

**АКТ ПРОВЕРКИ
№П2-2/18**

На основании:

приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области от 13.11.2017 №74 «Об утверждении плана проведения плановых проверок на 2018 год», приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (Тамбовское УФАС России) от 14.05.2018 № 25 «О проведении плановой (документарной) проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе Тамбовским областным государственным казенным учреждением «Тамбовавтодор» Инспекцией Тамбовского УФАС России (далее - Инспекция) в составе:

руководитель инспекции:

Колодина Наталия Николаевна, заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (служебное удостоверение №8055);

члены инспекции:

Иванов Владимир Владимирович, заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (служебное удостоверение №0366);

Козлова Наталья Евгеньевна, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (служебное удостоверение №5526);

Четверткова Татьяна Валерьевна, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (служебное удостоверение №5531);

Гончарова Светлана Вячеславовна, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (служебное удостоверение №6737),

была проведена проверка в отношении:

Тамбовского областного государственного казенного учреждения «Тамбовавтодор» (392000, Тамбовская область, город Тамбов, Студенецкая улица, дом 16 а, корпус 1, ИНН: 6829075190, ОГРН: 1116829004984).

Вид проверки: плановая (документарная) проверка.

Продолжительность (срок) проверки:

с 04.06.2018 года по 28.06.2018 года включительно.

Целью проверки является реализация плана проверок Тамбовского УФАС России, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных

нормативных правовых актов Субъектом проверки.

Предметом проводимой проверки является соблюдение Субъектом проверки при осуществлении закупок для нужд заказчиков требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе.

Период, за который проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе: с 01.01.2018 по 31.05.2018.

Акт составлен Ивановым В.В.

Инспекция, проверив в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядком, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 № 30 (далее - Порядок), действия Тамбовского областного государственного казенного учреждения «Тамбовавтодор» (392000, Тамбовская область, город Тамбов, Студенецкая улица, дом 16 а, корпус 1, ИНН: 6829075190, ОГРН: 1116829004984) при проведении в проверяемом периоде электронных аукционов на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в пределах полномочий территориального антимонопольного органа,

УСТАНОВИЛА:

1. В ходе проведения плановой проверки были проверены следующие аукционы: №№0864500000218000041, 0864500000218000042, 0164200003018000044, 0164200003018000153, 0164200003018000154, 0164200003018000155, 0164200003018000522, 0164200003018000523, 0164200003018000524, 0164200003018000590, 0164200003018000591, 0164200003018000924, 0164200003017003579, 0164200003017003580, 0164200003017003656, 0164200003017003657.
2. Выявлены следующие нарушения:
 1. Электронный аукцион на выполнение работ по обустройству наружным освещением участка автомобильной дороги "Тамбов-Шацк"-Сосновка-Староюрьево-Первомайский км 15+200- км 20+100 (р.п.Сосновка) Сосновский район (реестровый номер извещения 0164200003018000153).

Комитет государственного заказа Тамбовской области (Уполномоченный орган) опубликовал на сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещение [№0164200003018000153](#) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по обустройству наружным освещением участка автомобильной дороги "Тамбов-Шацк"-Сосновка-Староюрьево-Первомайский км 15+200- км 20+100 (р.п.Сосновка) Сосновский район (далее – Аукцион).

Заказчик – ТОГКУ «Тамбовавтодор».

Начальная (максимальная) цена контракта- 10 578 600 руб.

Частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии. Требования к техническим характеристикам материалов, используемых для выполнения работ, установлены Заказчиком в приложении №12 проекта контракта (далее Техническое задание).

По позиции №10 Технического задания Заказчик установил следующее:

*«10. Провода самонесущие изолированные для воздушной линии электропередач ГОСТ 31946-2012: **СИП-2 3x50+1x54,6, СИП-2 3x35+1x54,6-0,6/1,0**. Кабель должен быть рассчитан на номинальное напряжение, кВ: до 1. Номинальная толщина изоляции должна быть 1,3-1,5 мм. Число проволок в жиле: 7. **Шаг скрутки жил должен быть*: не более 110 см.***

Основные жилы провода должны отвечать следующим требованиям: класс жил 3 или 2, электрическое сопротивление постоянному току 1 км жилы при 20 °С: не более 0,868 Ом. Допустимый ток: не более 195А. Номинальный диаметр проволок в жиле, мм: не менее 2,69».*

Пунктом 5.2.1.9 ГОСТ 31946-2012 «Провода самонесущие изолированные и защищенные для воздушных линий электропередачи. Общие технические условия» определено, что изолированные основные и вспомогательные жилы должны быть скручены вокруг нулевой несущей жилы. Скрутка изолированных жил в провод должна иметь правое направление. Шаг скрутки жил должен соответствовать указанному в таблице 2, а именно:

Таблица 2

Номинальное сечение основных жил, мм	Шаг скрутки, см, не более
16	80
25	80
35	85
50	90
70	100
95	110

120	120
150	130
185	140
240	150

Таким образом, установленное по позиции №15 Технического задания значение шага скрутки жил – «не более 110 см» не соответствует указанным в ГОСТ 31946-2012 значениям для требуемых Заказчиком проводов СИП-2 3х50+1х54,6, СИП-2 3х35+1х54,6-0,6/1,0, и вводит в заблуждение участников закупки, создавая риски отклонения из заявок от участия в закупке.

Данные требования Заказчика не соответствуют п.1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в Техническом задании необоснованно содержатся избыточные требования к применяемым материалам о результатах испытаний и подробном составе, например:

- по позиции 1 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки» ГОСТ 9467-75 **Минимально допустимое значение временного сопротивления разрыву металла шва, кгс/мм²: не менее 42;**

- по позиции 3 «Смазка солидол жировой марки «Ж» по ГОСТ 1033-79 ... **Температура каплепадения, °С*: не ниже 78;**

- по позиции 6 «Песок для строительных работ» ГОСТ 8736-2014 ... **Максимально допустимое содержание в песке глины в комках, % по массе: не более 0,5;**

- по позиции 16 «Бетон тяжелый» ГОСТ 26633-2015 ... **Максимально допустимое содержание зерен пластинчатой (лещадной) формы в КН: не более 35% по массе;** и т.д.

Аналогичные избыточные требования установлены Заказчиком по ряду иных позиций Технического задания.

Инспекция Тамбовского УФАС России отмечает, что Заказчик установил требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе помимо конкретных показателей товара, используемого при оказании работ, не предусмотренные [частью 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе конкретные показатели технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, компонентного состава товаров. Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку [Закон](#) о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при оказании услуг, для представления подробных сведений о веществах, результатах испытаний, технологических процессов, материалах, применяемых при изготовлении такого товара. Инспекция Тамбовского УФАС России, проанализировав Перечень нормативно-технической документации, применяемой при выполнении

работ по устройству линии электроосвещения (приложение № 6 к контракту), установила, что Заказчиком в пунктах 6, 7, 8, 11, 24, 25 данного перечня указано соответствие товаров и материалов действующим ГОСТам, например, ГОСТ 5180-84, ГОСТ 22733-2002, ГОСТ 25584-90, ГОСТ 12.0.003-74, ГОСТ 17544-93, ГОСТ 1983-2001, что создает условие, не позволяющее участникам закупки подготовить заявку на участие в аукционе надлежащим образом, поскольку в этой же документации установлено требование об обязательном соответствии применяемых материалов действующим ГОСТам.

Действия Заказчика, не установившего в документации об Аукционе надлежащие требования к описанию объекта закупки, нарушают [пункт 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Все аналогичные нарушения требований Закона о контрактной системе были допущены Заказчиком при утверждении документации электронных аукционов:

- на выполнение работ по обустройству пешеходных переходов искусственным освещением (реестровый номер извещения 0164200003018000153);
- на выполнение работ по обустройству наружным освещением участка автомобильной дороги "Тамбов-Пенза"-Калаис-Шиновка км 2+700- км 3+300, км 4+000- км 4+900 9 (с.Калаис) Кирсановского района (реестровый номер извещения 0164200003018000522);
- на выполнение работ по обустройству наружным освещением участка автомобильной дороги "Мичуринск-Петровское"-Орел-Тамбов" км 37+000- км 44+200 (с.Петровское) Петровский район (реестровый номер извещения 0164200003018000523);
- на выполнение работ по обустройству наружным освещением участка автомобильной дороги Мордово-Ереминка-"Воронеж-Тамбов" км 0- км 4+900 (р.п.Мордово) Мордовский район (реестровый номер извещения 0164200003018000524).

2. Электронный аукцион на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги "Каспий"-Кариан-Строганово км 4+418- км 7+452 Знаменский район (реестровый номер извещения 0164200003018000590).

Комитет государственного заказа Тамбовской области 28.03.2018 опубликовал на сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещение [№0164200003018000590](#) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги "Каспий"-Кариан-Строганово км 4+418- км 7+452 Знаменский район (далее – Аукцион). Заказчик – ТОГКУ «Тамбовавтодор».

Начальная (максимальная) цена контракта- 103 418 120 руб.

Требования к материалам, используемым при выполнении работ по реконструкции автомобильной дороги, установлены Заказчиком в приложении №11 к проекту государственного контракта (далее – Техническое задание).

По позициям №№28-35 Технического задания Заказчик установил следующее:

«28. Пиломатериалы обрезные хвойных пород по ГОСТ 8486-86. Вид: бруски, доски. Ширина: от 75 до 150 мм. Длина: от 4 до 6,5 м. Толщина: от 32 до 40 мм. Сорт: не ниже II.

29. Пиломатериалы обрезные хвойных пород по ГОСТ 8486-86. Вид: бруски, доски. Ширина: от 75 до 150 мм. Длина: от 4 до 6,5 м. Толщина: от 32 до 40 мм. Сорт: не ниже III.

30. Пиломатериалы обрезные хвойных пород по ГОСТ 8486-86. Вид: бруски, доски. Ширина: от 75 до 150 мм. Длина: от 4 до 6,5 м. Толщина: от 40 до 75 мм. Сорт: не ниже IV.

31. Пиломатериалы обрезные антисептированные хвойных пород по ГОСТ 8486-86. Вид: бруски, доски. Ширина: от 75 до 150 мм. Длина: от 4 до 6,5 м. Толщина: от 32 до 40 мм. Сорт: не ниже II.

32. Пиломатериалы обрезные хвойных пород по ГОСТ 8486-86. Вид: бруски, доски. Ширина: от 75 до 150 мм. Длина: от 4 до 6,5 м. Толщина: от 40 до 75 мм. Сорт: не ниже III; I.

33. Пиломатериалы обрезные лиственных пород по ГОСТ 2695-83. Вид: доски, бруски. Порода древесины: береза, липа. Ширина: от 60 до 200 мм. Длина: от 2 до 3,75 м. Толщина: от 19 до 22 мм. Сорт: не ниже III.

34. Пиломатериалы обрезные хвойных пород по ГОСТ 8486-86. Вид: бруски, доски. Ширина: от 75 до 150 мм. Длина: от 2,0 до 3,75 м. Толщина: от 32 до 40 мм. Сорт: не ниже III.

35. Пиломатериалы обрезные хвойных пород по ГОСТ 8486-86. Вид: бруски, доски. Ширина: от 75 до 150 мм. Длина: от 4 до 6,5 м. Толщина: не менее 44 мм. Сорт: не ниже III».

Согласно ГОСТ 18288-87 брусков – пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной не более двойной толщины.

Следовательно, в соответствии с [ГОСТ 18288-87](#) при требуемой Заказчиком в документации об Аукционе толщине бруска 40 мм, ширина бруска не должна быть более 80 мм.

Однако, Заказчиком в Техническом задании документации об Аукционе установлены значения показателей, противоречащие ГОСТ, в связи с чем, участник закупки может предложить в составе первой части заявки показатели, соответствующие требованиям документации об Аукционе, но противоречащие требованиям ГОСТа.

Так, например, заявка участника закупки, указавшего в составе первой части заявки ширину бруска «150 мм» при значении толщины бруска «40 мм»

будет соответствовать требованиям документации об Аукционе, но не будет соответствовать требованиям [ГОСТ 18288-87](#).

Кроме того, по позиции №33 Технического задания невозможно предложить к поставке бруски в силу того, что минимальное значение ширины пиломатериала – «от 60 мм», установленное Заказчиком, уже в 3 раза превышает толщину пиломатериала - «от 19 до 22 мм», что неправомерно ограничивает участие в закупке.

Указанные действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе ненадлежащие требования к составу заявки участников закупки, нарушают [пункт 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичные нарушения требований Закона о контрактной системе были допущены Заказчиком при утверждении документации электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги "Тамбов-Шацк"-Сосновка-Староюрьево-Первомайский км 88+356- км 93+386, Первомайский район Тамбовской области (реестровый номер извещения 0164200003018000591).

РЕШИЛА:

1. Признать Заказчика нарушившим требования п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе при проведении электронных аукционов № 0164200003018000153, 0164200003018000155, 0164200003018000522, 0164200003018000523, 0164200003018000524.
2. Признать Заказчика нарушившим требования п.2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе при проведении электронных аукционов № 0164200003018000590, 0164200003018000591.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Подписи лиц, проводивших
проверку:

Н.Н. Колодина

В.В. Иванов

Н.Е. Козлова

Т.В. Четверткова

К акту проверки прилагаются (документы или их копии, связанные с результатами проверки).
Акт составлен в 2 экземплярах на 7 листах.

Копия акта проверки направляется лицам, в отношении которых проведена проверка, в срок не позднее десяти рабочих дней со дня его подписания сопроводительным письмом за подписью руководителя Контролирующего органа либо его заместителя в порядке, предусмотренном [пунктом 35](#) Порядка.

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Тамбовское УФАС России письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Обжалование настоящего акта может осуществляться в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации, а также непосредственно в Тамбовское УФАС России.