

Заявителю:

ФГКУ «ЮРПСО МЧС России»

354003, г. Сочи,
ул. Пластунская, 151а

Ответчику:

ПАО «Кубаньэнерго»

ул. Ставропольская, 2 А,
г. Краснодар, 350033

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 09.06.2016

г. Краснодар

Полный текст решения изготовлен 22.06.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

члены комиссии:

Майсеева А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Цуканов-Лубяницкий Г.В. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

рассмотрев дело № 4/2016 по признакам нарушения ПАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2 А) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании представителей ФГКУ «ЮРПСО МЧС России»: <...> - по доверенности от <...>; <...> - по доверенности от <...>; представителя ПАО «Кубаньэнерго» <...> - по доверенности от <...> ,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России (далее - Управление) поступило обращение ФГКУ «ЮРПСО МЧС России» (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Сетевая организация), выразившиеся в ущемлении интересов ФГКУ «ЮРПСО МЧС России» путем необоснованного составления акта от 17.03.2015 № 0235 о бездоговорном потреблении эл. энергии на Объекте – административное здание, расположенное по адресу: г. Сочи, ул. Пластуновская, 151А, при наличии документов о технологическом присоединении: Акта об осуществлении технологического присоединения № 151221, АРБП от 12.05.2015 № 250Б-С/15.

Между ФГКУ «ЮРПСО МЧС России» и ПАО «Кубаньэнерго» заключен договор об осуществлении технологического присоединения от 14.03.2011 № 20201-10-00024775-2 и выданы технические условия от 14.03.2011 № 201-1/1571.

По окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению в рамках договора от 14.03.2011 № 20201-10-00024775-2, с учетом изменений и дополнений, сторонами подписаны следующие документы: акт об осуществлении технологического присоединения № 151212 б/д, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон № 250Б-С/15 от 12.05.2015, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон № 250Э-С/15 от 12.05.2015.

Согласно Техническим условиям от 29.04.2015 № 07-01/ПР0085-14, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта составляет 400 кВт, в том числе существующая

мощность 40 кВт; I-II категория надежности, класс напряжения в точке присоединения 6 кВ.

Порядок заключения и расторжения договоров энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии) потребителями (покупателями) и энергосбытовыми организациями, урегулирован нормами ГК РФ, Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее - Правила № 442).

В соответствии со [статьей 539](#) ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Согласно п. 34. Правил 442, Потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) (далее - заявитель), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора с приложением соответствующих документов.

Между ФГКУ «ЮРПСО МЧС России» и ОАО «Кубаньэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения № 215694 от 29.12.2014.

Представителями ПАО «Кубаньэнерго» 17.03.2015 в отношении ФГКУ «ЮРПСО МЧС России» составлен Акт о бездоговорном потреблении электроэнергии № 0235, по причине самовольного подключения в РУ 6 кВ ТП-399 СКЦ «Спартак».

Под бездоговорным потреблением электрической энергии в соответствии с абзацем 9 п. 2 Постановления № 442 понимается – самовольное подключение энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства и (или) потребление электрической энергии в отсутствие заключенного в установленном порядке договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках, кроме случаев потребления электрической энергии в отсутствие такого договора в течение 2 месяцев с даты, установленной для принятия гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей.

По факту выявленного бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется Акт о неучтенном потреблении электрической энергии (п. 192 Постановления № 442).

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по

передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ПАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г-к. Сочи, с долей 100%.

На основании вышеизложенного в действиях ПАО «Кубаньэнерго» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ФГКУ «ЮРПСО МЧС России» путем необоснованного составления акта от 17.03.2015 № 0235 о бездоговорном потреблении эл. энергии на Объекте – административное здание, расположенное по адресу: г. Сочи, ул. Пластуновская, 151А, при наличии документов о технологическом присоединении: Акта об осуществлении технологического присоединения № 151221, АРБП от 12.05.2015 № 250Б-С/15.

Приказом от 12.01.2016 № 2 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ПАО «Кубаньэнерго» возбуждено дело № 4/2016 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 4/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 25.01.2016 № 1412/6, назначена дата рассмотрения дела.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 4/2016 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, установила следующее.

Между ФГКУ «ЮРПСО МЧС России» и ПАО «Кубаньэнерго» заключен договор об осуществлении технологического присоединения от 14.03.2011 № 20201-10-00024775-2 и выданы технические условия от 14.03.2011 № 201-1/1571.

По окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению в рамках договора от 14.03.2011 № 20201-10-00024775-2, с учетом изменений и дополнений, сторонами подписаны следующие документы: акт об осуществлении технологического присоединения № 151212 б/д, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон № 250Б-С/15 от 12.05.2015, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон № 250Э-С/15 от 12.05.2015.

Согласно Техническим условиям от 29.04.2015 № 07-01/ПРО085-14, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта составляет 400 кВт, в том числе существующая мощность 40 кВт; I-II категория надежности, класс напряжения в точке присоединения 6 кВ.

В соответствии с п. 4 акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон № 250Б-С/15 от 12.05.2015 границы раздела балансовой принадлежности электрооборудования между Сетевой организацией и ЦСН БДД МВД России является: контакты подключения КВЛ-6 кВ в РУ-6 кВ I с.ш. ПС 110/10-6 кВ «Родниковая» в сторону РУ-6 кВ ТП-208 ЦСН БДД МВД России, границы раздела балансовой принадлежности электрооборудования между ЦСН БДД МВД России и ФГКУ «ЮРПСО МЧС России» является: контакты подключения КВЛ-6 кВ в РУ-6 кВ ТП-208 ЦСН БДД МВД России в сторону РУ-6 кВ ТП-891 ФГКУ «ЮРПСО МЧС России». Данный акт подписан сторонами без разногласий.

Порядок заключения и расторжения договоров энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии) потребителями (покупателями) и энергосбытовыми организациями, урегулирован нормами ГК РФ, Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее - Правила № 442).

В соответствии со [статьей 539](#) ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Согласно п. 34. Правил 442, Потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) (далее - заявитель), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора с приложением соответствующих документов.

Между ФГКУ «ЮРПСО МЧС России» и ОАО «Кубаньэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения № 215694 от 29.12.2014. Точка подключения, согласно Перечню

точек поставки, по которым производится контроль и расчет за отпущенную электрическую энергию (мощность), в соответствии с приложением № 1 к договору энергоснабжения № 215694 от 29.12.2014, ту№ 103 административное здание, расположенное по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, ул. Пластунская, д. 151 А, ТП: Р-23/ТП399 Фидер: Р-23 Шина 6 кВ, максимальная мощность – 40 кВт.

Сведения о внесении изменений в договор энергоснабжения от 29.12.2014 № 215694 в части включения точки поставки с учетом технологического присоединения с максимальной мощностью 400 кВт, согласно условиям договора об осуществлении технологического присоединения от 14.03.2011 № 20201-10-00024775-2, а также подписанного сторонами АРБП № 250Б-С/15 от 12.05.2015, на дату составления Акта о бездоговорном потреблении электроэнергии от 17.03.2015 № 0235, отсутствуют.

Представителями ПАО «Кубаньэнерго» 17.03.2015 в отношении ФГКУ «ЮРПСО МЧС России» составлен Акт о бездоговорном потреблении электроэнергии № 0235, по причине самовольного подключения в РУ 6 кВ ТП-399 СКЦ «Спартак».

В соответствии с п. 167 Постановления № 442 субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с настоящим разделом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований настоящего документа, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Под бездоговорным потреблением электрической энергии в соответствии с абзацем 9 п. 2 Постановления № 442 понимается – самовольное подключение энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства и (или) потребление электрической энергии в отсутствие заключенного в установленном порядке договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках, кроме случаев потребления электрической энергии в отсутствие такого договора в течение 2 месяцев с даты, установленной для принятия гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей.

По факту выявленного бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется Акт о неучтенном потреблении электрической энергии (п. 192 Постановления № 442).

В связи с выявлением факта бездоговорного потребления электрической энергии, согласно справке-расчету объема и стоимости неучтенной электроэнергии по Акту от 17.03.2015 № 0235, расчет потребленной электроэнергии произведен ПАО «Кубаньэнерго» в период с 17.09.2014 по 17.03.2015, стоимость бездоговорной электроэнергии составила 98 307 604,89 руб.

В ходе рассмотрения дела Заявителем представлено определение Арбитражного суда от 07.06.2016 по делу № А32-27584/2015, согласно которому производство по

делу прекращено ввиду отказа ПАО «Кубаньэнерго» от иска.

В свою очередь, на заседании Комиссии сторонами представлено дополнительное соглашение от 20.07.2015 № 4 № 63 к договору энергоснабжения от 29.12.2014 № 215694, согласно которому внесены следующие изменения: точка подключения, согласно Перечню точек поставки, по которым производится контроль и расчет за отпущенную электрическую энергию (мощность), в соответствии с приложением № 1 к договору энергоснабжения № 215694 от 29.12.2014, ту № 103 административное здание 1, 2 с.ш., расположенное по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, ул. Пластунская, д. 151 А, контакты подключения КВЛ-6 кВ в РУ-6 кВ ТП-208 ЦСН БДД МВД России в сторону РУ-6 кВ ТП-891 ФГКУ «ЮРПСО МЧС России», максимальная мощность – 400,00 кВт.

Согласно п.4 пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее - Пленум №30) оценивая действия (бездействия) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав, то есть антимонопольному органу при установлении признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ПАО «Кубаньэнерго» необходимо доказать, что результат таких действий привел или может привести к ущемлению интересов ФГКУ «ЮРПСО МЧС России».

Основанием для применения мер антимонопольного реагирования являются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, которые осуществлены в нарушение положений норм действующего законодательства и итогом которых является невозможность лицом, чьи права и законные интересы ущемлены реализовать гражданские права, предусмотренные действующим законодательством.

Таким образом, Комиссией по делу № 4/2016 установлено, что в рассматриваемых действиях (бездействии) ПАО «Кубаньэнерго» отсутствует результат, который приводит или может привести к ущемлению интересов ФГКУ «ЮРПСО МЧС России», поскольку на дату составления Акта о бездоговорном потреблении электроэнергии от 17.03.2015 № 0235 в договор энергоснабжения № 215694 от 29.12.2014, заключенный между ФГКУ «ЮРПСО МЧС России» и ОАО «Кубаньэнергосбыт», не были внесены соответствующие изменения, с учетом АРБП № 250Б-С/15 от 12.05.2015, подписанного между ФГКУ «ЮРПСО МЧС России» и ПАО «Кубаньэнерго».

В связи с чем, у ПАО «Кубаньэнерго» имелись основания составления Акта о бездоговорном (неучтенном) потреблении электрической энергии согласно требованиям п. 192 Постановления № 442.

На основании вышеизложенного, ввиду отсутствия ущемления интересов ФГКУ «ЮРПСО МЧС России», в действиях ПАО «Кубаньэнерго» не установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, 39.1, ч. 1-3 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 4/2016 ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ПАО «Кубаньэнерго», ввиду отсутствия ущемления интересов ФГКУ «ЮРПСО МЧС России».

Решение и предписание антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

И.В. Иващенко

Члены Комиссии

А.В. Майсеева

Г.В. Цуканов-Лубяницкий