

Заявитель:

ИП Мамедов Андрей Алиевич

РБ, г. Нефтекамск, пр. Комсомольский,

д. 31 Б, кв. 26

Andrej_mamedov_1962@mail.ru

Организатор торгов:

Министерство
природопользования и экологии
Республики Башкортостан

450006, г. Уфа, ул. Ленина д.86,

galeev.ia@bashkortostan.ru

ecology@bashkortostan.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-1671/2021

03.09.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалист 1 разряда отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии заявителя – _____, представители Организатора торгов в рассмотрении жалобы посредством видео-конференц-связи не участвовали, извещены надлежащим образом, ходатайств не заявляли,

рассмотрев жалобу ИП Мамедова Андрея Алиевича (от 16.08.2021 №13467) на действия Организатора торгов – Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком, извещение №270521/0631345/01,

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ИП Мамедова Андрея Алиевича (от 16.08.2021 №13467) на действия Организатора торгов – Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком, расположенным по адресу: РБ, Краснокамский р-н, Нижнекамское водохранилище (1796-1801 км судового хода в границах Республики Башкортостан. Ниже о течению на 4 км от с. Саклово), извещение №270521/0631345/01, лот № 11, размещено на сайте www.torgi.gov.ru.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно доводам жалобы, Заявитель не согласен с оценкой его заявки, проведенной Организатором торгов, изложенной в протоколе № 3 от 09.08.2021.

Организатор торгов с данным доводом не согласен, представлено письменное возражение (от 03.09.2021).

Комиссия, изучив материалы жалобы, пришла к следующим выводам.

Порядок проведения конкурса регламентируется Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора», а также Документацией о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыболовных участков на территории Республики Башкортостан для осуществления промышленного рыболовства (далее – Документация).

Информация о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка размещена Организатором торгов в соответствии с частью 5 статьи 33.3 и частью 4 статьи 38 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Дата начала приема заявок – 28.05.2021.

Дата окончания приема заявок – 25.06.2021.

Дата вскрытия конвертов – 25.06.2021.

Дата рассмотрения заявок – 23.07.2021.

27.05.2021 на официальном сайте – www.torgi.gov.ru Организатором торгов было размещено извещение №270521/0631345/01, лот № 11 о проведении открытого конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком, расположенным по адресу: РБ, Краснокамский р-н, Нижнекамское водохранилище (1796-1801 км судовой хода в границах Республики Башкортостан. Ниже о течении на 4 км от с. Саклово).

По доводу жалобы заявителя о несогласии с оценкой его заявки, проведенной Организатором торгов, изложенной в протоколе № 3 от 09.08.2021, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

По имеющейся информации, заявитель направил заявку на участие в аукционе и предложил плату за предоставление рыболовного участка в размере – 101 000 руб.

Согласно протоколу №1 «Вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыболовного участка для осуществления промышленного рыболовства в рыбохозяйственных водоемах Республики Башкортостан» от 25.06.2021 по лоту № 11 было принято 4 заявки, в том числе заявка Заявителя.

09.08.2021 Организатором торгов проводилось рассмотрение заявок.

В соответствии с протоколом № 3 «Оценки и сопоставления заявок, представленных на конкурс на право заключения договора о предоставлении рыболовного участка для осуществления промышленного рыболовства в рыбохозяйственных водоемах Республики Башкортостан от 09.08.2021 (далее- Протокол оценки заявок) Комиссией Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан по результатам оценки и сопоставления заявок были присвоены следующие баллы:

Заявке ООО «Идель» присвоен 1-й номер (Суммарная величина=48,66 балла).

Заявке ИП Мамедов А.А. присвоен 2-й номер (Суммарная величина=30,05 балла).

Заявке ООО «Рыбный край» присвоен 3-й номер (Суммарная величина=25 баллов).

Заявке ООО «Профи» присвоен 4-й номер (Суммарная величина=5 баллов).

По результатам проведенной Организатором торгов оценки заявок, принято решение заключить договор с ООО «Идель».

В разделе 7 Документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок.

В целях определения лучших условий заключения договора, предусматривающего осуществление промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, заявки оцениваются и сопоставляются в соответствии со следующими критериями оценки:

а) средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биоресурсов либо объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, ранее выделенных участнику конкурса для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках в одних и тех же районах добычи (вылова), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса - 20 процентов;

б) показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет - 30 процентов.

в) средняя численность работников, каждый из которых работает у участника конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен рыболовный участок или к территории которого прилегает рыболовный участок - 25 процентов,

г) предложение участника конкурса о размере платы за предоставление рыболовного участка, перечисляемой в бюджет Российской Федерации - 25 процентов.

Оценка и сопоставление заявок осуществляются Комиссией в следующем порядке:

а) величина, рассчитываемая по каждому из критериев оценки, содержащихся в заявке и прилагаемых к ней документах, определяется путем умножения значения такого критерия оценки на отношение значения критерия оценки, содержащегося в заявке и прилагаемых к ней документах, к наибольшему из значений этого критерия, содержащихся во всех заявках и прилагаемых к ним документах;

б) для каждой заявки величины, рассчитанные по всем критериям оценки, суммируются;

в) наилучшие условия заключения договора содержатся в заявке, которая в результате оценки набрала максимальное значение суммарной величины, рассчитанной в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта.

г) на основании результатов оценки и сопоставления заявок комиссия присваивает каждой заявке (относительно других по мере уменьшения суммы критериев оценки) порядковый номер, Заявке, в которой, содержатся лучшие условия, присваивается 1-й номер.

д) в случае равенства баллов, полученных участниками конкурса по результатам оценки и сопоставления заявок, 1-й номер присваивается заявке того участника конкурса, который надлежащим образом исполнил (исполняет) свои обязательства по ранее заключенному договору о предоставлении рыболовного участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, а в случае отсутствия такого участника - заявке того участника конкурса, который подал заявку ранее других участников конкурса, заявки которых содержат такие же условия.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия заключения договора и заявке которого присвоен 1-й номер.

Организатор торгов на заседание комиссии представил таблицу расчета баллов. (По лоту № 11 Нижнекамское водохранилище Краснокамский район РБ (№76 согласно перечню рыболовных участков РБ).

Показатели	Удельный вес критерия, %	ИП Мамедов А.А.	ООО «Идель»	ООО «ПРОФИ»	ООО «Рыбный край»
Средневзвешенные показатели освоения квоты (вылова) водных биологических ресурсов	20	0,936	0,78	–	–
Величина, рассчитываемая по критерию оценки(балл)		20	16,66	0	0
Возможный суточный объем выпуска готовой продукции на обособленном предприятии, тонн/сутки	30	–	–	–	–
Величина, рассчитываемая по критерию оценки(балл)		0	0	0	0
Средняя численность работников, работающих на предприятии за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса	25	1	5	–	–
Величина, рассчитываемая по критерию оценки(балл)		5	25	0	0
Предложение участника конкурса о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, рублей	25	101 000	140 000	100 000	500 000
Величина, рассчитываемая по критерию оценки(балл)		5,05	7	5	25
Итоговая сумма баллов:		30,05	48,66	5	25
Итоговое место:		2	1	4	3

Согласно вышеуказанной таблице расчета баллов, у ИП Мамедова А.А.

по критерию «Средняя численность работников, работающих у участника конкурса за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса» – 1 работник, у ООО «Идель» – 5 работников. Таким образом, по данному критерию ИП Мамедову А.А. присвоено – 5 (баллов), а ООО «Идель» – 25 (баллов).

Также из расчета баллов видно, что ИП Мамедов А.А. по критерию «Предложение участника конкурса о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, рублей» предложил – 101 000 рублей, а ООО «Идель» по данному критерию предложил – 140 000 рублей. По данному критерию ИП Мамедов А.А. получил – 5,05 (баллов), а ООО «Идель» – 7 (баллов).

Пунктом 50 Раздела 7 Постановления Правительства РФ от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» указаны критерии оценки, в соответствии с которыми комиссия Организатора торгов должна оценивать и сопоставлять заявки.

Таким образом, оценка заявки ИП Мамедова А.А. была проведена в соответствии с Документацией.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Мамедова Андрея Алиевича (от 16.08.2021 №13467) на действия Организатора торгов – Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком, расположенным по адресу: РБ, Краснокамский р-н, Нижнекамское водохранилище (1796-1801 км судовой хода в границах Республики Башкортостан. Ниже о течению на 4 км от с. Саклово), извещение №270521/0631345/01, лот № 11 необоснованной.

Председателя комиссии

Члены
комиссии

