

РЕШЕНИЕ

Дело № 74

04 июля 2011 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии – заместитель руководителя управления Тихенького О.А., и.о. главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства - Пашковой Н.Н., государственного инспектора отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Долженко А.О.,

рассмотрев дело №74, возбужденное 16.06.2011 года по признакам нарушения администрацией города-курорта Железноводска статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

25 апреля 2011г. сотрудниками управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю была проведена выездная проверка Думы и администрации города-курорта Железноводска.

Постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 30 августа 2010года №936 «О формировании нестационарной мелкорозничной выносной (выездной) торговли и оказания услуг на территории муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края» утвержден порядок организации сезонной мелкорозничной торговли на территории муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, дислокация нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, Форма заявления и Форма разрешения.

Вышеуказанное постановление было принято с нарушением требований Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», таким образом, в действиях администрации города-курорта Железноводска были выявлены признаки нарушения ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» - в связи с принятием Постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 30 августа 2010года №936, нарушающего запрет принимать органами местного самоуправления акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

В связи с чем, в отношении администрации города-курорта Железноводска было возбуждено дело №74, по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Определением от 16 июня 2011г. рассмотрение дела №74 было назначено на 04 июля 2011г.

На рассмотрении дела представители администрации города-курорта Железноводска пояснил следующее:

Во исполнение устранения нарушений, указанных в акте проверки, администрацией города-курорта Железноводска Ставропольского края были внесены изменения в постановление администрации города-курорта Железноводска от 30 августа 2010 года № 936 «О формировании нестационарной мелкорозничной выносной (выездной) торговли и оказания услуг на территории муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края» утвержден порядок организации сезонной мелкорозничной торговли на территории муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, дислокация нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края» постановлением администрации города-курорта Железноводска №418 от 01.07.2011г.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях администрации города-курорта Железноводска нарушения требований ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом Комиссия исходила из следующего:

Администрацией города-курорта Железноводска было принято Постановление от 30 августа 2010 года №936 «О формировании нестационарной мелкорозничной выносной (выездной) торговли и оказания услуг на территории муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края» утвержден порядок организации сезонной мелкорозничной торговли на территории муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, дислокация нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края», которым также закреплялась Форма заявления и Форма разрешения.

Однако Администрацией города-курорта Железноводска было проигнорировано требование пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в соответствии с которым предусматривается разработка схемы размещения нестационарных торговых объектов, предусматривающей размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

Не включение в Постановление администрации города-курорта Железноводска от 30 августа 2010 года №936 критерия - разработка схемы размещения нестационарных торговых объектов, предусматривающей размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов, могло привести к ограничению конкуренции, в части установления администрацией города-курорта Железноводска, по своему усмотрению, ограниченного количества нестационарных торговых объектов, используемых

субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность менее 60% от общего количества нестационарных торговых объектов в нарушение Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ.

Статьей 15 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На рассмотрении дела №74 о нарушении Федерального закона «О защите конкуренции» администрация города-курорта Железноводска представила Постановление администрации города - курорта Железноводска от 01.06.2011г. №418 «О внесении изменений в постановление администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 30 августа 2010г. №936» которым были внесены изменения в Постановление от 30 августа 2010года №936 «О формировании нестационарной мелкорозничной выносной (выездной) торговли и оказания услуг на территории муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края», регулирующие порядок схемы размещения нестационарных торговых объектов, предусматривающей размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

На основании вышеизложенного, администрацией города-курорта Железноводска были нарушены нормы антимонопольного законодательства, а именно ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» выразившиеся в принятии администрацией города-курорта Железноводска Ставропольского края Постановления от 30 августа 2010года №936 «О формировании нестационарной мелкорозничной выносной (выездной) торговли и оказания услуг на территории муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края», нарушающего запрет принимать органами местного самоуправления акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Закрепленный приведенными нормами запрет распространяется, прежде всего, на акты и действия властных структур в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города-курорта Железноводска Ставропольского

края нарушившей ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать, в связи с самостоятельным устранением администрацией города-курорта Железноводска нарушений антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.