

(Описание: Описание: GRAPHIC1)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

25.08.2015

Дело № 12 481/03-

2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе: <...>

рассмотрев дело № 12 481/03-2015, возбужденное по жалобе ЗАО «Коммунальная сервисная компания» на действия единой комиссии (заказчик - государственное учреждение здравоохранения Сурская центральная районная больница, уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства экономического развития Ульяновской области) при проведении аукциона в электронной форме № 0168200002415003690 на поставку угля каменного марки ДР (начальная (максимальная) цена контракта – 425 000,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 19.08.2015 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5709 от 18.08.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ЗАО «Коммунальная сервисная компания» на действия единой комиссии при проведении аукциона в электронной форме № 0168200002415003690 на поставку угля каменного марки ДР.

По мнению заявителя, первая часть заявки ЗАО «Коммунальная сервисная

компания» на участие в аукционе была необоснованно признана несоответствующей требованиям документации в связи с не предоставлением конкретных показателей предлагаемого товара по позиции №1 Уголь каменный марки ДР (не указана высшая теплота сгорания), поскольку считает, что действительной теплотой сгорания является низшая теплота сгорания при постоянном давлении, а высшая теплота сгорания является экспериментальным показателем и не является конкретным показателем предлагаемого товара.

На заседании Комиссии 24.08.2015 г. представитель ЗАО «Коммунальная сервисная компания» не явился (доказательство надлежащего извещения - отправка уведомления по электронной почте 20.08.2015 г. в 16:08).

Представитель заказчика на заседании Комиссии 24.08.2015 г. также не явился (доказательство надлежащего извещения - отчет об отправке электронной почты 20.08.2015 г. в 15:57), представил письменные пояснения (вх. № 5813 от 24.08.2015 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

По мнению заказчика, заявка заявителя жалобы была отклонена обоснованно. Заказчик поясняет, что высшая теплота сгорания является постоянной величиной и является одним из важнейших показателей, характеризующих качество топлива.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 25.08.2015 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 03.08.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002415003690 на поставку угля каменного марки ДР (начальная (максимальная) цена контракта – 425 000,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 19.08.2015 г.).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 14.08.2015 г. на участие в указанном электронном аукционе было подано 4 заявки.

Решением единой комиссии к участию в аукционе было допущено 3 заявки.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 17.08.2015 г. ценовое предложение поступило от трех участников аукциона, цена контракта была снижена до 307 446.01 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 168200002415003690 от 19.08.2015 г. победителем закупки признано ООО «Афет».

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ЗАО «Коммунальная сервисная компания» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 9 раздела 1 «Информационная карта» документации объектом закупки является поставка угля каменного марки ДР.

Пункт 10 раздела 1 аукционной документации предусматривает, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 аукционной документации.

Приложение № 1 к аукционной документации «Описание объекта закупки и количество» содержит показатели товара (функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара), позволяющие определить соответствие используемых товаров установленным заказчиком требованиям, в том числе максимальные и (или) минимальные значения этих показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, в том числе:

- уголь каменный марки ДР должен соответствовать ГОСТ Р 51591-2000. Низшая теплота сгорания не менее 5037 Ккал/кг, высшая теплота сгорания не менее 7215 Ккал/кг, влажность не более 13%, зольность не более 13%.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное

наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные требования установлены в разделе 3 документации об аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.08.2015 г. участнику закупки ЗАО «Коммунальная сервисная компания» (защищенный номер заявки 1) было отказано в допуске к участию в аукционе на основании не предоставления конкретных показателей предлагаемого товара, а именно не указана высшая теплота сгорания.

В ходе анализа первой части заявки ЗАО «Коммунальная сервисная компания» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что участник закупки указал низшую теплоту сгорания – 5037 ккал/кг; зольность – 13%; влажность 13%; содержание серы – 0.4 %; выход летучих веществ – 40.1 %. При этом первая часть заявки не содержала сведения о высшей теплоте сгорания.

Таким образом, заявителем жалобы в первой части заявки указаны неполные характеристики товара, установленные в документации об аукционе.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации.

Учитывая, что заявка ЗАО «Коммунальная сервисная компания» не содержала конкретных показателей предлагаемого товара по позиции №1 Уголь каменный марки ДР (не указана высшая теплота сгорания), указанная заявка была отклонена единой комиссией обоснованно и в действиях комиссии отсутствует нарушение законодательства о контрактной системе.

В отношении доводов ЗАО «Коммунальная сервисная компания» о том, что высшая теплота сгорания является экспериментальным показателем и не является конкретным показателем, Комиссия Ульяновского УФАС России товара поясняет следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 11.08.2015 г. в 09:00.

Вместе с тем, жалоба ЗАО «Коммунальная сервисная компания» поступила в Ульяновское УФАС России 18.08.2015 г.

Следовательно, жалоба ЗАО «Коммунальная сервисная компания» в части

обжалования положений документации не подлежит рассмотрению Ульяновским УФАС России по существу.

В связи с изложенным, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0168200002415003690.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Коммунальная сервисная компания» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.