

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-141/17

03 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ООО «ЖКС № 2 Калининского района» (далее – Организатор торгов); от ООО «Синтез» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 21.02.2017 № 4111-ЭП/17) ООО «Синтез» на действия Организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Калининского района» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для автомобилей марок ЗИЛ, ГАЗ, МТЗ, УАЗ, ВАЗ, автоаксессуары для нужд ООО «ЖКС № 2 Калининского района» (извещение № 31704805447), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

17 февраля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704805447 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для автомобилей марок ЗИЛ, ГАЗ, МТЗ, УАЗ, ВАЗ, автоаксессуары для нужд ООО «ЖКС № 2 Калининского района» (далее – процедура закупки), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЖКС № 2 Калининского района» (далее – Положение о закупках) в редакции от 19.05.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.02.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.02.2017 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	22.02.2017 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	http://estp.ru

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31704805447 не был заключен Договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных в Документации:

1) Заявитель полагает, что Организатором торгов в Документации установлен противоречивый порядок оценки и сопоставления заявок, не позволяющий провести фактическую оценку заявок.

2) Заявитель в своей жалобе указывает, что Организатор торгов не установил требования к описанию поставляемого товара, являющегося предметом процедуры закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

3) Также Заявитель считает, что Техническое задание содержит товарные позиции, которые технологически и функционально не связаны с товарами, предлагаемыми к поставке, являющимися предметом процедуры закупки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ЖКС № 2 Калининского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5150/17 от 27.02.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1) По доводу жалобы об установлении Организатором торгов в Документации противоречивого порядка оценки и сопоставления заявок, не позволяющего провести фактическую оценку заявок, Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно Приложению № 1 к Документации оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

Критерий	Значимость критериев оценки (совокупная значимость критериев составляет 100%)
1. Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации (Подтвердить документом: Свидетельство о государственной регистрации)	30
2. Опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки (подтвердить копиями заключенных договоров, приложить не более 5-ти за 2015-2016 г.г., остальной объем подтвердить справкой из бухгалтерии: в свободной форме, информация: Заказчик, предмет договора, сумма договора, дата заключения, подписанные уполномоченным лицом)	50
3. Цена договора СРАВНЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ УЧАСТНИКОВ ПРОИСХОДИТ ПУТЕМ СРАВНЕНИЯ ПО ЦЕНАМ КАЖДОЙ ПОЗИЦИИ ТОВАРА В СООТВЕТСТВИИ С ПОЯСНИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСКОЙ, ВХОДЯЩЕЙ В СОСТАВ ЗАЯВКИ (ПРИЛОЖЕНИЕ №2)	20

Начисление баллов по критерию «Опыты оказания услуг» рассчитывается следующим образом:

$$E = (E_{\min} * B_{\max}) / E_i,$$

где E – количество баллов по критерию для i-той заявки;

E_{\min} – количество предоставленных договоров;

B_{\max} – максимальное количество баллов по критерию.

E_i – 100%.

Начисление баллов по критерию «Цена договора» рассчитывается путем сравнения предложений участников по ценам каждой позиции товара в соответствии с пояснительной запиской, входящей в состав заявки (Приложение № 2).

Минимальное ценовое предложение по заявкам, получает максимальное количество баллов по критерию «Цена договора». Остальным заявкам баллы расставляются по следующей формуле:

$$P = (P_{\min} * B_{\max}) / P_i,$$

где P – количество баллов по критерию для i -той заявки

P_{\min} – минимальное ценовое предложение по заявкам.

B_{\max} – максимальное количество баллов по критерию.

P_i – ценовое предложение i -той заявки.

Как следует из Протокола рассмотрения и оценки заявок № 3 13-2017 от 27.02.2017 следует, что на участие в процедуре закупки было подано и допущено 2 заявки.

Комиссия СПб УФАС России установила, что оценка заявок производилась в полном соответствии с формулами, установленными в Документации, и начисленные баллы не превышали значений, максимально установленных по критериям.

Таким образом, доводы жалобы на действия Организатора торгов по установлению в Документации противоречивого порядка оценки и сопоставления заявок, не позволяющего провести фактическую оценку заявок, не нашли своего подтверждения в ходе заседания Комиссии СПб УФАС России, так как Заявителем не были представлены какие-либо документы или сведения, однозначно свидетельствовавшие о том, что вышеназванные требования противоречат действующему законодательству.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов в установленном порядке оценки и сопоставления заявок

2) По второму и третьему доводам жалобы Комиссия СПб УФАС России выявила следующее.

В соответствии с пп. 2 п. 7 Извещения одним из требований к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам является соответствие техническому заданию и условиям исполнения договора.

Согласно пп. 2 п. 11 Извещения участник в составе заявки должен представить

пояснительную записку (Приложение 2 к Документации), содержащую информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, стоимости, и прочих существенных условиях договора, предусмотренных в документации в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 6 к Документации).

Непредставление или представление не в полном объеме запрашиваемых документов в установленный в запросе срок служит основанием для отклонения предложения такого участника в соответствии с п. 11 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в Техническом задании (Приложение № 6 к Документации), содержится информация о товарах, требуемых к поставке, однако по части товаров отсутствуют функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики, что не позволяет потенциальному участнику представить требуемую пп. 2 п. 11 Извещения пояснительную записку, составляемую в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 6 к Документации).

Кроме того, согласно п. 2 Извещения, являющегося неотъемлемой частью Документации, предметом процедуры закупки является «поставка запасных частей для автомобилей марок ЗИЛ, ГАЗ, МТЗ, УАЗ, ВАЗ, автоаксессуары». На официальном сайте www.zakupki.gov.ru Организатором торгов работы по предмету процедуры классифицированы:

- по ОКПД2 как «45.32.2 Услуги по розничной торговле деталями, узлами и принадлежностями автотранспортных средств прочие»;
- по ОКВЭД2 как «45.3 Торговля автомобильными деталями, узлами и принадлежностями».

Вместе с тем, Техническое задание (Приложение № 6 к Документации) содержит товары, не относящиеся к товарам, требуемым к поставке по предмету процедуры закупки («сумка БАЛКАМ саквояж», «сумка БАЛКАМ кож/зам», «матрас спального места с подогревом 24В#», «палатка Canadian Camper Sana 4», «пакет «Майка» ПВД 30+16*57» и т.д.). Также Техническое задание (Приложение № 6 к Документации) содержит позиции неподлежащие определению, а именно: «Акция ВСЕ ПО 49 руб.», «Акция ВСЕ ПО 299 руб.», «Акция ВСЕ ПО 499 руб.».

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу, что наличие требований Технического задания (Приложение № 6 к Документации) при проведении процедуры на поставку товара по предмету закупки не позволяет потенциальному участнику составить заявку надлежащим образом в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 6 к Документации).

На основании изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем ненадлежащего установления требований к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам, которые не относятся к предмету процедуры закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 21.02.2017 № 4111-ЭП/17) ООО «Синтез» на действия Организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Калининского района» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для автомобилей марок ЗИЛ, ГАЗ, МТЗ, УАЗ, ВАЗ, автоаксессуары для нужд ООО «ЖКС № 2 Калининского района» (извещение № 31704805447), обоснованной.

2) Признать в действиях Организатора торгов нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем ненадлежащего установления требований к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам, которые не относятся к предмету процедуры закупки.

3) Выдать Организатору торгов ООО «ЖКС № 2 Калининского района» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

03 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 28.02.2017 по делу № Т02-141/17 на действия Организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Калининского района» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для автомобилей марок ЗИЛ, ГАЗ, МТЗ, УАЗ, ВАЗ, автоаксессуары для нужд ООО «ЖКС № 2 Калининского района» (извещение № 31704805447), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов ООО «ЖКС № 2 Калининского района» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов путем аннулирования процедуры путем отмены юридически значимых документов,

составленных в ходе проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для автомобилей марок ЗИЛ, ГАЗ, МТЗ, УАЗ, ВАЗ, автоаксессуары для нужд ООО «ЖКС № 2 Калининского района» (извещение № 31704805447).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 27 марта 2017 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.