

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5336/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.03.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: рассмотрев жалобу ООО «ЧОП «ОТРАЖЕНИЕ» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ООО «ВБ-Сервис» (далее также — Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание охранных услуг: - по охране Объекта; - по обеспечению круглосуточного внутриобъектового и пропускного режимов в помещениях Объекта и на прилегающей к Объекту территории; - по охране имущества находящегося в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном, доверительном или ином законном управлении в помещениях Объекта и/или прилегающей к Объекту территории, переданного Исполнителю под охрану (реестровый № 32008975262, далее — Закупка, Конкурс) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная несогласием с положениями Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения

порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии правовых оснований для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком 18.01.2019 размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

12.03.2020 в ЕИС опубликовано извещение о проведении Конкурса (далее — Извещение), дата размещения извещения — 12.03.2020. Начальная (максимальная) цена договора составляет 105 048 558,70 руб.

В соответствии с Извещением дата окончания подачи заявок — 27.03.2020, дата рассмотрения первых частей заявок — 27.03.2020, дата подведения итогов — 01.04.2020.

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно установил в нестоимостном критерии оценки квалификации участников закупки показатели и требования, которые резко сужают круг потенциальных участников закупки и нарушают добросовестную конкуренцию.

Исходя из доводов жалобы, Заявитель не согласен с установлением Заказчиком в Закупочной документации Критерия № 2.

Критерий № 2 (С2) - опыт оказания услуг по охране на объектах, являющихся многофункциональными/ офисными /офисно-рекреационными высотными зданиями, не ниже 75 м или с этажностью не ниже – 25 этажей, с присвоенной 1 категорией места массового пребывания людей (более 1000 человек) и количеством постов на каждом охраняемом объекте не менее 8 (восьми) – 40%, (коэффициент значимости критерия $K_2 = 0,40$) (пункт 27 Закупочной документации).

По мнению Заявителя, данное требование установлено заказчиком неправомерно поскольку, в свою очередь, не обосновано ограничивает конкуренцию, а также создает преимущественные условия участия в закупке только тем хозяйствующим субъектам, которые оказывают данного типа охранные услуги на объектах, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил письменные возражения.

В соответствии с возражениями Заказчика, при установлении данного критерия в Закупочной документации, ООО «ВБ-Сервис» руководствовался характеристиками объекта оказания охранных услуг и нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Объектом оказания услуг, на право оказаний которых проводится Конкурс, является Башня «Запад» Многофункционального офисно-рекреационного комплекса «Башня Федерация» по адресу: г. Москва, Пресненская наб., д. 12, которая представляет собой 63-х этажное здание с 4-мя подвальными этажами, общей площадью 125 171,50 кв.м (включая 141 143 кв.м – места общего пользования), в котором одновременно могут находиться 9 000 человек.

В соответствии с пунктом 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации указанное строение относится к уникальным объектам капитального строительства.

Установлено, что Конкурс проводился на оказание охранных услуг при установлении требований к его участникам в Конкурсной документации подлежали применению положения Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об охранной деятельности).

Исходя из положений пункту 2 части 2 статьи 3 Закона об охранной деятельности самостоятельными видами охранных услуг являются охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 2 части 3 Закона об охранной деятельности и охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона об охранной деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон о противодействии терроризму) под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

При этом, исходя из положений части 6 статьи 3 Закона о противодействии терроризму, объект охраны (Башня «Запад» Многофункционального офисно-рекреационного комплекса «Башня Федерация») является местом массового пребывания людей.

Следовательно, для оказания услуг по охране объекта спорной закупки Заказчику требуется, чтобы участники закупочной процедуре предоставили в составе заявок

копии паспортов безопасности охраняемых объектов не ниже 1 категории мест массового пребывания людей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 утверждены Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) (далее – Требования).

В соответствии с пунктом 1 раздела I Требований настоящие требования устанавливают порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

Пунктом 2 раздела I Требований установлено, что перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований определяется соответственно исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В перечень мест массового пребывания людей включаются места массового пребывания людей, собственниками которых или лицами, использующими места массового пребывания людей на ином законном основании (далее - правообладатели мест массового пребывания людей), не являются федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» или которые не относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование места массового пребывания людей, а также не подлежат обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Требований в целях дифференцированных требований к обеспечению безопасности, с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения в местах массового пребывания людей террористических актов и их возможных последствий, проводится категорирование мест массового пребывания людей с присвоением, в зависимости от возможных последствий совершения террористического акта, соответствующей категории.

Согласно подпункту «а» пункта 10 Требований в зависимости от возможных последствий совершения террористического акта месту массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек присваивается 1 категория мест массового пребывания людей.

В соответствии с представленным на заседании Комиссии Заказчиком Актом обследования и категорирования места массового пребывания людей, выданном Межведомственной комиссией по обследованию места массового пребывания людей по Пресненскому району ЦАО г. Москвы в рамках требования Постановления правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об

утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий)», объекту «Бизнес-центр «Запад» присвоена 1 категория мест массового пребывания людей, установлено необходимое количество постов охраны – 12 и выдан Паспорт безопасности многофункционального офисно-рекреационного комплекса «Федерация», башня Запад.

Более того, установление указанного требования является не критерием допуска заявок к участию в процедуре, а представляет собой критерий оценки заявок, со значимостью 40 %. Таким образом, данный показатель не ограничивает конкуренцию, так как оцениваются заявки допущенных участников, а позволяет выявить наиболее лучшие условия исполнения договора при выполнении работ.

Учитывая изложенное, законодательством Российской Федерации устанавливаются повышенные требования к охраняемым предприятиям в определенных случаях.

При этом, наличие у участника документально подтвержденного опыта охраны зданий, таких как Многофункциональный офисно-рекреационный комплекс «Башня Федерация», подтверждает его соответствие требованиям законодательства и потребностям Заказчика.

Заявитель имеет право подать заявку до даты окончания подачи заявок в общем порядке.

Также Комиссия отмечает, что само по себе несоответствие Заявителя данному требованию не может быть признано фактором ограничения конкуренции.

При таких обстоятельствах жалоба признается необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЧОП «ОТРАЖЕНИЕ» (ОГРН: 1087746178233; ИНН: 7727640542) на действия ООО «ВБ-Сервис» (ОГРН: 1027739150900; ИНН: 7709266211) при проведении Конкурса необоснованной.

2. Снять ограничение на размещение конкурса, наложенное письмом Московского УФАС России от 23.03.2020 № 14898/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.