены должно содержать полученную заказчиком информацию или расчёты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путём указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания. При этом источниками информации могут быть данные государственной статистической отчётности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведённые по инициативе заказчика и иные источники информации.

Между тем в документации об указанном открытом аукционе в электронной форме не указан источник информации о ценах на работы, аналогичные предмету контракта.

Изложенное свидетельствует о нарушении Администрацией Краснобаковского района Нижегородской области, утвердившей рассматриваемую документацию об открытом аукционе в электронной форме в подобном виде, части 3 статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

5) В силу части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме. Способ обеспечения исполнения контракта из указанных в настоящей части способов определяется таким участником открытого аукциона в электронной форме самостоятельно. При этом такой перечень является исчерпывающим.

Федеральным законом от 27.07.2010 №240-ФЗ «О внесении изменений в градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон о размещении заказов внесены изменения. С момента вступления данного закона в силу (02.08.2010) договор страхования исключён из возможных способов обеспечения исполнения обязательств.

Вместе с тем пунктом 11.1 документации об открытом аукционе в электронной форме установлен такой способ обеспечения контракта как страхование ответственности по контракту.

Следовательно, муниципальный заказчик, установив в документации рассматриваемое требование, нарушил положения части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

6) 04.07.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №8-ОАЭФ от 04.07.2011 (далее также – протокол №8-ОАЭФ от 04.07.2011)

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 5 заявок, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№1, 2, 3, 4, 5 соответственно (по мере поступления).

В соответствии с данным протоколом все участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в названном открытом аукционе, допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме.

08.07.2011 состоялась процедура проведения аукциона, что зафиксировано в протоколе №0132300017411000032-2 от 08.07.2011.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 08.07.2011. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 08.07.2011.

В соответствии с указанным протоколом победителем открытого аукциона в электронной форме признано открытое акционерное общество «Волгогаз».

7) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку допущенные заказчиком – Администрацией Краснобаковского района Нижегородской области - нарушения являются существенными, повлияли на результаты размещения заказа, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что в данном конкретном случае такие нарушения могут быть устранены только путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Межпоселковый и распределительный газопровод высокого давления по р.п. Ветлужский Краснобаковского района Нижегородской области», в связи с чем протоколы, составленные в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме, подлежат отмене. Изложенное указывает на необходимость выдачи заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки соответствующего предписания.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а а

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Проектная компания «ПроектСпецСервис» на действия Администрации Краснобаковского района Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Межпоселковый и распределительный газопровод высокого давления по р.п. Ветлужский Краснобаковского района Нижегородской области» - обоснованной.

2. Признать муниципального заказчика – Администрацию Краснобаковского района Нижегородской области - нарушившим положения части 3 статьи 19.1, части 6 статьи 34, частей 1, 3 и 5 статьи 41.6 и части 19 статьи 41.12 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

П Р Е Д П И С А Н И Е

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

13 июля 2011 года

город Нижний Новгород

<...>

на основании своего решения от 13.07.2011, принятого по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Проектная компания «ПроектСпецСервис» на действия Администрации Краснобаковского района Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Межпоселковый и распределительный газопровод высокого давления по р.п. Ветлужский Краснобаковского района Нижегородской области» №0132300017411000032, руководствуясь частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов),

п р е д л о ж е н и е

1. Муниципальному заказчику – Администрации Краснобаковского района Нижегородской области (адрес местонахождения: 606710, Нижегородская область, Краснобаковский район, р.п. Красные Баки, ул. Свободы, д.104) устранить допущенные нарушения части 3 статьи 19.1, части 6 статьи 34, частей 1, 3 и 5 статьи 41.6 и части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, для чего в срок **до 27 июля 2011 года** аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Межпоселковый и распределительный газопровод высокого давления по р.п. Ветлужский Краснобаковского района Нижегородской области» (номер извещения – 0132300017411000032).

2. Аукционной комиссии Администрации Краснобаковского района Нижегородской области (адрес местонахождения: 606710, Нижегородская область, Краснобаковский район, р.п. Красные Баки, ул. Свободы, д.104) **в срок до 27 июля 2011 года** отменить протоколы, составленные в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Межпоселковый и распределительный газопровод высокого давления по р.п. Ветлужский Краснобаковского района Нижегородской области» (номер извещения – 0132300017411000032).

3. Оператору электронной площадки – Закрытому акционерному обществу «ММВБ-Информационные технологии» (www.etp-micex.ru) **в срок до 27 июля 2011 года** отменить протокол проведения аукциона и обеспечить аукционной комиссии Администрации Краснобаковского района Нижегородской области возможность отмены протоколов рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а муниципальному заказчику – Администрации Краснобаковского района Нижегородской области - возможность аннулирования открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Межпоселковый и распределительный газопровод высокого давления по р.п. Ветлужский Краснобаковского района Нижегородской области» (номер извещения – 0132300017411000032).

4. Муниципальному заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки **в срок до 28 июля 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.