

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-192/15

13 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) с участием представителей:

от ООО «Резиновый выбор» (далее - Заявитель)

от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор закупки)

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.04.2015 вх. № 9433) ООО «Резиновый выбор» на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку резинотехнических изделий для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2015 году (извещение №31502169398, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31502169398 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку резинотехнических изделий для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2015 году, включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУП "Горэлектротранс", утвержденным решением директора СПб ГУП "Горэлектротранс" от 30.03.2015 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
-------	--------------	----------

1.	Начальная (максимальная) цена	8 860 033,92 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.03.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.04.2015 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	21.04.2015 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

2. Доводы жалобы:

1) В нарушение п. 4 тома 1 и п. 6 тома 1 Закупочной документации Организатор закупки не предоставил Заявителю исчерпывающих ответов и не разместил разъяснения в установленный Закупочной документацией срок в ответ на 2 письма с запросами чертежей и уточнениями параметров запрашиваемых изделий, направленных Заявителем Организатору закупки 02.04.2015 г. в соответствии с п.4 тома 1 Закупочной документации;

2) Пунктом 8 тома 1 Закупочной документации Организатор закупки ограничил число участников, установив требование о предоставлении в составе заявки на участие в Закупке в том числе копий документов, заверенных нотариально не ранее чем за 30 дней до дня размещения извещения о Закупке, а также справки из ИФНС об отсутствии задолженности по уплате налогов, выданную не ранее даты размещения извещения о Закупке.

3) В нарушение п. 10 Закупочной документации Организатор закупки возместил Заявителю сумму обеспечения заявки 23.04.15г. с учетом публикации Протокола об отклонении заявки ООО «Резиновый выбор» 24.04.2015г.;

4) Наличие в составе Закупочной документации части «Опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящей Закупки, в 2013-2014гг для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» подкритерия критерия оценки заявок на Участие в Закупке «Квалификация участника» ограничивает число участников по причине специфичности товара;

5) Одним из критериев оценки заявок Организатором закупки указан «Срок поставки товара», при этом Закупочная документация не содержит календарного плана поставки, что ограничивает количество участников Закупки ввиду специфичности товара и большого объема товара.

6) Организатор закупки необоснованно отклонил заявку ООО «Резиновый выбор» согласно протоколу №РЗ-48/2015 рассмотрения заявок от 21.04.2015г.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-389 от 06 мая 2015 года, были представлены Организатором закупки в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила следующее:

1) Согласно п.4 тома 1 Закупочной документации любой участник вправе направить в письменной форме заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации (далее - запрос).

Организатор закупки направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения, если указанный запрос поступил не позднее чем за 10 (десять) календарных дней до дня окончания подачи заявок.

Днем поступления запроса считается день регистрации запроса в письменной форме канцелярией Организатора закупки.

Разъяснения предоставляются в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления запроса в соответствии с Положением о закупках СПб ГУП «Горэлектротранс».

Организатор закупки обязан разместить разъяснения в соответствии с Положением о закупках СПб ГУП «Горэлектротранс» не позднее чем в течение трех дней со дня предоставления разъяснений без указания информации о лице, от которого поступил запрос.

Вместе с тем, Заявитель на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Резиновый выбор» не представил подтверждения отправки им запросов Организатору закупки, как и сведений о регистрации этих запросов канцелярией Организатора закупки.

2) Согласно пп.п.2,9 п.10 ст.4 Закона №223-ФЗ Организатор закупки указывает в

Закупочной документации требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям

Требование части «к» подпункта 9 пункта 8 тома 1 Закупочной документации о предоставлении в составе заявки на участие в Закупке справки (оригинал) из инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, выданную не ранее даты размещения извещения о проведении открытого конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией, как и требование пункта 3 раздела 8 тома 1 Закупочной документации о необходимости предоставления участником Закупки документов в составе заявки в оригиналах или нотариально заверенных копиях, которые должны быть заверены не ранее чем за 30 дней до дня размещения извещения о проведении открытого конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией не противоречит нормам Закона №223-ФЗ.

3) Согласно пп.9 пункта 10 тома 1 Закупочной документации Организатор закупки возвращает участникам размещения заказа денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе путем перечисления денежных средств по реквизитам счета, указанным в заявке на участие в конкурсе, поданной соответствующим участником размещения заказа в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок участнику (ам), которому (ым) отказано в допуске к участию в конкурсе.

Денежные средства Заявителю были перечислены Организатором закупки на второй день со дня подписания протокола №РЗ-48/2015 рассмотрения заявок от 21.04.2015г., согласно которому заявка ООО «Резиновый выбор» была не допущена к участию в Закупке.

4) Согласно пп.12 п.10 ст.4 Закона №223-ФЗ Организатор закупки указывает в Закупочной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

П.11 тома 2 Закупочной документации установлены критерии оценки заявок на участие в Закупке.

Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в Закупочной документации, составляет 100 процентов. Оценка и сопоставление заявок, признанных отвечающими требованиям Закупочной документации, осуществляется с использованием следующих критериев оценки:

№ критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия
1.	Цена договора	60%
2.	Квалификация участника	30%
3.	Срок поставки товара	10%

Критерий «Квалификация участника» состоит из подкритериев «Квалификационные требования к финансовому положению» и «Квалификационные требования к участнику», последний состоит из трех частей, одной из которых является «Опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящей Закупки, в 2013-2014гг для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс». Наличие данной части подкритерия критерия оценки заявок на участие в Закупке не противоречит нормам Закона № 223-ФЗ и не является ограничением для участия в Закупке.

5) Согласно пп.4 п.10 ст.4 Закона №223-ФЗ Организатор закупки указывает в Закупочной документации место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Наличие критерия «Срок поставки товара» оценки заявок на участие в Закупке не противоречит нормам Закона № 223-ФЗ и не является ограничением для участия в Закупке.

6) В соответствии с подпунктом 4.7. пункта 15 тома 1 Закупочной документации цена единицы товара, услуги, работы, предлагаемая участником в форме «Конкурсное предложение», при проведении конкурса по выбору участника по единичным расценкам товара, услуги, работы, превышает начальную (максимальную) цену единицы товара, услуги, работы указанную в томе 2, является одним из оснований отказа в допуске к участию в Закупке.

Согласно протоколу №РЗ-48/2015 рассмотрения заявок от 21.04.2015г. Заявителем в составе Заявки в позициях №№ 8, 20, 23, 35, 36, 42, 44, 47-49, 63, 66, 67, 69, 71, 72, 75, 105, 114, 130, 131, 134-136 указана цена единицы продукции, превышающая начальную (максимальную) цену единицы продукции, установленную Закупочной документацией.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений Закона № 223-ФЗ, Положения о закупках и Закупочной документации в действиях Организатора закупки в ходе организации и проведения Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 29.04.2015 вх. № 9433) ООО «Резиновый выбор» на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку резинотехнических изделий для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2015 году (извещение №31502169398), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушений порядка организации открытого конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 29.04.2015 вх. № 9433) ООО «Резиновый выбор» на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку резинотехнических изделий для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2015 году (извещение №31502169398) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.