

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок Кировского УФАС России,

членов Комиссии:

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

с участием:

представителя АО «Агрофирма «Немский» – <...>по доверенности от 01.06.2023 № 6/269-010623,

представителя администрации Немского муниципального округа Кировской области – <...> по доверенности от 23.06.2023,

представителя победителя аукциона – <...> по доверенности от 25.04.2023,

рассмотрев жалобу АО «Агрофирма «Немский» (далее – Заявитель, АО «Немский») на действия Организатора торгов – администрации Немского муниципального округа Кировской области (далее - Организатор торгов, Администрация) при проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 43:20:420104:422 (номер извещения 22000120530000000013 на сайте torgi.gov.ru) (далее - Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

15.06.2023 в Кировское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 3609/23 от 15.06.2023) на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Заявитель считает, что Организатор торгов указал в извещении о проведении Аукциона неправильные реквизиты для перечисления задатка.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Рассмотрение жалобы № 043/10/18.1-626/2023 назначено на 26 июня 2023 года в 10 часов 00 минут. Кировским УФАС России в адрес Заявителя, а также Организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы.

У Организатора торгов истребованы: копии поступивших заявок на участие в Аукционе с приложениями, письменные пояснения по доводам жалобы с приложением подтверждающих документов.

В своих письменных пояснениях Организатор торгов согласился с доводом Заявителя, о том, что им были указаны неправильные реквизиты для перечисления задатка в связи с тем, что электронные торги по продаже земельного участка проводились Администрацией впервые.

Победитель Аукциона в своих письменных пояснениях просил признать жалобу необоснованно по следующим основаниям. На интернет вкладке Аукциона на официальном сайте www.torgi.gov.ru были указаны верные реквизиты для перечисления задатка, в силу чего до Заявителя была доведена информация о правильных реквизитах для перечисления задатка. Кроме того, оператор электронной торговой площадки, должен был уведомить Заявителя о не поступлении задатка для участия в Аукционе.

Присутствовавший на заседании Комиссии Кировского УФАС России представитель Заявителя поддержал свою позицию, изложенную в жалобе, и просил признать жалобу обоснованной. Представители Организатора торгов, также полагали необходимым признать жалобу обоснованной. Представитель победителя Аукциона просил признать жалобу необоснованной.

Руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение отложить рассмотрение жалобы для получения дополнительных сведений. Заявителю предложено уточнить чьи действия обжалуются (Организатора торгов или оператора торговой площадки) и в какой части. Администрации и победителю Аукциона предложено представить дополнительные пояснения, которые, по их мнению, будут способствовать своевременному и правильному рассмотрению дела.

Рассмотрение жалобы отложено на 05 июля 2023 года в 10 час. 30 мин., о чем лица, участвующие в рассмотрении жалобы, извещены надлежащим образом.

Заявителем были направлены дополнительные пояснения, в которых просил признать жалобу обоснованной. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пп. 8 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ. Признать незаконными действия оператора электронной торговой площадки в части необоснованного отказа в допуске к участию в Аукционе.

Присутствовавший на заседании Комиссии Кировского УФАС России представитель Заявителя поддержал свою позицию, изложенную в жалобе и дополнениях к ней, и просил признать жалобу обоснованной. Представитель Организатора торгов, поддержал ранее изложенную позицию, полагал необходимым признать жалобу обоснованной, а также дополнительно пояснил, что протокол, на основании которого была отклонена заявка АО «Немский» на участие в Аукционе, был составлен на электронной торговой площадке в автоматическом режиме и подписан Организатором торгов. Представитель победителя Аукциона просил признать жалобу необоснованной.

Для представления дополнительных материалов в заседании Комиссии объявлен перерыв до 16 ч. 30 мин. 05.07.2023. После перерыва Администрацией были представлены дополнительные документы.

Изучив имеющиеся в деле материалы, заслушав доводы представителя Организатора торгов, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

Администрацией 28.04.2023 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) (далее - официальный сайт) в сети Интернет размещено извещение № 22000120530000000013 о проведении Аукциона.

Аукцион проводится на основании Распоряжении администрации Немского муниципального округа Кировской области от 26.04.2023 № 176 «О проведении открытого аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 43:20:420104:422» (далее – Распоряжение № 176). Данным распоряжением было утверждено извещение о проведении Аукциона.

Согласно Распоряжению № 176 заявки на участие в Аукционе принимаются с 02.05.2023 с 10 час. по 31.05.2023 17 час.

Дата, время проведения аукциона – 05.06.2023 в 10:00.

Порядок организации и проведения Аукциона установлен статьями 39.11-39.13 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Требования к содержанию извещения о проведении аукциона по продаже

земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, установлен п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ.

В соответствии с пп. 8 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении Аукциона должно содержать сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

Согласно имеющимся в материалах дела скриншотам с официального сайта задаток для участия в Аукционе должен быть зачислен на следующие реквизиты для перечисления задатка:

Получатель - АО «Сбербанк-АСТ»

ИНН – 7707308480

КПП – 770401001

Наименование банка получателя - ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ» Г. МОСКВА

Расчетный счет (казначейский счет) – 40702810300020038047

БИК – 044525225

Корреспондентский счет (ЕКС) – 30101810400000000225

Вместе с тем, на указанном выше сайте, а также на сайте оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» (номер торговой процедуры SBR012-2304280129) прикреплен файл формата .doc «Аукцион продажа», который содержит следующие реквизиты:

Получатель – ФУ Немского муниципального округа (администрация Немского муниципального округа Кировской области)

Л.с. 05910200021

ИНН – 4320001233

КПП – 432001001

к/с 032326643335260004000

ЕКС – 40102810345370000033

Банк Отделение Киров банк России //УФК по Кировской области г. Киров

БИК – 013304182

Согласно платёжному поручению от 22.05.2023 № 32035 АО «Немский» перечислило денежные средства в размере задатка для участия в Аукционе на банковские реквизиты Администрации.

В тоже время, в соответствии с электронным протоколом об определении участников Аукциона, Заявитель не был допущен к участию в Аукционе по причине не поступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе (п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ).

Указанная ситуация сложилась в связи с тем, что Организатор торгов при заполнении формы на создание Аукциона на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» указал в качестве реквизитов для перечисления задатка реквизиты оператора электронной площадки, что подтверждается имеющимся в материалах дела скриншотом из личного кабинета Администрации на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ».

Бумажный протокол об определении участников Аукциона, скан которого прилеплен на официальном сайте и в соответствии с которым Заявитель был допущен до участия в Аукционе, не имеет юридической силы, т.к. протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе подписывается не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона, и размещается на электронной площадке не позднее чем на следующий рабочий день после дня подписания протокола (п. 7 ст. 39.13 ЗК РФ).

Таким образом, информация о реквизитах для перечисления задатка, указанная на официальном сайте, содержит противоречивые сведения, что является нарушением требований пп. 8 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ.

Указанный вывод коррелируется с судебной практикой (Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 27.02.2023 по делу № А33-20999/2022).

Оператор электронной торговой площадки, согласно п. 8 ст. 39.13 ЗК РФ лишь направляет уведомление в электронной форме о принятом решении Организатором торгов в соответствии с п. 7 ст. 39.11 ЗК РФ и каких-либо полномочий по принятию решений по допуску или не допуску к участию в аукционе не имеет. В силу чего довод Заявителя о незаконном отказе в допуске к участию в Аукционе со стороны оператора электронной торговой площадки является необоснованным.

В соответствии с пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает обязательное для исполнения предписание организатору торгов о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите

Р Е Ш И Л А:

1. Признать обоснованной жалобу АО «Агрофирма «Немский» на действия Организатора торгов – администрации Немского муниципального округа Кировской области при проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 43:20:420104:422 (номер извещения 22000120530000000013 на сайте torgi.gov.ru).

3. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пп. 8 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ.

2. Выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Заместитель председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>