

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-910/2019

по результатам рассмотрения жалобы ООО УК «ЖК Статус Комфорт» на нарушение процедуры торгов

29.11.2019

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 26.11.2019

Решение в полном объеме изготовлено 29.11.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела;

Субботин А.В. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

Карпенко М.А. – член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии:

представителя организатора торгов администрации городского округа город Воронеж <...>;

представителя заявителя <...> ООО УК «ЖК Статус Комфорт» <...>,

рассмотрев жалобу ООО УК «ЖК Статус Комфорт» на действия организатора торгов администрацию городского округа город Воронеж при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. 9 Января, д. 233/45, Спортивная набережная, д. 19а, г. Воронеж, лот №№1,2 (идентификационный номер сообщения о проведении торгов 130919/9011895/01), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

08.11.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО УК «ЖК Статус Комфорт» на действия организатора торгов администрацию городского округа город Воронеж при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. 9 Января, д. 233/45, Спортивная набережная, д. 19а, г. Воронеж лот №№1,2 (идентификационный номер сообщения о проведении торгов 130919/9011895/01).

Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем. По мнению Заявителя организатором торгов был нарушен пп.2 п.18 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» при организации открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. 9 Января, д. 233/45, Спортивная набережная, д. 19а, г. Воронеж, лот №№1,2, а именно к участию в конкурсе была неправомерно допущена заявка, в составе которой был представлен бухгалтерский баланс за 2018 год с недостоверными данными.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Представитель организатора торгов не согласился с доводами жалобы по

основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

Изучив имеющиеся материалы дела, исследовав доводы Заявителя, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия установила следующее.

13.09.2019г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» организатором торгов администрацией городского округа город Воронеж было опубликовано сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. 9 Января, д. 233/45, Спортивная набережная, д. 19а, г. Воронеж.

Дата и время окончания подачи заявок 14.10.2019 12:00. Дата подведения итогов 18.10.2019.

В соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» установлены правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

В соответствии с ч. 4.1 ст.161 Жилищного кодекса РФ информация о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт в сети "Интернет"). Правительством Российской Федерации определяются официальный сайт в сети "Интернет" и уполномоченный на его ведение орган. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта в сети "Интернет" извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также публикуется в официальном печатном издании, предназначенном для опубликования информации о размещении заказов для муниципальных нужд. Информация о проведении указанного конкурса должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы. Информация о результатах открытого конкурса размещается на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором была размещена информация о его проведении, не позднее трех дней со дня определения таких результатов, а также публикуется в официальном печатном издании, в котором была опубликована информация о его проведении.

В соответствии с п. 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

- 1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- 2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;
- 3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;
- 5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;
- 6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;
- 7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;
- 8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

При рассмотрении материалов дела Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 14.10.2019 на право заключения договора управления многоквартирным домом поступило 2 заявки – ООО УК «ЖК Статус Комфорт» и ООО «Управляющая компания Лидер».

В соответствии с п. 52 Правил для участия в конкурсе по форме, предусмотренный приложение №4 к настоящим Правилам.

Согласно данной форме, к заявке участником конкурса прилагаются определенные документы:

1. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица);
2. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавших заявку на участие в конкурсе;

3. Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

4. Копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, в случае если федеральным законом установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

5. Утвержденный бухгалтерский баланс за последний год.

В соответствии с пп.1 п. 15 Правил, предусмотрено, что необходимо документально подтвердить соответствие претендента установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренным договором управления многоквартирным домом.

Заявка ООО УК «ЖК Статус Комфорт» и ООО «Управляющая компания Лидер» были признаны организатором конкурса как оформленные в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с п. 16.3 конкурсной документации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

- фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

- номер телефона;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- копии документов, подтверждающих соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

4) согласие на включение в перечень организаций для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в

многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован.

В соответствии с пунктом 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Заявителем в материалы дела был представлен бухгалтерский баланс ООО УК «Лидер» за 2018 год, размещенный на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики, в котором кредиторская задолженность превышала 70% балансовой стоимости активов.

При анализе имеющихся материалов дела Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что бухгалтерский баланс за 2018 год ООО УК «Лидер», имеющийся в заявке, и бухгалтерский баланс за 2018 год, размещенный на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики имели существенные различия, которые повлияли на допуск к участию в аукционе ООО УК «Лидер».

Вместе с тем, Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что выгрузка информации о бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий и организаций за 2018 год на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики производилась 30.10.2019г. Учитывая факт того, что рассмотрение заявок конкурсной комиссией проводилось 16.10.2019г., Комиссия пришла к выводу, что у конкурсной комиссии при рассмотрении заявок не имелось возможности проверить подлинность представленного бухгалтерского баланса.

В соответствии со ст. 102 Налогового кодекса РФ налоговый орган не может предоставить сведения о кредиторской задолженности по запросу конкурсной комиссии.

Согласно пп. 2 п. 18 Правил, несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 Правил, является основанием для отказа в допуске к участию в проведении открытого конкурса.

Так как заявка ООО УК «Лидер» содержала недостоверные сведения в части пп.5 п. 15 Правил, то конкурсная комиссия на основании пп.2 п. 18 Правил должна была отказать в допуске к участию в аукционе ООО УК «Лидер».

Учитывая обстоятельства того, что факт предоставления ООО УК «Лидер» недостоверных сведений в составе заявки выявлен при рассмотрении Комиссией Воронежского УФАС России настоящего дела, а у конкурсной комиссии не имелось возможности проверить достоверность представленных сведений, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает в действиях организатора конкурса администрации городского округа город Воронеж нарушения Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом». Вместе с тем, доводы Заявителя Комиссия Воронежского УФАС России считает обоснованными.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО УК «ЖК Статус Комфорт» организатора торгов администрацию городского округа город Воронеж при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. 9 Января, д. 233/45, Спортивная

набережная, д. 19а, г. Воронеж, лот №№1,2 (идентификационный номер сообщения о проведении торгов 130919/9011895/01), обоснованной.

2. В связи с выявленными обстоятельствами считать действия организатора торгов – администрацию городского округа город Воронеж при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. 9 Января, д. 233/45, Спортивная набережная, д. 19а, г. Воронеж, лот №№1,2 правомерными в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

3. Организатору торгов – администрации городского округа город Воронеж, оператору официального сайта www.torgi.gov.ru выдать предписание об устранении выявленных Комиссией Воронежского УФАС России нарушений путем отмены протокола от 16.10.2019г. и рассмотрения заявок с учетом требований действующего законодательства.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

А.В. Логошин
С.Г. Субботин

М.А. Карпенко