

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-58/2023

по результатам рассмотрения жалоб <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 21.02.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

- <...>: <...>;
- Комитета по природным ресурсам и экологии Псковской области: <...>;
- ООО «Электронная торговая площадка «Газпромбанк»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобы <...> от 10.02.2023 № б/н (вх. № 21200-ЭП/23, № 21203-ЭП/23 от 10.02.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по природным ресурсам и экологии Псковской области, оператора электронной площадки – ООО «Электронная торговая площадка «Газпромбанк» при проведении аукциона по предоставлению права пользования участком недр местного значения «Долгорепицкое» для разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 21000032560000000011, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступили жалобы <...> (далее – Заявитель) от 10.02.2023 № б/н (вх. № 21200-ЭП/23, № 21203-ЭП/23 от 10.02.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по природным ресурсам и экологии Псковской области (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «Электронная торговая площадка «Газпромбанк» (далее – Оператор) при

проведении аукциона по предоставлению права пользования участком недр местного значения «Долгорепицкое» для разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 21000032560000000011, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалобы).

Из Жалоб следует, что Организатором торгов, Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

13.12.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке ООО «Электронная торговая площадка «Газпромбанк», расположенной по адресу в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» www.etrgpb.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 14.12.2022 в 09:00, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 10.02.2023 в 18:00, дата и время рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 16.02.2023 в 23:59, дата и время проведения Аукциона – 21.02.2023 в 10:00, начальная цена продажи – 1 788 092,00 руб., размер задатка для участия в Аукционе – 1 788 092,00 руб., шаг Аукциона – 10%.

Аукцион проводится в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 (далее – Правила), Решением о проведении электронного аукциона на право пользования участком недр местного значения «Долгорепицкое» для разведки и добычи полезных ископаемых, утвержденным приказом Комитета по

природным ресурсам и экологии Псковской области от 13.12.2022 № 714 (далее – Решение), Порядком и условиями проведения электронного аукциона на право пользования участком недр местного значения «Долгорепицкое» для разведки и добычи полезных ископаемых», утвержденным приказом Комитета по природным ресурсам и экологии Псковской области от 13.12.2022 № 714 (далее – Порядок), Регламентом электронной площадки ООО «Электронная торговая площадка «Газпромбанк», утвержденным приказом генерального директора ООО «Электронная торговая площадка «Газпромбанк» от 12.12.2022 № 31 (далее – Регламент).

Согласно Жалобам Заявитель 10.02.2023 оплатил задаток для участия в Аукционе и намеревался подать заявку на участие в Аукционе, однако при попытке подачи заявки на участие в Аукционе сайт Оператора выдавал ошибку, появилось всплывающее окно со следующим сообщением: «Ошибка. Недостаточно средств для участия в закупке и обеспечения заявки! Требуется 1 847 222 рублей.»

Заявитель обратился посредством телефонной связи в службу технической поддержки сайта Оператора, представитель которой пояснил, что денежные средства на лицевой счет Заявителя на сайте Оператора не поступили, так как регламентированный срок их зачисления на лицевой счет Заявителя – первый рабочий день, следующий за днем поступления денежных средств на счет Оператора. Чтобы денежные средства, внесенные Заявителем, поступили на лицевой счет Заявителя на сайте Оператора 10.02.2023, представитель службы технической поддержки сайта Оператора предложил Заявителю платную услугу «Зачисление денежных средств по платежному поручению», которой Заявитель не воспользовался.

Таким образом, по мнению Заявителя Оператором не была обеспечена возможность подачи заявки Заявителем на участие в Аукционе.

Согласно статье 13.1 Закона о недрах аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Проведение аукциона обеспечивается оператором электронной площадки
из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии

с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Организация и проведение аукциона осуществляются посредством программно-аппаратных средств оператора электронной площадки, а внесение задатка и сбора за участие в аукционе производится на счет оператора электронной площадки

в банке, включенном в перечень, установленный в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с подпунктами «г» и «л» пункта 21 Правил оператор электронной площадки в соответствии с регламентом электронной площадки обеспечивает подачу заявителями заявок, а также невозможность их подачи

в случаях, предусмотренных пунктом 44 Правил, возможность внесения заявителями на расчетный счет оператора электронной площадки в банке, включенном в перечень, установленный в соответствии с Законом о контрактной системе, сумм задатка и сбора за участие в аукционе.

Согласно пункту 32 Правил перед подачей заявки лицо, желающее принять участие в аукционе, перечисляет задаток и сбор за участие в аукционе в размере и по реквизитам, которые указаны в порядке и условиях проведения аукциона. Уплата задатка и сбора за участие в аукционе является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

В соответствии с пунктом 36 Правил прием заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в сроки, установленные порядком и условиями проведения аукциона.

Согласно пункту 40 Правил подавая заявку, заявитель соглашается с положениями, приведенными в решении о проведении аукциона, порядком и условиями проведения аукциона.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 44 Правил программно-аппаратными средствами оператора электронной площадки предусматриваются случаи, влекущие невозможность подачи заявителем заявки: подача заявки с нарушением требований, установленных регламентом электронной площадки.

Согласно пункту 11 Решения перед подачей заявки лицо, желающее принять участие в аукционе, перечисляет задаток и сбор за участие в аукционе в размере

и по реквизитам, указанным в Порядке.

Уплата задатка и сбора за участие в аукционе является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

В соответствии с пунктом 18 Порядка перед подачей заявки лицо, желающее принять участие в аукционе, перечисляет задаток за участие в аукционе в размере
и по реквизитам, которые указаны в приложении № 1 к Порядку. Уплата задатка за участие в аукционе является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

Согласно пункту 19 Порядка датой внесения задатка является дата зачисления денежных средств в сумме, указанной в пункте 16 Порядка, по реквизитам, которые указаны в приложении № 1 к Порядку.

В соответствии с пунктом 25 Порядка перед подачей заявки лицо, желающее принять участие в аукционе, перечисляет сбор за участие в аукционе в размере
и по реквизитам, которые указаны в приложении № 1 к Порядку. Уплата сбора за участие в аукционе является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

Датой внесения сбора за участие в аукционе является дата зачисления денежных средств в сумме, указанной в абзаце 1 пункта 25 Порядка, по реквизитам, которые указаны в приложении № 1 к Порядку.

Согласно пункту 9.8 Регламента по факту поступления на сайт Оператора заявки на участие в процедуре, оператор осуществляет блокировку денежных средств на лицевом счете участника закупки в размере суммы обеспечения заявки (в том числе задатка) на участие в процедуре, в случае если требование об обеспечении указано в извещении о проведении процедуры, а также в случаях, предусмотренных Регламентом, сумму в размере платы за участие в процедуре, предусмотренной разделом 7 Регламента, если участником закупки не приобретен тариф, предусмотренный разделом 7 Регламента.

В соответствии с подпунктом 9.9.2 Регламента заявка на участие в процедуре отклоняется Оператором в случае отсутствия денежных средств для обеспечения заявки, в том числе задатка, в случае если требование об обеспечении указано

в извещении о процедуре.

Согласно пункту 18.15 Регламента датой перечисления денежных средств

в случаях, предусмотренных Регламентом, считается дата списания этих денежных средств со счета оператора.

В соответствии с пунктами 18.16, 18.17 Регламента операции по лицевому счету Участника закупки, осуществляются в сроки, установленные Регламентом,

в следующем порядке: оператор зачисляет денежные средства на лицевой счет участника закупки после получения оператором информации от кредитной организации о перечислении участником закупки соответствующих денежных средств на счет оператора. Данные о поступлении денежных средств обновляются оператором ежедневно по рабочим дням в течение рабочего дня следующего за днем поступления денежных средств на счет оператора.

На рассмотрении Жалоб Комиссией ФАС России представитель Оператора

пояснил, что согласно извещению о проведении Аукциона

Организатором торгов была установлена сумма денежных средств, необходимых для подачи заявки

на участие в Аукционе, в размере 1 847 222 руб.

10.02.2023 Заявитель неоднократно осуществлял попытки подать заявку на участие в Аукционе, что подтверждается Журналом событий. При этом

все попытки подачи заявки на участие в Аукционе оказались безуспешными

в связи с тем, что на момент подачи Заявителем заявки на участие в Аукционе

на лицевом счете Заявителя отсутствовало достаточное количество денежных средств, необходимых для участия в Аукционе, в связи с чем заявки Заявителя

на участие в Аукционе автоматически отклонялись посредством функционала сайта Оператора.

Комиссией ФАС России в ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем, Оператором и Организатором торгов установлено,

что 10.02.2023 платежными поручениями от 10.02.2023 №№ 49, 50 Заявитель перечислил денежные средства в размере 53 130 руб. и 1 788 092 на счет Оператора.

13.02.2023 в 10:31 (на следующий рабочий день) вышеуказанные денежные средства были зачислены на лицевой счет Заявителя на сайте Оператора.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Заявитель на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России подтвердил, что внес денежные средства 10.02.2023 и не воспользовался услугой Оператора по ускоренному зачислению денежных средств на лицевой счет Заявителя на сайте Оператора, а также что на момент подачи заявки Заявителем на участие в Аукционе у Заявителя на лицевом счете на сайте Оператора отсутствовала необходимая для участия в Аукционе денежная сумма, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при отклонении заявки Заявителя на участие в Аукционе и зачислении денежных средств на лицевой счет Заявителя 13.02.2023 Оператор действовал в соответствии с требованиями Регламента.

Таким образом, довод Жалоб не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобы <...> от 10.02.2023 № б/н (вх. № 21200-ЭП/23, № 21203-ЭП/23 от 10.02.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по природным ресурсам и экологии Псковской области, оператора электронной площадки – ООО «Электронная торговая площадка «Газпромбанк» при проведении аукциона по предоставлению права пользования участком недр местного значения «Долгорепицкое» для разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 21000032560000000011, лот № 1), необоснованными.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

