

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

24 октября 2011 года

№ 04-02/7005

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: Гуревской Н.В. – руководителя Управления, Председателя Комиссии; Головки <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Рифарм Челябинск» (далее – ООО «Рифарм Челябинск», общество, заявитель) на действия уполномоченного органа – администрации МОГО «Сыктывкар», единой комиссии при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку меропенема (далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии: <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Рифарм Челябинск» исх. от 18.10.2011 № 85 (вх. от 18.10.2011 № 2177-эл).

ООО «Рифарм Челябинск», ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» извещены (по факсимильной связи, по электронной почте и письмом) о месте и времени рассмотрения жалобы.

Представители ООО «Рифарм Челябинск», ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» на рассмотрение жалобы не явились, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

ООО «Рифарм Челябинск» обжалует действия уполномоченного органа – администрации МОГО «Сыктывкар», единой комиссии при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку меропенема в части неправомерного отказа обществу в допуске к участию в открытом аукционе.

Администрация МОГО «Сыктывкар» и МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» не согласны с заявленными доводами ООО «Рифарм Челябинск» и подробно изложили свои доводы в отзывах на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителей заказчика, уполномоченного органа, пришла к нижеследующим выводам.

Муниципальным заказчиком проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку меропенема является МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара».

Уполномоченным органом является администрация МОГО «Сыктывкар».

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена главным врачом МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» 03.10.2011.

Источник финансирования государственного заказа – внебюджетные средства получателей средств бюджета МОГО «Сыктывкар».

Начальная (максимальная) цена контракта – 563 766 (пятьсот шестьдесят три тысячи семьсот шестьдесят шесть) рублей 90 коп.

2.1. Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном главой 3.1.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать, в том числе следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Как следует из ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, пп. «а» п. 3.2.2.1 документации об открытом аукционе в электронной форме определено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

Согласно ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений; несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

2.2. В ходе рассмотрения жалобы и обзора документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

На участие в открытом аукционе в электронной форме поступило семь заявок от участников размещения заказа.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Рифарм Челябинск» зарегистрирована под порядковым номером 3.

Согласно протоколу № 0107300000211000589-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 11.10.2011 заявке под номером 3 отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п.п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

В разделе 4. Техническое задание документации об открытом аукционе в электронной форме требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика представлены в таблице.

№ п/п	Международное непатентованное наименование (МНН)	Торговое наименование (ТН)	Форма выпуска	Дозировка	Фасовка	Ед. изм	Кол-во
1.	Меропенем	Меронем (или эквивалент)	порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1 г (флаконы) № 10 с возможностью применения в режиме продленной инфузии. Требования к качеству: длительность хранения раствора приготовленного на основе 0,9 % натрия хлорида, при T +15-25 C - 8 часов, при T +4 C - 48 часов. Срок годности - 4 года. Хранить при температуре не выше 30C.	1 г – флаконы – пачки картонные	10	уп.	30

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Рифарм Челябинск» представлена в форме таблицы, в которой указано следующее:

№	МНН	Торговое наименование	Технические и функциональные характеристики	Страна происхождения товара	Ед. изм	Кол-во
1.	Меропенем	Меропенем	порошок для приготовления раствора для внутривенного	Индия	фл.	300

Представители заказчика – МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» на рассмотрении жалобы по существу пояснили, что аукционной документацией об открытом аукционе в электронной форме на поставку меропенема заказчиком установлены соответствующие требования к функциональным и качественным характеристикам товара, а именно: возможность применения препарата в режиме продленной инфузии, то есть возможность длительного внутривенного введения до 3 часов; длительность хранения раствора, приготовленного на основе раствора 0,9% натрия хлорида, при t +15-25С – 8 часов, при t +4С – 48 часов. Это обусловлено повышением эффективности проводимой антибактериальной терапии.

Основанием для принятия решения заказчиком о несоответствии заявки участника размещения заказа явилось отсутствие возможности применения предлагаемого ООО «Рифарм Челябинск» к поставке препарата в режиме длительной инфузии, а также невозможность хранения раствора.

Представитель уполномоченного органа – администрации МОГО «Сыктывкар» поддержал доводы представителей заказчика и пояснил, что в документации об открытом аукционе в электронной форме установлены необходимые для заказчика требования к требуемому к поставке товару, не противоречащие Закону о размещении заказов. Все позиции указаны с характеристиками, позволяющими определить эквивалентность товара (фасовка, дозировка, форма выпуска, требования к упаковке).

В ходе обозрения документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено, что заявка ООО «Рифарм Челябинск» не соответствует требованиям, установленным в разделе 4. Техническое задание документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно:

- 1) у предлагаемого заявителем к поставке товара Меропенем не предусмотрена возможность применения в режиме продленной инфузии;
- 2) не указана длительность хранения раствора, приготовленного на основе 0,9% натрия хлорида, при t +15-25С – 8 часов, при t +4С – 48 часов;
- 3) единицы измерения предлагаемого к поставке товара и количество не соответствуют указанным в техническом задании.

2.3. В жалобе ООО «Рифарм Челябинск» заявило (со ссылкой на письмо ФАС России от 23.09.2010 № АК/32021), что заявки участников размещения заказа, которые содержат предложение о поставке лекарственного средства, имеющего МНН "Меропенем", в форме "порошок для приготовления раствора для внутривенного введения" при соблюдении иных требований документации об аукционе не могут отклоняться. Отказ в допуске к участию в торгах данных участников будет являться нарушением части 2 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Представители уполномоченного органа - администрации МОГО «Сыктывкар» пояснили, что в указанном письме установлено «при соблюдении иных требований документации об аукционе не могут отклоняться». В данном случае «иными требованиями документации об аукционе» являются требования к качеству, сроку годности и упаковке. В заявке ООО «Рифарм Челябинск» данные требования отсутствуют. Отсутствие ограничения числа участников подтверждается предоставленным коммерческими предложениями поставщиков, использованных заказчиком при установлении начальной (максимальной) цены контракта, а также количеством заявок - 7, поданных участниками размещения заказа.

ООО «Рифарм Челябинск» не представлено доказательств того, что установленные в разделе 4. Техническое задание документации об открытом аукционе в электронной форме вышеуказанные характеристики товара влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

2.4. ООО «Рифарм Челябинск» в жалобе указывает на внесение изменений в извещение и документацию открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных средств группы «Антибиотики разные» № 0123300008211000563.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что муниципальный заказ путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку меропенема размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru по номером 0107300000211000589 03.10.2011.

Изменения по указанному открытому аукциону в электронной форме заказчиком – МБУЗ

«Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» не вносились.

На основании вышеизложенного, действия единой комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку меропенема участника размещения заказа - ООО «Рифарм Челябинск», заявка которого не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, соответствуют п. 1 ч. 4 ст. 41.6, пп. «а» п. 1 ч. 4 ст. 41.8, п.п. 1, 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, пп. «а» п. 3.2.2.1 документации об аукционе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Рифарм Челябинск» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.