

## **Введение**

С 1 января 2006 г. вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". ФАС России принимала непосредственное участие в его разработке совместно с Минэкономразвития России.

Закон о размещении заказов принципиально изменяет принципы размещения заказов. Так, в Законе о размещении заказов предусмотрено:

1. Открытость и прозрачность процедур размещения заказов. Извещение о проведении торгов должно быть размещено не только в официальных печатных средствах массовой информации, но и на официальном сайте органов власти в сети "Интернет". При этом Закон о размещении заказов не устанавливает приоритета печатной формы размещения извещения перед электронной.
2. Установлен исчерпывающий перечень требований, которые заказчик вправе предъявлять к участникам размещения заказов (наличие лицензии, не нахождение в состоянии ликвидации, банкротства, отсутствие налоговой задолженности и пр.). Установление каких-либо требований, не предусмотренных Законом о размещении заказов, является необоснованным ограничением доступа к процедурам размещения заказов.
3. Предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков.
4. Введена процедура аукционов.
5. Четко определен закрытый перечень критериев отбора победителей конкурса. Все они, за исключением качества товаров, работ, услуг, являются количественными. При этом устанавливаемые заказчиком критерии отбора победителя должны быть изначально определены в конкурсной документации, с указанием веса каждого из них в оценке конкурсных заявок.
6. Введены гарантии обеспечения исполнения государственного и муниципального контракта как механизм защиты заказчиков от недобросовестных поставщиков. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 функции контролю в сфере размещения заказов возложены на ФАС России.

## **Нормативное регулирование в сфере размещения заказов**

ФАС России ведет работу в сфере совершенствования законодательства о размещении заказов Российской Федерации, в том числе готовит поправки в Закон о размещении заказов и участвует в подготовке нормативно правовых актов Правительства Российской Федерации, в которых ФАС России является соисполнителем, разрабатываемых в рамках утвержденного Правительством Российской Федерации от 02.12.2005 №2154-р плана мероприятий по реализации положений Закона о размещении заказов и по повышению эффективности проведения закупок продукции для государственных нужд.

В соответствии с приказом ФАС России от 28.04.2006 № 117 созданы Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения открытых торгов и Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения закрытых торгов.

На Комиссию по контролю в сфере размещения заказов путем проведения открытых торгов возложены обязанности по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, вынесение решений, предложений и

предписаний, согласование возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, а также проведение внеплановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при рассмотрении жалоб.

На Комиссию по контролю в сфере размещения заказов путем проведения закрытых конкурсов и аукционов возложены обязанности по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссий при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд путем проведения закрытых конкурсов и аукционов, вынесение по результатам рассмотрения указанных жалоб решений, предписаний и предложений, согласование проведения закрытых конкурсов и аукционов, согласование возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, сведения о которых составляют государственную тайну, а также проведение внеплановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при рассмотрении жалоб.

В соответствии с приказом ФАС России от 28.04.2006 № 117 на территориальные органы ФАС России возложены полномочия по рассмотрению жалоб, а также согласованию размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), при размещении заказов на территории осуществления деятельности территориальных органов ФАС России для федеральных нужд подразделениями федеральных органов государственной власти, а также уполномоченными ими получателями бюджетных средств и рассмотрение жалоб при размещении заказов для нужд субъектов Российской Федерации и для муниципальных нужд.

В настоящее время ФАС России ведет работу по разработке других ведомственных актов, регламентирующих работу ФАС России в сфере контроля за соблюдением законодательства о размещении заказов. Также ФАС России разрабатываются методические материалы и рекомендации, направленные на организацию и проведение контроля в сфере размещения заказов.

В настоящее время ФАС России делает основной упор на разъяснительную работу с государственными и муниципальными заказчиками, налаживает взаимоотношения с уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. На 01.07.2006 сотрудники ФАС России приняли участие в организации и проведении более чем 190 семинаров по разъяснению положений Закона о размещении заказов. ФАС России было дано около 1700 разъяснений по вопросам применения Закона о размещении заказов.

### **Осуществление контроля за соблюдением законодательства о размещении заказов**

Контроль соблюдения заказчиками законодательства о размещении заказов осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок. В настоящее время ФАС России проведены:

- 151 плановая проверка за соблюдением законодательства о размещении заказов, по результатам проведения плановых проверок было выдано 104

предложения об устранении нарушений законодательства о размещении заказов и 17 предписаний об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

- 193 внеплановых проверки за соблюдением законодательства о размещении заказов, по результатам проведения внеплановых проверок было выдано 62 предложения об устранении нарушений законодательства о размещении заказов и 73 предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

ФАС России проводит плановые проверки Федеральных органов исполнительной власти, в том числе, Федерального медико-биологического агентства, Федеральной налоговой службы, Федерального агентства по строительству и ЖКХ. Ряд проверок ФАС России проводит совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Основные нарушения законодательства о размещении заказов, выявленные в результате проведения проверок:

- заказчики не размещают извещение о проведении торгов на официальном сайте;
- в извещении о проведении торгов и конкурсной документации заказчиками устанавливаются критерии оценки заявок на участие в конкурсе, не предусмотренные Законом о размещении заказов. Так же заказчики не устанавливают значения критериев оценки заявок на участие в конкурсе и не определяют порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, что не позволяет сделать процедуру оценки заявок на участие в конкурсе объективной;
- в конкурсной документации заказчики устанавливают не предусмотренные Законом о размещении заказов требования к участникам размещения заказа, например, наличие опыта выполнения работ (оказание услуг), наличие квалифицированного персонала, наличие производственных мощностей и материально-технических ресурсов;
- заказчиками нарушаются предусмотренные Законом о размещении заказов сроки проведения процедуры вскрытия конвертов, процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе, процедуры оценки и сопоставления заявок;
- заказчиками в конкурсной документации устанавливаются требования предоставления в составе заявки на участие в конкурсе документов и сведений, не предусмотренных Законом о размещении заказов.

### **Рассмотрение жалоб на действия (бездействие) заказчика, конкурсной, аукционной, котировочной комиссии, специализированной организации**

В соответствии с положениями Закона о размещении заказов, любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном указанным законом, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, не является препятствием для обжалования участником размещения заказа действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в судебном порядке.

ФАС России осуществляет рассмотрение жалоб на действия (бездействия) заказчиков, конкурсной, аукционной, котировочной комиссии, специализированной

организации. Закон о размещении заказов устанавливает, что такие жалобы должны быть рассмотрены в течение 5 календарных дней. При этом в течение 5 календарных дней ФАС России должен рассмотреть жалобу с участием заинтересованных лиц, принять решение и выдать предписание. Срок для рассмотрения жалоб, установленный Законом о размещении заказов, является очень коротким, практически нереальным в силу объективных причин.

На 01.07.2006 рассмотрено 464 жалобы на действия (бездействие) заказчика, конкурсной комиссии, специализированной организации, из них 262 признаны обоснованными. По результатам рассмотрения указанных жалоб ФАС России выдано заказчикам 169 предписаний, вынесено 57 предложений об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

### **Согласование размещения заказа путем проведения закрытых торгов и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)**

ФАС России рассматривает обращения государственных заказчиков о согласовании размещения заказа путем проведения закрытых торгов и о согласовании размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Порядок такого согласования установлен Приказом Минэкономразвития России от 03.05.2006 № 124.

На 01.07.2006 рассмотрено 26 обращений о согласовании размещения заказа путем проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, из них в 24 случаях было принято решение о согласовании проведения закрытого конкурса (аукциона). В результате рассмотрения обращений о согласовании размещения заказа путем проведения закрытого конкурса (аукциона) была выявлена следующая проблема. Представляемый заказчиками перечень лиц, приглашаемых к участию в закрытом конкурсе (аукционе), является неполным и не содержит сведений обо всех лицах, которые соответствуют требованиям Закона о размещении заказов и имеют доступ к сведениям, составляющим государственную тайну. Заказчики зачастую предполагают пригласить к участию в закрытом конкурсе, закрытом аукционе не более 3-х организаций, что делает конкурс или аукцион практически формальным.

На 01.07.2006 более рассмотрено более 290 обращений о согласовании размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), согласование получили 152 заказчика. В результате рассмотрения обращений о согласовании размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) было выявлено, что в результате проведения процедуры размещения заказа путем проведения торгов, заказчиками допускаются нарушения Закона о размещении заказов, которые приводят к признанию конкурса (аукциона) не состоявшимся, в том числе, заказчиками устанавливаются требования к участникам размещения заказа, не предусмотренные Законом о размещении заказов, что влечет к отказу в допуске к участию в конкурсе (аукционе) участникам размещения заказа.

### **Использование информационных технологий при размещении заказов и осуществлении контроля**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.02.2006 №202р определено официальное печатное издание Российской Федерации, осуществляющее опубликование информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, бюллетень "Конкурсные торги".

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 №229р определен официальный сайт Российской Федерации, на котором на котором

заказчики размещают извещение о проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, размещают конкурсную документацию, документацию об аукционе, а так же размещают протоколы заседания конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии.

В ФАС России поступает множество обращений от государственных и муниципальных заказчиков о трудностях, связанных с размещением информации, предусмотренной Законом о размещении заказов, в официальном печатном издании Российской Федерации, осуществляющем опубликование информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд и на официальном сайте Российской Федерации, на котором на котором заказчики размещают извещение о проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, размещают конкурсную документацию, документацию об аукционе, а так же размещают протоколы заседания конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии. По мнению ФАС России требуется срочная проверка работы официального сайта и устранение выявленных неисправностей, также необходимо провести проверку деятельности издательства бюллетеня "Конкурсные торги".

### **Выводы**

В результате применения Закона о размещении заказов, а также осуществления контрольных функций в сфере размещения заказов, ФАС России сделало вывод, что Закон о размещении заказов носит, безусловно, прогрессивный характер. Закон изменил систему размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на всей территории Российской Федерации установлен единый порядок размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. Процедуры размещения заказов стали прозрачными, позволили обеспечить равный доступ к заказам для всех заинтересованных лиц, тем самым, способствуя не только экономии бюджетных средств, но и развитию добросовестной конкуренции на товарных рынках и рынках финансовых услуг. В настоящее время ФАС России готовит изменения в Закон о размещении заказов, которые, при сохранении принципиальных подходов, заложенных в законе, устранят недостатки Закона о размещении заказов, связанные с имеющимися административными барьерами, пробелами и неточностями не только Закона о размещении заказов, но и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с размещением заказов.