

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 16 апреля 2013 г.  
Новосибирск

г.

В полном объеме решение изготовлено 16 апреля 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Лаптева Н. П. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 17 от 07.03.2013г., возбужденное по признакам нарушения Советом депутатов Венгеровского района Новосибирской области (ул. Ленина, д. 68, с. Венгерово, Новосибирская область, 632241) ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие представителя Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области, который надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела,

### УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новосибирского УФАС России от 07.11.2012г. № 306 проведена плановая проверка по контролю за соблюдением Советом депутатов Венгеровского района Новосибирской области Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». По результатам проверки составлен акт от 07.12.2012г. № 05-20, в котором зафиксированы признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в следующем.

1. Решением Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области от 17.12.2009 г. № 382 утверждена Методика определения размера арендной платы при сдаче в аренду имущества, находящегося в собственности Венгеровского района (Приложение № 1 Порядка сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Венгеровского района (далее - Методика).

В п. 1 Методики установлено, что арендная плата рассчитывается по следующей формуле:  $A = V_r \times K_{из} \times K_{з} \times K_{тд} \times K_{нж} \times K_{вп} \times D / 100 \times S$ , где

A – размер арендной платы в год, рублей;

$V_r$  – уполномоченная оценщиком по состоянию на дату подачи заявки рыночная восстановительная стоимость 1 кв. м., сдаваемого в аренду объекта;

Киз – коэффициент износа;

Кз - коэффициент территориальной зоны;

Ктд - коэффициент вида деятельности.

2,0 – юридические и физические лица, использующие арендуемые помещения для рекламной, туристической, риэлтерской, аудиторской, охранной, коммерческо-посреднической, оптовой, оптово-розничной торговли и иной торговой деятельности.

1,6 – юридические и физические лица, использующие арендуемые помещения для розничной торговли промышленными и продовольственными товарами.

Согласно пп. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 28.12.2009г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» оптовая торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в предпринимательской деятельности (в том числе для перепродажи) или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием; розничная торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в личных, семейных, домашних и иных целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Следовательно, Федеральный закон от 28.12.2009г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не устанавливает разграничения между такими видами деятельности как: торгово-закупочная, оптово-розничная торговля, розничная торговля промышленными и продовольственными товарами, которые предусмотрены Методикой определения размера арендной платы.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов и организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, установление в Методике различных коэффициентов может привести к необоснованному повышению (снижению) арендной платы при заключении договора аренды в отношении отдельных хозяйствующих субъектов при осуществлении одного вида деятельности (розничной торговли).

2. Решением Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области от 17.03.2006г. № 87 утвержден Порядок передачи управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Венгеровского района

(далее - Порядок).

П. 7.4.1 Порядка предусматривает, что объекты муниципальной собственности могут быть переданы в безвозмездное пользование: областным органам государственной власти, органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям, финансируемым из бюджета Венгеровского района, религиозным организациям.

Решение о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование принимает глава Венгеровского района (п. 7.4.2).

Передача в доверительное управление муниципального имущества осуществляется на основании постановления главы Венгеровского района (п. 7.7.8).

Согласно п. 7.8.1 Порядка имущество муниципальной казны может быть передано на хранение муниципальным унитарным предприятиям, муниципальным учреждениям на основании договора хранения.

В соответствии с п. 7.5.3 Порядка передача акций (долей) в залог осуществляется на основании решения главы Венгеровского района.

Указанные нормы Порядка не регламентируют основания и порядок заключения договоров безвозмездного пользования, доверительного управления, тем самым предоставляют право заключения таких договоров на усмотрение главы района без проведения торгов.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, установленных данной статьёй.

Руководствуясь п. 5 ч. 2 ст. 39, п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области возбуждено дело № 17 (приказ от 07.03.2013г. № 51) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По существу дела Совет депутатов Венгеровского района представил следующее объяснение (письмо от 02.04.2013г. № 21).

Решением Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области от 22.03.2013 г. № 240 в Методику определения размера арендной платы при сдаче в аренду имущества, находящегося в собственности Венгеровского района, внесены следующие изменения:

В п. 1 Методики коэффициент вида деятельности 1,6 (юридические и физические лица, использующиеся арендуемые помещения для розничной торговли

промышленными и продовольственными товарами) исключить.

В п. 1 Методики коэффициент вида деятельности 2,0 дополнить словами «розничной торговли промышленными и продовольственными товарами».

Решением Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области от 22.03.2013 г. № 241 в Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Венгеровского района, внесены следующие изменения:

П. 7.4.1 Порядка изложить в следующей редакции: «Муниципальное имущество может быть передано в безвозмездное пользование, если иное не установлено федеральным законодательством органам государственной власти, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям, общественным организациям, общественным объединениям пожарной охраны, созданным в организационно-правовых формах, предусмотренных Федеральным законом от 06.05.2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

П. 7.4.3 Порядка изложить в следующей редакции: «Передача муниципального имущества в безвозмездное пользование осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством».

П. 7.5.3 Порядка изложить в следующей редакции: «Передача в залог недвижимого имущества осуществляется в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «Защите конкуренции».

П. 7.7.8 Порядка изложить в следующей редакции: «Передача муниципального имущества в доверительное управление осуществляется на основании договора в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

П. 7.8.1 Порядка изложить в следующей редакции: «Имущество муниципальной казны может быть передано на хранение в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

После внесения Советом депутатов Венгеровского района Новосибирской области изменений муниципальные нормативные правовые акты: Методика определения размера арендной платы при сдаче в аренду имущества, находящегося в собственности Венгеровского района, и Порядок передачи управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Венгеровского района, соответствуют требованиям, установленным Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», следовательно, Советом депутатов Венгеровского района Новосибирской области добровольно устранены нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом,

совершившим такое нарушение.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 3 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Венгеровского района Новосибирской области нарушившим ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось:

1.1. В утверждении решением Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области от 17.12.2009г. № 382 Методики определения размера арендной платы при сдаче в аренду имущества, находящегося в собственности Венгеровского района, являющейся приложением № 3 Порядка сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Венгеровского района, устанавливающей дифференцированный коэффициент (Ктд), по видам торговой деятельности: торгово-закупочной, оптово-розничной, розничной торговли промышленными и продовольственными товарами, что может привести к необоснованному повышению (понижению) арендной платы при заключении договоров аренды и, как следствие, к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами, работающими на одном товарном рынке.

1.2. В утверждении решением Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области от 17.03.2006 г. № 87 Порядка передачи управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Венгеровского района, пп. 7.4.2, 7.5.3, 7.7.8, которого предусматривают заключение договоров безвозмездного пользования, доверительного управления муниципальным имуществом, залога, в нарушение порядка, установленного ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и договоров хранения муниципального имущества (п. 7.8.1.) с муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. В связи с добровольным устранением Советом депутатов Венгеровского района Новосибирской области нарушений антимонопольного законодательства прекратить рассмотрение дела № 17 в отношении Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области.

3. Признать, что основания для выдачи предписания и принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

Н. П. Камнева

Члены Комиссии:

Е. В. Долженкова

Н. П. Лаптева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.