

РЕШЕНИЕ

по делу № 837-14-а

« 03 » июля 2015 г.

г. Пермь

Резолютивная часть решения оглашена «19» июня 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «03» июля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (далее также - Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России):

Председатель Комиссии:

Плаксин А.В., и.о. заместителя руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Баранов Д.Е., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Ваганова Е.Д., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев дело № 837-14-а, возбужденное по признакам нарушения Департаментом дорог и транспорта администрации города Перми ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам и созданию преимущественных условий деятельности хозяйствующим субъектам путем, заключения дополнительных соглашений к договорам на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми по маршрутам №№ 21, 27, 22т, а также заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми по маршруту № 36 с ИП Златковской Т.А. без проведения процедуры торгов, что привело или могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке оказания услуг транспортных перевозок,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее также – Пермское УФАС России) поступило заявление прокуратуры города Перми (вх. № 15868-14 от 30.09.2014 г.) (далее также - заявитель) о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Департамента дорог и транспорта администрации города Перми выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам и созданию преимущественных условий деятельности хозяйствующим субъектам, путем заключения дополнительных соглашений к договорам на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми по маршрутам №№ 21, 27, 22т, а также заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми по маршруту № 36 с ИП Златковской Т.А. без проведения процедуры торгов, что привело или могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке оказания услуг транспортных перевозок.

Представитель Департамента дорог и транспорта администрации города Перми факт нарушения антимонопольного законодательства не признает, представил письменные пояснения, согласно которым заключение договора на оказание транспортных услуг населению по маршруту № 36, является законным.

Изучив представленные в материалы дела документы и информацию, заслушав доводы сторон, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно информации предоставленной Заявителем, Департамент дорог и транспорта города Перми допускает отдельных перевозчиков к осуществлению пассажирских перевозок без проведения обязательных в данном случае торгов (заключает новые договоры, либо дополнительные соглашения к уже действующим договорам). Указанные обстоятельства имели место по маршрутам №№21,27, 22т,36.

В частности, договор от 30.08.2011 № 124-11-вр на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршруте № 36 регулярных перевозок г.Перми, заключенный с ИП Костаревым Г.М., был расторгнут в связи с неоднократными дорожно-транспортными происшествиями на маршруте №36.

По состоянию на 28.08.2014 в администрацию г.Перми поступили заявки на оказание транспортных услуг населению по маршруту № 36, которые соответствовали требованиям Положения о проведении конкурса на право заключения договора на осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми, утвержденного Решением Пермской городской Думы от 17.12.2013г. № 293. Без проведения конкурса на предоставление услуг населению, был заключен договор на указанный маршрут с ООО «ТрансКом», который был расторгнут в одностороннем порядке 24.09.2014, в связи с ненадлежащим исполнением условий п.3 договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на

маршрутах регулярных перевозок г. Перми.

Для предотвращения неблагоприятных последствий в виде остановки движения транспорта по маршруту № 36, заключен временный договор с ИП Златковской Т.А, до итогов проведения торгов на осуществление деятельности по маршруту №36.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, а также установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары. Указанная норма направлена на обеспечение равных условий деятельности всех хозяйствующих субъектов в рамках одного товарного рынка (рынка оказания услуг).

В рассматриваемом случае конкуренция выражается в соперничестве хозяйствующих субъектов за право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок г. Перми

Таким образом, принимая во внимание несоблюдение Департаментом норм п. 15 Требований, Комиссия антимонопольного органа полагает, что указанные действия (бездействие) Департамента по предоставлению права оказания транспортных услуг населению без проведения каких-либо конкурсов, привели, либо могли привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке оказания услуг пассажирских перевозок в границах города Перми.

В связи с этим, Комиссия Пермского УФАС России установила в действиях Администрации нарушение ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В силу п.п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Комиссией Пермского УФАС России приняты во внимание последующие действия Департамента, направленные на добровольное устранение допущенного нарушения, путем проведения конкурса на предоставление транспортных услуг населению по маршруту № 21 (от 17.12.2014 г. № СЭД-12-01-04-474 «Об утверждении плана графика проведения конкурса на право заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми»), 22т, 27 (от 17.12.2014 г. № СЭД-12-01-04-474 «Об утверждении плана графика проведения конкурса на право заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми») и № 36 (от 05.09.2014 г. № СЭД-12-01-04-371 «Об утверждении плана графика проведения конкурса на право заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных

перевозок города Перми»). Документация о проведении конкурса была размещена на официальном сайте www.gorodperm.ru в разделе «Городское хозяйство»/ «Транспорт»/ «Информация для перевозчиков»

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях (бездействии) Департамента дорог и транспорта администрации города Перми нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и созданию преимущественных условий деятельности хозяйствующим субъектам, путем заключения дополнительных соглашений к договорам на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми по маршрутам №№ 21, 27, 22т, а также заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми по маршруту № 36 с ИП Златковской Т.А. без проведения процедуры торгов, что привело или могло привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг транспортных перевозок в г.Перми.

2. Рассмотрение настоящего дела прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

**Председатель Комиссии
Плаксин**

А.В.

**Члены Комиссии
Баранов**

Д.Е.

Е.Д. Ваганова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Литвинов П.И.,

+7 (342) 235-10-36.