

Заказчик:

ГКУЗ "Кузбасский центр крови"

<...>

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса

<...>

Заявитель:

ООО "Савир"<...>

РЕШЕНИЕ

«15» февраля 2023 года

Резолютивная часть решения оглашена «14» февраля 2023г.

Решение изготовлено в полном объеме «15» февраля 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии:

<...> - Врио руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии:

<...> - Главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок;

<...>.- Ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок

При участии посредством ВКС:

- <...> - представителя ООО «Савир», по доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/33-134/2023, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГКУЗ «Кузбасский центр крови» законодательства в сфере закупок при проведении запроса котировок в электронной форме № 0139200000123000498 «Поставка дезинфицирующих средств», руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего,

оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

09.02.2023г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Савир» (вх. № 1260-ЭП/23) на действия заказчика – ГКУЗ «Кузбасский центр крови» при проведении запроса котировок в электронной форме № 0139200000123000498 «Поставка дезинфицирующих средств».

По мнению заявителя ООО «Савир», заказчиком нарушено требование к описанию объекта закупки, установлены дополнительные характеристики к товарам с обоснованием без ссылок на конкретные нормативно-правовые акты.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

12.12.2022г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0139200000123000498 «Поставка дезинфицирующих средств».

Начальная максимальная цена контракта – 2 097 187,86 рублей.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими

регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала, извещение, описание объекта закупки о проведении электронного аукциона № 0139200000123000498 «Поставка дезинфицирующих средств» и установила, что объектом закупки являются:

- Средство дезинфицирующее 20.20.14.000-00000005 (форма выпуска: жидкость);
- Средство дезинфицирующее 20.20.14.000- 00000002 (форма выпуска: гель);
- Средство дезинфицирующее 20.20.14.000 – 00000004 (форма выпуска: гранулы);
- Средство дезинфицирующее 20.20.14.000 – 00000009 (форма выпуска: таблетка).

В разделе описание объекта закупки в пунктах 1, 6, 7 заказчиком установлено следующее требование к товару:

№ п/п	Наименование товаров (работ, услуг), функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Единица измерения	Кол-во (объем)
	<p>Средство дезинфицирующее Форма выпуска: Жидкость Средство дезинфицирующее: Флакон, объемом – не более 0,5 литра, с распылителем (в соответствии с технологическим циклом применения, условиями хранения, кратностью использования). Дезинфицирующее средство для экспресс-обработки поверхностей, готовый раствор. В качестве действующих веществ должно содержать пропанол-1 не менее 26% не более 28 %, ЧАС не менее 0,018% не более 0,022%, N, N-бис(3-аминопропил)додециламин не менее 0,02% не более 0,04%, гуанидины не менее 0,02% не более 0,04%</p>		

Средство дезинфицирующее: суммарное содержание действующих веществ должно быть не менее 26% не более 28,2 %. Средство не должно содержать в составе

кислородсодержащие вещества, альдегиды, хлорактивные вещества. Антимикробная активность в отношении: бактерий (в т. ч. туберкулеза), вирусов (в т. ч. полиомиелита), грибов рода Кандида, Трихофитон.

Предназначено для дезинфекции:

поверхностей в помещениях, датчиков УЗИ, поверхностей в помещениях, загрязненных биологическими выделениями, резиновых и пластиковых ковриков

Средство дезинфицирующее: обуви. Класс опасности по ГОСТ 12.1.007: при нанесении на кожу и ингаляционном воздействии – не менее 4. Средство должно обладать утвержденными режимами: для дезинфекции поверхностей (бактерии, вирусы, грибы рода Кандида, Трихофитон), не загрязненных биологическими выделениями при экспозиции не более 3мин; для дезинфекции поверхностей (бактерии, вирусы, грибы рода Кандида, Трихофитон), загрязненных биологическими выделениями при экспозиции не более 5мин

Средство дезинфицирующее: На упаковке должна быть нанесена маркировка с указанием, срока годности, товарного знака или наименования средства, номера свидетельства о государственной регистрации дезинфицирующего средства. Должно иметь инструкцию по применению на русском языке с указанием всех вышеуказанных характеристик, свидетельство о государственной регистрации

Обоснование включения дополнительной информации: Показатели, требования, условные обозначения, касающиеся технических, функциональных, качественных характеристик (потребительских свойств) товара являющегося предметом закупки (не указанные в КТРУ), установлены для приобретения товара, в наибольшей степени удовлетворяющего потребности Заказчика в соответствии со своей деятельностью (в т.ч. во исполнение требований ФЗ N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», ФКР

Литр; Кубический дециметр 138.5

1

«По выбору химических средств дезинфекции и стерилизации для использования в медицинских организациях».

Средство дезинфицирующее

Форма выпуска: Таблетка

Средство дезинфицирующее:

Дезинфицирующее средство в форме таблеток массой 3,4 гр. (для обеспечения потребности в рабочем растворе, полученном при разведении одной таблетки и/или одной упаковки) на основе натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты и комплекса поверхностно-активных веществ. При растворении 1 таблетки в воде выделяется 1,5 гр. (+/- 0,15 гр.) активного хлора. Средство должно обладать моющими свойствами. Токсичность по ГОСТ 12.1.007-76 при введении в желудок – не менее 3 класса умеренно-опасных веществ

Средство дезинфицирующее: при нанесении на кожу – не менее 4 класса малоопасных веществ. Текущую дезинфекцию поверхностей и генеральную уборку помещений можно проводить в присутствии основного контингента помещения. После окончания дезинфекции (любым способом) не требуется проведение влажной уборки в помещении.

Срок годности рабочих растворов – не менее 22 суток. Антимикробная активность: в отношении грамположительной и грамотрицательной микрофлоры, в т. ч. возбудителей туберкулеза, ООИ, вирусов

Средство дезинфицирующее: (в т. ч. в отношении полиомиелита), грибов. Средство предназначено для проведения текущей дезинфекции, генеральной уборки, дезинфекции ИМН, дезинфекции поверхностей и объектов, загрязненных кровью, дезинфекции белья, дезинфекции медицинских отходов, в том числе биологических выделений. Выход рабочего раствора из одной упаковки средства должен составлять: для проведения текущей и генеральной уборки в соматических отделениях, ординаторских, коридорах, палатах

Средство дезинфицирующее: кабинетах физиотерапии по противобактериальному режиму – не менее 6000л при времени экспозиции не более 60 минут; для дезинфекции поверхностей и объектов,

загрязненных кровью в процедурных, перевязочных кабинетах, операционных, лабораториях по противовирусному режиму - не менее 6000л при времени экспозиции не более 90 минут; для дезинфекции изделий медицинского назначения по противобактериальному и противовирусному режиму - не менее 1500 л при времени экспозиции не более 45 минут

Средство дезинфицирующее: для дезинфекции медицинских отходов (отработанного перевязочного материала, ИМН одноразового применения) по всем режимам, кроме противотуберкулезного – не менее 750 л при экспозиции не более 60 минут; для дезинфекции крови, отделяемого ран, смывных вод, рвотных масс по всем режимам, включая противогрибковый - не менее 428 л. при времени экспозиции не более 60 мин

Средство дезинфицирующее: На упаковке должна быть нанесена маркировка с указанием, срока годности, товарного знака или наименования средства, номера свидетельства о государственной регистрации дезинфицирующего средства. Должно иметь инструкцию по применению на русском языке с указанием всех вышеуказанных характеристик, свидетельство о государственной регистрации

Обоснование включения дополнительной информации: Показатели, требования, условные обозначения, касающиеся технических, функциональных, качественных характеристик (потребительских свойств) товара являющегося предметом закупки (не указанные в КТРУ), установлены для приобретения товара, в наибольшей степени удовлетворяющего потребности Заказчика в соответствии со своей деятельностью (в т.ч. во исполнение требований ФЗ N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», ФКР «По выбору химических средств дезинфекции и стерилизации для использования в медицинских организациях».

Средство дезинфицирующее
Форма выпуска: Жидкость

Средство дезинфицирующее: Флакон, объемом – не более 0,75 литра, спрей (в соответствии с технологическим циклом применения, условиями хранения, кратностью использования). Средство дезинфицирующее готовое к применению на основе дидецилметил (оксиэтил) аммоний пропионат (ЧАС) - не менее 0,59% не более 0,71%, ПАВ, не должно содержать в своем составе спиртов, аминов, альдегидов, кислот, гуанидинов, ферментов. Должно обладать антимикробной активностью в отношении грамотрицательных и грамположительных бактерий

Средство дезинфицирующее: (включая возбудителей внутрибольничных инфекций, туберкулеза, тестирована на *M. terrae*, *M. tuberculosis*, кишечных инфекций, легионеллеза, особо опасных инфекций – чумы, холеры, туляремии), вирусов (включая аденовирусы, вирусы гриппа, парагриппа и др. возбудителей острых респираторных инфекций, энтеровирусы, ротавирусы, вирус полиомиелита, коронавирусов, вирусы энтеральных, парентеральных гепатитов, герпеса, атипичной пневмонии, ВИЧ и пр.), грибов рода Кандида, Трихофитон

Средство дезинфицирующее: Предназначено для применения в медицинских организациях (в том числе приемных, реанимации, операционных, офтальмологических, физиотерапевтических, стоматологических отделениях, смотровых, стоматологических кабинетах, перевязочных, кабинетах амбулаторного приема; стоматологических клиниках, амбулаториях, поликлиниках и т. п.); в лабораториях (в том числе клинических, диагностических, биохимических, серологических, микробиологических, бактериологических, вирусологических и др. профилей)

Средство дезинфицирующее: в инфекционных очагах, на станциях скорой и неотложной медицинской помощи, донорских пунктах и пунктах переливания крови; медико-санитарных частях, в зонах чрезвычайных ситуаций; аптеках, на объектах автотранспорта скорой медицинской помощи и служб ГО и ЧС. Должно применяться для дезинфекции поверхностных датчиков диагностического оборудования (УЗИ), глюкометров, фонендоскопов,

7

Литр; Кубический дециметр 154.5

стоматологических наконечников

Средство дезинфицирующее: для дезинфекции поверхностей в помещениях экспозиционная выдержка не более 30 сек при бактериальных инфекциях (кроме туберкулеза), не более 3 мин - при легионеллезе, туберкулезной, вирусных, грибковых и особо опасных (чума, холера, туляремия) инфекциях; для дезинфекции поверхностей медицинских приборов, в том числе аппаратов искусственного дыхания, кувезов, оборудования для анестезии, гемодиализа, физиотерапии, барокамер, рентгенологических аппаратов, включая маммографы; МРТ

Средство дезинфицирующее: предметов ухода за больными, средств гигиены; для дезинфекции медицинских перчаток; для предварительной очистки наружных поверхностей эндоскопов. На упаковке должна быть нанесена маркировка с указанием, срока годности, товарного знака или наименования средства, номера свидетельства о государственной регистрации дезинфицирующего средства. Должно иметь инструкцию по применению на русском языке с указанием всех вышеуказанных характеристик, свидетельство о государственной регистрации

Обоснование включения дополнительной информации: Показатели, требования, условные обозначения, касающиеся технических, функциональных, качественных характеристик (потребительских свойств) товара являющегося предметом закупки (не указанные в КТРУ), установлены для приобретения товара, в наибольшей степени удовлетворяющего потребности Заказчика в соответствии со своей деятельностью (в т.ч. во исполнение требований ФЗ N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», ФКР «По выбору химических средств дезинфекции и стерилизации для использования в медицинских организациях».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 10.02.2023 на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки, соответствующих требованиям положений извещения.

Отсутствие возможности у заявителя поставки необходимого заказчику товара не может свидетельствовать об отсутствии такой возможности у иных хозяйствующих субъектов.

Комиссия Кемеровского УФАС приходит к выводу, что заказчиком установлены дополнительные требования к описанию объекта закупки с обоснованием необходимости установления каждого требования данных характеристик, соответственно нарушения положения пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ отсутствуют.

Руководствуясь статьей 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Савир» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона 0139200000122019225 «Поставка дезинфицирующих средств» необоснованной.
2. Производство по делу № 042/06/33-134/2023 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>