

## РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/18.1-28/2019

25 марта 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «Пожарный эксперт» (ИНН: 2261007815, ОГРН: 1072261001120) – К<...> (по доверенности от 15.03.2019),

от КГБУ «Управление ветеринарии государственной ветеринарной службы Алтайского края по г. Новоалтайску и Первомайскому району» (ИНН: 2263002026, ОГРН: 1022200767566) – В<...> (по доверенности от 15.03.2019),

от КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» (ИНН: 2224164425, ОГРН: 1142224000225) – Ж<...> (по доверенности от 23.10.2018),

от котировочной комиссии КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» - В<...> (член комиссии),

рассмотрев жалобу ООО «Пожарный Эксперт» (вх. № 192985, № 192992 от 05.03.2019) в отношении закупочной комиссии КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» при проведении запроса котировок в электронной форме № 31907545552, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

05.03.2019 в управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Пожарный Эксперт» (вх. № 192985, № 192992 от 05.03.2019) в отношении закупочной комиссии КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» при проведении запроса котировок в электронной форме № 31907545552.

Из содержания жалобы следует, что 21.02.2019 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено информационное сообщение о проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) на право

заключения договора на поставку и монтаж противопожарных дверей (извещение №31907545552).

Согласно протоколу рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме от 04.03.2019 заявка ООО «Пожарный эксперт» признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) по следующему основанию: участником запроса котировок в электронной форме не представлена информация, предоставление которой предусмотрено п. 14.3.3 (2) Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд Заказчика и п. 11.3 (2) Извещения о проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме), а именно: в заявке участника не указано наименование производителя товара, предоставляемое по форме № 2 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением». Данное решение котировочной комиссии, по мнению заявителя, нарушает порядок проведения торгов, а сам факт установления в документации о проведении запроса котировок требования об указании в заявке (форма № 2 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением») приводит к ограничению конкуренции и/или созданию преимущественных условий для участия в торгах каким-либо участникам.

Кроме того, в заявке ООО «Пожарный Эксперт» указаны конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением, также указан страна-производитель.

На заседании Комиссии УФАС 15.03.2019 представитель КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» пояснила, что

Согласно пункту 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБУ «Управление ветеринарии государственной ветеринарной службы Алтайского края по г.Новоалтайску и Первомайскому району» (далее - Положение) заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется комиссией в случае:

- 1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктами 14.3.2 и 14.3.3 Положения, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктами 14.3.2 и 14.3.3 Положения, требованиям извещения о проведении такого запроса;
- 3) ценовое предложение участника превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 4) несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Пунктом 14.3.1. Положения предусмотрено, что для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП в срок и по форме, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Пунктом 11.1 Извещения установлено, что заявка должна быть подготовлена участником закупки в соответствии с формами предоставления информации

участником закупки, установленными разделом 22 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Подпунктом 2 пункта 11.3. Извещения установлено что Информация о наименовании товара, наименовании производителя товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, предоставляется по форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением». Раздел 11 Извещения «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик» не содержит положений позволяющих изменять участником закупки содержание форм предоставления информации.

В заявке участника ООО «Пожарный эксперт» не указано наименование производителя товара, предоставляемое по форме №2 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением».

Страна производитель товара указывается посредством заполнения печатной формы заявки посредством программно-аппаратного комплекса.

Таким образом, ввиду отсутствия в заявке указанных сведений жалоба ООО «Пожарный Эксперт» не подлежит удовлетворению.

Представитель КГБУ «Управление ветеринарии государственной ветеринарной службы Алтайского края по г. Новоалтайску и Первомайскому району», член котировочной комиссии поддержала доводы КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» и дополнительно пояснила, что 24.11.2017 г. Министерством экономического развития Алтайского края издан приказ № 17 «Об утверждении типовой формы положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Алтайского края».

26.12.2017 г. между КГБУ «Управление ветеринарии государственной ветеринарной службы Алтайского края по г. Новоалтайску и Первомайскому району» и КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» заключено соглашение о наделении последнего полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. п. 3. 1.1 заказчик обязуется привести положение о закупке в соответствии с типовой формой положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Алтайского края, утвержденной правовым актом Министерства экономического развития Алтайского края.

14.3.3 Типовой формы положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Алтайского края установлено, что в зависимости от установленных в извещении о проведении запроса котировок в электронной

форме заявка должна содержать следующую информацию и документы, среди прочих, наименование товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, наименование производителя товара, наименование страны происхождения поставляемого товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

В соответствии с ч. 14<sup>1</sup> ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы откладывалось до 25.03.2019.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Исходя из положений части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Из части 5 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Жалоба ООО «Пожарный эксперт» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

21.02.2019 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено информационное сообщение о проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) на право заключения договора на поставку и монтаж противопожарных дверей (извещение №31907545552).

Согласно пункту 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБУ «Управление ветеринарии государственной ветеринарной службы Алтайского края по г.Новоалтайску и Первомайскому району» заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется комиссией в случае:

- 1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктами 14.3.2 и 14.3.3 Положения, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктами 14.3.2 и 14.3.3 Положения, требованиям извещения о проведении такого запроса;

3) ценовое предложение участника превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме;

4) несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Указанное основание для отклонения заявки также продублировано в п. 8.9.4 извещения о проведении запроса котировок (извещение № 31907545552).

Пунктом 14.3.1. Положения предусмотрено, что для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП в срок и по форме, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Пунктом 11.1 Извещения установлено, что заявка должна быть подготовлена участником закупки в соответствии с формами предоставления информации участником закупки, установленными разделом 22 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Подпунктом 2 пункта 11.3. Извещения установлено, что Информация о наименовании товара, наименовании производителя товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, предоставляется по форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением». Раздел 11 Извещения «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик» не содержит положений позволяющих изменять участником закупки содержание форм предоставления информации.

Из протокола рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме от 04.03.2019 заявка ООО «Пожарный эксперт» признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) по следующему основанию: участником запроса котировок в электронной форме не представлена информация, предоставление которой предусмотрено п. 14.3.3 (2) Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд Заказчика и п. 11.3 (2) Извещения о проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме), а именно: в заявке участника не указано наименование производителя товара, предоставляемое по форме № 2 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением». Данное решение котировочной комиссии, по мнению заявителя, нарушает порядок проведения торгов, а сам факт установления в документации о проведении запроса котировок требования об указании в заявке (форма № 2 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением») приводит к ограничению конкуренции и/или созданию преимущественных условий для участия в торгах каким-либо участникам.

Комиссией УФАС установлено, что в форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные

показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением», представленной в составе заявки ООО «Пожарный Эксперт» в графе «Наименование производителя товара» указано «Россия».

Таким образом, действия котировочной комиссии по признанию заявки ООО «Пожарный Эксперт» несоответствующей требованиям, установленным извещением, не нарушают порядок проведения торгов.

На заседании Комиссии УФАС установлено, что требование о необходимости указания в составе заявки для участия в запросе котировок «наименования производителя товара» предусмотрено заказчиком на основании п. 14.3.3 Типовой формы положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Алтайского края (утв. 24.11.2017г. Министерством экономического развития Алтайского края издан приказ № 17).

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь положениями ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пожарный Эксперт» необоснованной.
2. Передать жалобу ООО «Пожарный Эксперт» уполномоченному должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заместитель председателя Комиссии <...> С

Члены комиссии <...> О

<...> Б

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.