**Муниципальному заказчику –
Управлению по вопросам
образования, физической культуры и
спорта АМС Правобережного
района РСО-Алания**

**363029, РСО-Алания, г.Беслан,
ул.Генерала Плиева,18**

**АМС Правобережного района РСО-
Алания**

**363029, РСО-Алания, г.Беслан,
ул.Генерала Плиева,18**

ПБОЮЛ Таутиеву Э.Х.

**363030, РСО-Алания, г.Беслан,
ул.Коминтерна, д.58, кв.7**

**Оператору электронной площадки –
ЗАО «Сбербанк-АСТ»**

РЕШЕНИЕ

по делу №А06-01/12

**16 января 2012 года
г.Владикавказ**

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия –Алания в составе:

Председателя комиссии: Джиоева Б.М. – руководителя управления, членов комиссии: Кудзиевой А.С. – начальника отдела контроля государственного заказа, А.Д.Койбаева – главного специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа, В.В.Джиоевой – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Администрации местного самоуправления Правобережного района РСО-Алания Албегова С.К. (по доверенности исх.№2846 от 14.12.2011г.),

- ПБОЮЛ Таутиева Э.Х. - Аликова В.В. (по доверенности №15АА0098153 от 16.01.2012г.),

рассмотрев в порядке статьи 17 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) жалобу ПБОЮЛ Таутиева Эрика Харитоновича (363030,г.Беслан, ул.Коминтерна, д.58, кв.7) на действия Единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд Администрации местного самоуправления Правобережного района РСО-Алания (далее – Единая комиссия АМС Правобережного района РСО-Алания) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0110300003511000201 на поставку продуктов питания (молока и молочных продуктов) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

10 января 2012 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ПБОЮЛ Таутиева Эрика Харитоновича (далее – Заявитель) о нарушении Единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд АМС Правобережного района РСО-Алания при размещении заказа на поставку продуктов питания (молока и молочных продуктов) Закона о размещении заказов.

Из жалобы следует, что согласно Протоколу №0110300003511000201-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.12.2011г., Единая комиссия АМС Правобережного района РСО-Алания необоснованно отказала ему в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме №0110300003511000201 по следующему основанию: отсутствие документов во второй части заявки. Заявитель считает, что им были представлены все документы, требуемые Информационной картой Документации об открытом аукционе в электронной форме, утвержденной 15 декабря 2011 года (далее – Документация об аукционе).

В соответствии со статьей 41.11 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме должен содержать, помимо прочего, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, с обоснованием принятого решения и с указанием положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа. Однако, в нарушении части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, Протокол №0110300003511000201-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.12.2011г. не содержит вышеуказанную информацию.

В объяснительной по существу жалобы АМС Правобережного района РСО-Алания

указала, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0110300003511000201 Единой комиссией АМС Правобережного района РСО-Алания было выявлено несоответствие требованиям Документации об аукционе заявки участника под регистрационным номером 2014871 (порядковый номер <...> -Заявитель) по следующим причинам: отсутствие второй части заявки участника размещения заказа, соответствующей требованиям пункта 13 и подпункта 2 пункта 14 информационной карты Документации об аукционе. По мнению представителя АМС Правобережного района РСО-Алания, Протокол №0110300003511000201-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.12.2011г. содержит всю информацию, предусмотренную Законом о размещении заказов.

Кроме того, 10 января 2012 года на по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме №0110300003511000201 сторонами подписан муниципальный контракт №0110300003511000201-0094902-01, то есть заказ уже размещен.

Изучив представленные материалы, руководствуясь частью 5 статьи 17 и статьей 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России провела внеплановую проверку размещения заказа и пришла к следующим выводам:

1. Согласно Протоколу проведения открытого аукциона в электронной форме №0110300003511000201 от 29.12.2011 года, победителем Аукциона стал участник размещения заказа, заявке которого был присвоен №2, а из Протокола №0110300003511000201-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 30.12.2011г., следует, что Единая комиссия АМС Правобережного района РСО-Алания отклонила заявку участника размещения заказа, заявке которого был присвоен №1, то есть заявку Заявителя, по причине отсутствия документов во второй части его заявки.

Между тем, частями 1 и 2 статьи 41.11 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона о размещении заказов, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, согласно части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме должен содержать решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, с обоснованием принятого решения и с указанием положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка на участие в

открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

Однако, в нарушение требований части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, Протокол №0110300003511000201-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 30.12.2011г. не содержит:

- сведений о несоответствии заявки на участие в открытом Аукционе в электронной форме участника размещения заказа, заявке которого был присвоен №1, то есть, заявки Заявителя, требованиям, установленным Документацией об открытом Аукционе;

- обоснования принятого решения и указаний положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа;

- указаний положений Документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа.

Действия должностного лица АМС Правобережного района РСО-Алания, ответственного за составление протоколов при размещении заказов для муниципальных нужд, по нарушению требований части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Согласно части 2 пункта 14 Информационной карты Документации об открытом Аукционе в электронной форме и части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, вторая часть заявки на участие в открытом Аукционе в электронной форме должна содержать:

- фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика (то есть сведения об участнике размещения заказа);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и учредительными документами юридического лица (то есть, документ).

Кроме того, частью 20 статьи 41.10 Закона о размещении заказов установлено, что в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола проведения открытого аукциона в электронной форме, оператор электронной площадки обязан направить заказчику, в уполномоченный орган такой протокол и вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданных участниками открытого аукциона в электронной форме, которые принимали участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы указанных участников, предусмотренные пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной

площадке.

При этом, согласно пунктам 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, к документам и сведениям, которые в составе второй части заявки на участие в аукционе заказчику, уполномоченному органу направляет оператор электронной площадки, помимо прочего относятся:

- наименование участника размещения заказа (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество участника размещения заказа (для физических лиц);

- идентификационный номер налогоплательщика участника размещения заказа;

- копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня обращения с заявлением участника размещения заказа об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);

- копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);

- копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 41.3 настоящего Федерального закона;

- решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 41.3 настоящего Федерального закона.

То есть, сведения об участнике размещения заказа, заявке которого был присвоен №1, то есть сведения о Заявителе, предусмотренные абзацем 1 части 2 пункта 14 Информационной карты Документации об открытом Аукционе в электронной форме и абзацем 1 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме заказчику, уполномоченному органу были направлены оператором электронной площадки. Указанное обстоятельство было подтверждено также представителем АМС Правобережного района РСО-Алания. Кроме того, указанные сведения о Заявителе были внесены в Протокол №0110300003511000201-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 30.12.2011г., то есть Единая комиссия АМС Правобережного района РСО-Алания располагала указанными сведениями.

Согласно части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей

требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов, а частью 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов установлено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, не допускается.

Так как, частью 2 пункта 14 Информационной карты Документации об открытом Аукционе в электронной форме и частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, было установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом Аукционе в электронной форме должна содержать сведения об участнике размещения заказа, которые в соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона о размещении заказов, заказчику, уполномоченному органу были направлены оператором электронной площадки, а единственный документ, который должен был быть в составе второй части заявки на участие в Аукционе - решение об одобрении или о совершении крупной сделки, необходимо было представить только участнику размещения заказа, который является юридическим лицом, у Единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд АМС Правобережного района РСО-Алания не было оснований для признания заявки участника размещения заказа, заявке которого был присвоен №1, то есть заявки Заявителя, не соответствующей требованиям, установленным Документацией об аукционе.

То есть, отклонив заявку участника размещения заказа, заявке которого был присвоен №1, то есть заявку Заявителя, Единая комиссия по размещению заказов для муниципальных нужд АМС Правобережного района РСО-Алания нарушила порядок отбора участников аукциона, установленный частью 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов. В указанных действиях членов Единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд АМС Правобережного района РСО-Алания содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Из Протокола №0110300003511000201-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 30.12.2011г., следует, что Единая комиссия АМС Правобережного района РСО-Алания отклонила заявку участника размещения заказа, заявке которого был присвоен №2, то есть заявку победителя Аукциона – ООО «Агрокомбинат «Альфа», в связи с несоответствием заявки аукционной документации, а точнее за отсутствие информации по пункту 13 Информационной карты Аукциона.

Между тем, пункт 13 Информационной карты Документации об открытом Аукционе в электронной форме содержит требования к участникам размещения заказа и не включает требований к составу заявки на участие в открытом Аукционе в электронной форме. Кроме того, соблюдение требований, установленных пунктом 13 Информационной карты Документации об Аукционе, согласно законодательству РФ о размещении заказов, не требует документального подтверждения при подачи заявки на участие в аукционе.

Исчерпывающий состав документов, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме установлен частью 6

статьи 41.8 Закона о размещении заказов. Заявка участника размещения заказа, заявке которого был присвоен №2, то есть заявка победителя Аукциона, содержит все документы, предусмотренные частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов, а частью 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов установлено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, не допускается.

То есть, отклонив заявку участника размещения заказа, заявке которого был присвоен №2, то есть заявку победителя Аукциона – ООО «Агрокомбинат «Альфа», по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, Единая комиссия по размещению заказов для муниципальных нужд АМС Правобережного района РСО-Алания нарушила порядок отбора участников аукциона, установленный частью 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов. В указанных действиях членов Единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд АМС Правобережного района РСО-Алания содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57 и 60 Закона о размещении заказов и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России №379 от 14.11.2007 года, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ПБОЮЛ Таутиева Эрика Харитоновича на действия Единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд АМС Правобережного района РСО-Алания при проведении открытого аукциона в электронной форме №0110300003511000201 на поставку продуктов питания (молока и молочных продуктов).

2. Признать Единую комиссию по размещению заказов для муниципальных нужд АМС Правобережного района РСО-Алания нарушившей требования частей 7 и 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

3. В связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме

№0110300003511000201 заключен, не выдавать АМС Правобережного района РСО-Алания предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

4. Рекомендовать ПБОЮЛ Таутиеву Э.Х. обратится в Арбитражный суд РСО-Алания на основании части 5 статьи 10 Закона о размещении заказов с иском о признании недействительным муниципального контракта, заключенного по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме №0110300003511000201.

5. Передать материалы дела №А06-01/12 уполномоченному должностному лицу отдела контроля государственного заказа Северо-Осетинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц АМС Правобережного района РСО-Алания по фактам нарушения законодательства РФ о размещении заказов.

Согласно статье 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ и части 9 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов …» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель Комиссии
Б.М.Джиоев

Члены
Комиссии **А.С.Кудзиева**

А.Д.Койбаев

В.В.Джиоева